

# 経済構造調整下の農山村活性化計画

——岐阜県中山間農業地域における地域経済振興事業をめぐって——

鈴木 誠

## はじめに

1. 格差拡大傾向の地域構造
  - 1—1. 全県的に進む人口の流出傾向
  - 1—2. 縮小する年少人口・拡大著しい老齢人口
  - 1—3. 自立性を弱める市町村
  - 1—4. 80年代半ば以降の地域別産業構造の変化
2. 岐阜県農業の動向
  - 2—1. 農業規模および形態の変化
  - 2—2. 農業生産の動向
  - 2—3. 農業生産力の格差
  - 2—4. 構造調整下の岐阜県農業
3. 環境保全型農業と協同組合間提携
  - 3—1. 環境保全型農業に意欲的な岐阜県下の農業者
  - 3—2. 環境保全型農業に意欲的な行政
  - 3—3. 農協・森林組合・生協で取り組む「協同組合間提携」
  - 3—4. 岐阜県における「協同組合間提携」
  - 3—5. 西濃・東濃地域の産直、産消提携事業
4. 岐阜県における中山間地農業・農山村振興戦略
  - 4—1. 農業・農山村振興をめぐる4つの条件
  - 4—2. 中山間地域の農業・農山村振興政策の現状

おわりに

## はじめに

今年度の共通テーマは、一言でいえば「岐阜県における地域づくり」の実態を明らかにすることである。そもそも「地域」とは、「地域づくり」とは何か、という本質的な問題もあるが、現実にはその名を用い、岐阜県はもとより全国各地で「地域づくり」と名の付く事業が実施もしくは計画中である。では一体なぜ今日これほどまでに活発な地域づくり事業を全国各地に見るようにになったのか。様々な理由があろうが、共通点を一つ上げるとすれば、それは1980年代半ば以降日本経済が構造変化を遂げる中で、東京を含めた国土全域で直面する深刻な地域問題を、地域住民と自治体が「地方自治」の課題としてとらえ、問題克服の手がかりを模索しはじめた点を指摘できるのではなかろうか。

現代の地域づくりを活発化した政治経済条件

として重要なのが、1985年のプラザ合意、および1986年の前川リポートに基づく強力な日本経済の構造調整政策である。同政策のポイントは、プラザ合意に基づき「円高ドル安への為替操作、公定歩合の大幅引下げ、市場金利の大幅引下げ」といった土台整備をした上で、(1)外需依存型から内需主導型に経済構造を転換し、対米協調を図る。(2)規制緩和を進め、民間活力を軸にした経済構造を確立する。(3)例外なき市場開放を図る(1986年9月開始のウルグアイ・ラウンドを契機とする農産物の完全輸入自由化)などの柱をたて、その後1987年策定の四全総とリンクさせ強力に押し進めた点にある。

その結果、わずか10年弱の間に、国土は東京一極集中を加速し、地価・株価を高騰させ、大都市沿岸のベイエリアでは港湾の再開発、農山漁村ではリゾート開発のブームに被われ、ブーム崩壊後には長期不況の到来による開発計画の

挫折、大都市や大都市圏周辺地域からの人口流出と高齢化の促進、地方基幹産業として中小製造業や農林漁業の空洞化といった事態を迎えるに至っている。わずか10年弱の間にまさおこった経済社会環境の激変が、現代の地域づくりの背景にあることを忘れてはならない。

だが、地域づくりが活発化する背景には、厳しさを増す政治経済条件がある一方で、地域づくりを地域主導で進めるための地域経済条件が整い始めたことも要因の一つにあげなければならない。第1に、地域住民の意識変革があげられる。日本列島改造論下の別荘ブーム、一村一品運動下の産地間競争、近年のリゾート開発ブームの下で地域が大企業の投資戦略に振り回されてきたことへの率直な反省が、開発ブームに揺れる地域住民の意識変革を促したといえる。第2に、交通・通信手段の飛躍的な革新があげられる。従来の企業立地のパターンが大きく変わり、東京以外の地方経済圏にしかない職住近接・環境良好な事業環境が、立地条件に加えられるようになったことに注目したい。第3は、消費者(又は大手メーカー)ニーズを先取りし付加価値の高い商品生産および流通ノウハウをもった国際競争力の高い中小企業が、産業構造の内発的変化を促しはじめている点をあげることができる。そして第4に、勤務形態の多様化・週休二日制の定着傾向・交通網の整備に伴い、「住み心地のよい生活環境・自然環境」の充足が、生活者の居住地選考の明確な基準に組み込まれ、「参加による連帯・コミュニティの重視」の生活条件が、定着し始めたことをあげることができる。

現代において地域づくりが活発化する背景には、少なくとも以上で述べたような政治経済条件、地域経済条件があることに注意しておきたい。そして、岐阜県下の全市町村が取り組む地域づくり事業も、この例外ではないように思われる。

そこで、本稿では、こうした状況の中で展開されつつある岐阜県下の地域づくり事業の現状を概観したいと思う。地域づくり事業と一口にいっても、地域が直面する課題ごとに見ても無数にある。そこで、本稿では、7年半に及ぶウルグアイ・ラウンドが終わり、ガットに代わる

世界貿易機関(WTO)設立協定の時代への移行、および岐阜県の地域経済特性を踏まえ、農業・農山村振興に関する地域づくり事業の現状を、農業・農山村の構造変化を分析しつつ概観していきたい。

## 1. 格差拡大傾向の地域構造

戦後の4次に渡る国土計画が、都市と農村の不均等発展の是正、地域格差の是正を常に目標に掲げてきたことはよく知られている。その場合、不均等や格差の存在を表す指標としてよく使われてきたのが人口である。人口の規模、構成、動きに関わる著しい不均等のは正が、国土計画の主たる目標の一つに掲げられてきた。国土計画を上位計画とする都道府県や市町村の地域づくりの場合も、その主たる目標は「適正な人口」の実現に求められている。特に1980年代半ば以降、東京一極集中と高齢化が加速する中で、「適正な人口」の実現は、東京や地方の市町村にとって最も当面する課題に掲げられてきたことはよく知られている。岐阜県もその例外ではない。そこで、はじめに岐阜県下の地域づくりの背景をなすと考えられる人口の動向や高齢化の実態について概観する。

### 1-1. 全県的に進む人口の流出傾向

1990年10月1日現在の岐阜県の人口(国調)は約207万人、全国人口に占める割合は1.67%、全国47都道府県中18位である。東海3県では、同年度の愛知県の人口が約669万人(5.4%)、三重県の人口が約179万人(1.5%)であり、全国に占める東海3県人口の割合は8.6%である。この割合は、1945年の7.0%から僅かづつではあるが一貫して増加しているが、それは主として愛知県における高い人口増加率に負うところが大きく、岐阜県の貢献度は少ない。

岐阜県の1985年から5年間の人口増減を見ても、自然増加数は4万1千人、2.0%増であるが、全国の自然増加率2.2%と比べた場合0.2%下回る結果となっている。また、同期間の社会増減では2658人、0.1%の減少=流出超過という結果

経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

表1 岐阜県内市町村別にみた高齢化の程度

県	人口増減率 1994/1989	年少人口指数 1985		1990		格差	老年人口指数 1985		1990		格差	從属人口指数 1985		1990		格差	
		1985	1990	1985	1990		1985	1990	1985	1990		1985	1990	1985	1990		
岐阜県	-1.7		26.2		27.4		17.3		18.6			43.5		45.9		66.2	
岐阜県域	2.6	34.2	27.8	▲6.3	15.9	17.7	1.8	50.1	45.5	▲4.6	46.9	64.2	17.3		67.7		
	0.7	29.9	24.1	▲5.8	14.0	16.5	2.5	44.0	40.6	▲3.4	46.9	66.4	19.5				
	3.7	34.1	27.5	▲6.6	13.6	15.1	1.5	47.7	42.6	▲5.1	39.7	54.8	15.1				
	3.1	36.6	28.1	▲8.5	11.1	12.7	1.6	47.7	40.8	▲6.9	30.3	45.2	14.9				
羽島郡	4.5	34.5	28.0	▲6.5	14.3	15.1	0.8	48.8	43.0	▲5.8	41.6	53.9	12.3				
	3.5	36.2	25.7	▲8.5	9.7	10.9	1.2	45.9	37.6	▲8.3	26.7	40.6	13.9				
	▲3.8	29.3	22.1	▲7.2	14.6	17.9	3.3	43.9	40.0	▲3.9	50.0	81.0	31.0				
	2.7	29.5	23.2	▲6.3	12.0	12.7	0.7	41.5	35.9	▲5.6	40.5	54.6	14.1				
本巣郡	9.4	36.0	30.4	▲5.6	11.6	12.3	0.7	47.6	42.7	▲4.9	32.1	40.5	8.4				
	1.1	36.4	32.8	▲3.6	18.9	22.6	3.7	55.3	55.4	0.1	52.1	68.7	16.6				
	9.0	34.0	25.8	▲8.2	9.6	10.2	0.6	43.6	36.0	▲7.6	28.3	39.7	11.4				
	7.9	38.5	32.6	▲5.9	14.9	15.0	0.1	53.4	47.6	▲5.8	38.8	46.2	7.4				
山県郡	4.8	35.8	28.2	▲7.6	14.8	16.2	1.4	50.6	44.4	▲6.2	41.3	57.6	16.3				
	1.3	33.3	27.4	▲5.9	15.8	17.2	1.4	49.1	44.6	▲4.5	47.4	62.8	15.4				
	▲8.7	33.6	23.2	▲10.4	33.1	34.3	1.2	66.8	57.5	▲9.3	98.5	148.2	49.7				
	4.9	36.0	29.7	▲6.3	15.6	16.8	1.2	51.5	46.5	▲5.1	43.2	56.6	13.4				
海津郡	4.2	34.8	33.1	▲1.7	23.7	26.9	3.2	58.5	60.1	1.6	68.1	81.3	13.2				
	▲4.4	32.1	30.0	▲2.1	23.2	28.2	5.0	55.3	58.2	2.9	72.3	93.9	21.6				
大垣地域	▲1.1	32.1	27.4	▲4.3	21.5	25.1	3.3	53.6	52.5	▲0.9	75.7	96.8	19.2				
	0.8	31.4	25.8	▲5.6	13.7	16.0	2.3	45.1	41.8	▲3.3	43.7	61.9	18.2				
養老郡	6.0	38.7	32.6	▲6.1	19.8	21.0	1.2	58.5	53.6	▲4.9	51.2	64.5	13.3				
	2.5	35.3	30.7	▲4.5	20.6	22.7	2.1	55.9	53.5	▲2.4	58.4	73.9	15.5				
不破郡	1.9	35.5	29.5	▲6.0	14.9	17.0	2.1	50.4	46.5	▲3.9	42.0	57.6	15.6				
	2.2	36.3	31.2	▲5.1	18.0	20.0	2.0	54.3	51.2	▲3.1	49.4	64.3	14.9				
	▲2.6	32.0	27.2	▲4.8	28.2	32.7	3.5	61.1	60.0	▲1.1	91.3	120.2	28.9				
安八郡	0.9	34.7	28.1	▲6.6	16.8	18.6	1.8	51.5	46.7	▲4.8	48.3	66.1	17.8				
	▲1.8	31.4	26.1	▲5.3	17.4	21.1	3.7	48.7	47.2	▲1.5	55.4	80.7	25.3				
揖斐郡	34.7	28.1	▲6.6	16.8	18.6	1.8	51.5	46.7	▲4.8	48.3	66.1	17.8					
	0.9	38.3	30.9	▲7.4	19.4	21.5	2.1	57.7	52.4	▲5.3	50.7	69.6	18.9				
神戸郡	0.5	35.4	27.7	▲7.7	14.2	14.6	0.4	49.6	42.4	▲7.2	40.0	52.7	12.7				
	▲4.4	29.1	22.2	▲6.8	15.4	17.7	2.3	44.5	39.8	▲4.7	52.9	79.7	26.8				
揖斐郡	▲1.1	36.6	30.1	▲6.5	20.6	22.5	1.9	57.1	52.5	▲4.6	56.2	74.7	18.5				
	▲6.6	29.7	28.3	▲1.4	23.9	28.9	5.9	52.7	52.7	4.5	77.5	102.0	24.5				
	4.4	37.7	30.1	▲7.6	16.9	17.7	0.8	54.5	47.8	▲6.7	44.8	59.0	14.2				
	4.4	36.7	28.8	▲7.9	18.2	20.0	1.8	54.8	48.8	▲6.0	49.5	69.3	19.8				
中濃地域	▲9.9	23.3	23.7	0.4	29.3	39.2	9.9	52.6	62.8	10.2	126.0	165.4	39.4				
	▲7.7	26.8	27.6	0.8	32.7	43.0	10.3	59.5	70.5	11.0	121.9	156.0	34.1				
	▲2.9	20.5	21.7	1.1	33.6	38.8	5.2	54.2	60.5	6.3	163.4	178.9	15.5				
	▲9.0	16.3	18.9	2.6	41.5	53.9	12.4	57.8	72.8	15.0	254.8	285.4	30.6				
武儀郡	▲0.4	32.8	29.9	▲2.6	23.8	28.8	4.7	56.5	58.7	2.0	74.0	96.6	21.0				
	5.5	35.7	29.6	▲6.1	14.9	16.4	1.5	50.6	48.1	▲4.5	41.7	55.4	13.7				
	▲1.6	33.5	29.4	▲4.1	22.1	26.2	4.1	55.6	55.6	0.0	66.1	89.0	22.9				
	7.1	32.8	ZT.3	▲5.5	16.0	18.7	2.7	48.7	46.0	▲2.7	48.8	68.4	19.6				
郡上郡	9.8	40.4	31.1	▲9.3	11.1	12.1	1.0	51.5	43.2	▲8.3	27.6	38.9	11.3				
	▲4.7	32.7	27.6	▲5.1	31.2	37.1	5.9	63.9	64.7	0.8	85.2	134.6	39.4				
	▲4.2	25.1	28.4	3.3	30.9	41.6	10.7	56.0	70.0	14.0	122.9	146.4	23.5				
	▲0.3	36.7	31.6	▲5.1	19.4	24.0	4.6	56.2	55.7	▲0.5	52.9	75.9	23.0				
加茂郡	▲4.6	30.0	30.7	0.7	28.7	34.3	5.6	58.7	65.0	6.3	95.7	111.5	15.8				
	▲4.0	29.7	29.6	▲0.1	29.9	37.2	7.3	59.6	66.8	7.2	100.7	125.7	25.0				
	▲3.2	30.9	29.4	▲1.5	25.1	29.6	4.5	56.0	59.1	3.1	81.1	100.8	19.7				
	▲1.4	37.2	34.5	▲2.7	28.8	32.7	3.9	66.0	67.2	1.2	77.4	94.6	17.2				
可児郡	1.4	32.8	29.8	▲2.9	23.3	27.3	4.0	56.1	57.2	1.1	71.0	91.4	20.4				
	1.2	33.0	31.9	▲1.1	22.5	29.1	6.6	55.5	61.0	5.5	68.2	91.0	22.8				
	▲2.8	31.5	30.2	▲1.3	23.1	29.4	6.3	54.6	59.6	5.0	73.5	97.3	23.8				
	▲2.0	34.7	30.7	▲4.0	29.9	37.5	7.6	64.7	68.2	3.5	85.2	122.2	36.0				
御嵩町	▲5.2	30.4	28.9	▲1.5	32.5	42.6	10.0	52.9	71.5	8.6	107.2	147.2	40.0				
	2.1	30.2	28.0	▲2.2	13.8	13.8	0.0	44.0	41.8	▲2.2	45.8	49.4	3.6				
	0.2	36.0	33.3	▲2.7	19.2	22.7	3.5	55.3	55.9	0.6	53.3	68.1	14.8				
	2.3	32.0	ZT.8	▲4.2	19.3	22.8	3.5	51.3	50.7	▲0.6	60.2	82.1	21.9				
可児郡	▲4.7	31.1	29.1	▲2.0	25.2	33.4	8.2	56.3	62.4	6.1	80.8	114.8	34.0				
	▲1.1	31.4	28.0	▲3.4	26.5	31.3	4.8	57.9	59.3	1.4	84.3	111.7	27.4				
	▲3.1	31.4	31.0	▲0.4	30.2	37.4	7.2	61.6	68.4	6.6	96.4	120.6	24.2				
	▲3.1	31.9	30.8	▲1.1	33.5	39.7	6.2	65.4	70.5	5.1	105.3	129.0	23.7				
(御嵩町)	7.5	35.4	31.2	▲4.2	17.8	20.7	2.8	53.3	51.8	▲1.4	50.7	66.4	15.7				
	0.0	33.4	ZT.7	▲5.7	18.7	23.0	4.3	52.0	50.7	▲1.3	56.0	82.8	26.8				

地 域 経 済 第15集 1995. 5

東濃地域		2.3	32.0	26.4	▲5.6	14.7	17.3	2.6	46.7	43.6	▲3.1	46.4	66.3	19.9
(多治見市)		10.8	35.6	30.3	▲5.3	13.2	14.6	1.4	48.7	44.9	▲3.8	37.0	48.0	11.0
	(瑞浪市)	2.4	30.1	26.7	▲3.4	17.7	20.6	2.9	47.8	47.2	▲0.6	58.8	77.2	18.4
	(土岐市)	0.7	30.7	25.6	▲5.1	15.7	18.8	3.1	46.4	44.3	▲2.1	51.1	73.4	22.3
	(笠原町)	▲4.8	31.5	22.8	▲8.7	12.2	15.1	2.9	43.7	37.9	▲5.8	35.7	65.4	27.7
中濃川・恵那地域		▲0.8	31.9	29.3	▲2.4	24.8	30.0	4.8	56.7	59.3	2.4	79.1	103.3	22.4
(中濃川市)		1.3	33.2	28.3	▲4.9	18.7	22.1	3.4	51.9	50.3	▲1.6	56.2	78.2	22.0
	(恵那市)	▲0.7	34.4	29.8	▲4.6	18.7	22.7	4.0	53.1	52.5	▲0.6	54.3	75.2	21.9
濃那郡		▲2.3	32.6	25.5	▲7.1	23.5	28.1	4.6	56.1	53.6	▲2.5	72.3	110.5	38.2
(坂下町)		▲1.0	28.4	30.1	1.7	25.0	30.4	5.4	53.3	60.5	7.2	88.0	101.1	13.1
(加子母村)		0.0	30.0	29.9	▲0.1	28.4	35.1	7.7	58.5	66.0	7.5	94.6	120.9	26.3
(付知町)		0.8	33.8	32.0	▲1.8	23.9	27.7	3.8	57.6	59.7	2.1	70.7	86.7	16.0
(福岡町)		2.8	37.0	33.9	▲3.1	22.3	26.3	4.0	59.3	60.2	0.9	60.3	77.4	17.1
(越前村)		0.6	35.9	30.9	▲5.0	24.7	29.2	4.5	60.6	60.1	▲0.5	68.7	94.6	25.9
(若林町)		▲1.8	31.0	28.1	▲2.9	26.2	32.9	6.7	57.2	61.0	3.8	84.3	116.9	32.6
(山岡町)		▲1.3	31.3	29.0	▲2.3	22.1	27.5	5.4	53.4	56.5	3.1	70.6	94.9	24.3
(明智町)		▲0.3	30.4	27.3	▲3.1	23.1	27.5	4.4	53.5	54.8	1.3	75.9	100.8	24.9
(串原村)		▲3.4	28.1	27.7	▲0.4	33.6	38.3	4.7	61.7	66.0	4.3	119.8	138.2	18.4
(上矢作町)		▲6.6	28.3	28.2	▲0.1	32.0	41.2	9.2	60.3	69.4	9.1	113.0	146.2	33.2
飛驒地域		▲2.9	30.3	27.0	▲2.9	24.4	29.7	4.6	54.8	56.7	1.7	82.2	111.9	25.8
益田郡	(高山市)	0.5	32.5	27.1	▲5.4	17.2	20.5	3.3	49.7	47.6	▲2.1	52.8	75.5	22.7
	(萩原町)	▲0.4	32.2	27.8	▲4.4	23.6	27.7	4.1	55.8	55.5	▲0.3	73.3	99.9	26.6
	(小坂町)	▲4.4	29.8	25.6	▲4.2	23.2	29.7	6.5	53.0	55.3	2.3	77.8	115.8	38.0
	(下呂町)	▲1.3	29.0	26.0	▲3.0	21.5	25.1	3.6	50.6	51.1	0.5	74.2	95.3	22.1
大野郡	(金山町)	▲5.6	32.2	28.4	▲5.8	27.2	33.3	6.1	59.4	61.7	2.3	84.4	117.2	32.8
	(那瀬村)	▲1.3	29.1	30.2	1.1	29.2	37.9	8.7	58.3	68.1	9.8	100.3	125.7	25.4
	(丹生川村)	▲0.3	33.4	31.2	▲2.2	24.1	28.7	4.6	57.4	50.9	2.5	72.0	92.1	20.1
	(猪見村)	0.4	31.3	27.1	▲4.2	28.3	28.5	0.2	59.6	55.6	▲4.0	90.5	105.0	14.5
吉城郡	(莊川村)	▲3.5	25.7	21.1	▲4.6	22.6	28.0	5.4	48.3	49.0	0.7	87.8	132.7	44.9
	(白川村)	▲6.2	35.3	31.0	▲4.3	26.0	32.1	6.1	61.4	63.1	1.7	73.7	103.3	29.6
	(曾村)	6.8	31.7	29.2	▲2.5	20.0	22.8	2.8	51.7	52.0	0.3	63.1	78.0	14.9
	(久々野町)	▲1.7	30.0	28.3	▲1.7	22.6	28.2	5.6	52.6	56.5	3.9	75.1	99.6	24.5
	(朝日村)	▲4.5	28.5	26.8	▲1.7	29.9	36.9	7.0	58.4	63.7	5.3	105.0	137.8	32.8
	(高根村)	▲9.6	25.7	20.0	▲5.7	22.2	31.9	9.7	47.8	51.9	4.1	86.4	160.0	73.6
	(古川町)	▲0.9	33.6	28.5	▲5.1	22.2	26.2	4.0	55.8	54.7	▲1.1	66.0	91.7	25.7
(國府町)	0.9	34.6	30.1	▲4.5	22.5	26.3	3.8	57.1	56.4	▲0.7	65.0	87.2	22.2	
	(河合村)	▲6.3	32.6	28.3	▲4.3	30.2	33.9	3.7	62.8	62.2	▲0.6	92.7	119.9	27.2
	(宮川村)	▲10.8	19.8	22.8	3.0	27.8	38.9	11.1	47.6	61.7	14.1	140.1	170.3	30.2
	(神岡町)	▲6.6	27.4	24.1	▲3.3	23.9	30.2	6.3	51.3	54.3	3.0	87.1	125.4	38.3
	(上宝村)	▲2.1	32.1	26.6	▲5.5	24.7	28.0	3.3	56.8	54.6	▲2.2	77.1	105.1	28.0

(備考)

・1990年「国務調査結果」、「岐阜県の人口」(1990年)より作成。

である。そこで、これを県下99市町村の人口の動きからとらえ直してみる。最近のデータを見るために住民基本台帳人口をもとに、1989年から94年までの人口増減率を見る。表1を参照されたい。

1994年現在、99市町村のうち人口の増加した市町村は44、減少した市町村は53、変動なしの市町村が2である。減少市町村数が增加市町村数を上回るという結果は、1975、80、85年の増加市町村数>減少市町村数を覆した1990年国調と同じである。人口増加率が高いトップ10の市町村を見ていくと、多治見市(10.8%)、可児市(9.8%)、北方町(9.4%)、穂積町(9.0%)、巣南町(7.9%)、御嵩町(7.5%)、美濃加茂市(7.1%)、宮村(6.8%)、海津町(6.0%)、関市(5.5%)となる。広域市町村圏ごとに見ると、岐阜

地域では岐阜市に隣接した本巣郡、中濃地域では美濃市を除く各都市と可児郡、東濃地域では一都市で顕著な増加が認められる。大垣地域では大垣市に隣接する海津町、飛驒地域では高山市に隣接する宮村で、唯一高い人口増加率が認められるにすぎない。

一方、人口減少率が高いトップ10を見ていいくと、宮川村(-10.8%)、春日村(-9.9%)、高根村(-9.6%)、坂内村(-9.0%)、根尾村(-8.7%)、久瀬村(-7.7%)、谷汲村(-6.6%)、上矢作町(同)、神岡町(同)、河合村(-6.3%)など山間地域の自治体で人口減少率が高い。広域市町村圏ごとに見ても、岐阜地域の一部を除き、すべての地域で郡部を中心に人口の減少が著しい。

## 1-2. 縮小する年少人口・拡大著しい老齢人口

次いで年齢構成指数をもとに高齢化の程度を見ておこう。90年国調によれば岐阜県の年少人口指数(生産年齢人口に対する年少人口の比率)は27.4、老齢人口指数(生産年齢人口に対する老人人口の比率)は18.6、両指標の和である従属人口指数は45.9である。従属人口指数は1950年の70.6から一貫して低下しているが、近年の低下には「年少人口指数の低下傾向>老人人口指数の上昇傾向」といった図式が大きく作用している。少産化が従属人口指数低下の主たる要因というわけである。それでも、全国と比較すると、岐阜県の従属人口指数は全国(43.5)を大きく上回っている。

前回国調と比較して従属人口指数を上昇させた自治体は、県下に47町村ある。その47町村には二つの指標上昇に関わる特徴が見られる。一つは、年少人口指数に若干の上昇が見られるものの、それ以上の規模で老人人口指数が上昇した自治体の存在がある。これに該当する自治体は9町村あり、上昇差の大きい町村から坂内村(15.0)、宮川村(14.1)、板取村(14.0)、久瀬村(11.0)、春日村(10.2)、馬瀬村(9.8)、川上村(7.2)、藤橋村(6.3)、武儀町(同)となっている。これら町村は、岐阜地域と東濃地域を除く4地域の郡部に分布するが、中でも4町村が含まれる大垣地域の揖斐郡で、人口の高齢化が著しい。

二つ目は、年少人口指数の低下が認められるものの、それを打ち消す規模の老人人口指数の上昇が認められた自治体の存在である。これは36町村がある。このうち従属人口指数の上昇差が大きい上位10の町村は、上矢作町(9.1)、和良村(8.6)、加子母村(7.5)、上之保村(7.2)、白川町(6.8)、七宗町(6.1)、高鷲村(5.5)、朝日村(5.3)、東白川村(5.1)、美並村(5.0)である。これら町村は、岐阜地域に3町村、大垣地域に1村、中濃地域に14町村、中津川・恵那地域に8町村、飛驒地域に11町村というよう、「県西南部に少なく、中北部に多い」という地理的特徴をもつ。なかでも中濃地域に上位

10町村のうち8町村が含まれていることから、中濃地域の高齢化が急速に進みつつあることが分かる。

地域人口の高齢化は、その動向を敏感に示す老年化指標(年少人口に対する老人人口の比率)を見ることで、さらに鮮明になる。岐阜県では1950年の16.4から一貫して上昇し、90年には全国(66.2)を1.5上回る67.7に至っている。全国を上回る岐阜県の数値をさらに上回る市町村が、県内には中山間地域の郡部を中心に73自治体ある。

また、老年化指標が100を上回る高齢化自治体も37町村に及び、85年段階より24町村も増えており、岐阜県の高齢化が急速に進行しているようすがわかる。そこで、地域ごとに高齢化の進行の程度を見ておこう。

まず、90年に老年化指標が最も高かった上位10自治体を見ると、坂内村(285.4)が群を抜いて高く、次いで藤橋村(178.9)、宮川村(170.3)、春日村(165.4)、高根村(160.0)、久瀬村(156.0)、根尾村(148.2)、和良村(147.2)、板取村(146.4)、上矢作町(146.2)の順である。

県下各地域ごとではどうであろうか。はじめに岐阜地域から見ておく。県の指標を越える自治体は、岐阜地域では5町村にとどまっている。都市部に位置しながら唯一人口減少の著しい笠松町と最低の人口増加率にとどまった本巣町を除き、郡部の根尾村、伊自良村、美山町で県の値を上回っている。また、85年と比較し指標が著しく上昇した自治体(30以上増加)には根尾村(49.7)、笠松町(31.0)がある。

大垣地域では11町村に及んでいる。揖斐郡では上位10町村に含まれる坂内村、藤橋村、春日村、久瀬村をはじめ谷汲村、揖斐川町といった人口減少自治体、大垣市に隣接し人口増加の著しい池田町など、大野町を除くすべての町村で県数値を上回っている。他郡で高いのは上石津町、関ヶ原町、墨俣町、平田町である。また、指標の上昇が著しい自治体には、春日村、久瀬村がある。

中濃地域では可児市(38.9)、坂祝町(49.4)、閔市(55.4)、御嵩町(66.4)を除く21市町村で

県数値を超えている。都市部では美濃市、美濃加茂市、武儀郡と郡上郡では全町村で著しく県数値を上回っている。また、老年化指数が100を越える自治体をあらためて見ると、先の和良村、板取村のほか、洞戸村、東白川村、上之保村、明宝村、白川町、七宗町、八百津町、武儀町に及んでいる。また、指数の上昇が著しい自治体には、和良村、洞戸村、明宝村、七宗町がある。

東濃地域では100を越える自治体はなく、瑞浪市、土岐市で県数値を上回るに過ぎない。人口増加率の著しく高い多治見市では48.0と県数値を大幅に下回っているのが特徴的である。

中津川・恵那地域では13の市町村すべてで県数値を上回っている。100を越える自治体も多く、先の上矢作町のほか、串原村、加子母村、岩村町、坂下町、川上村、明智町に及んでいる。また、指数の上昇が著しく高い自治体にも坂下町、上矢作町、岩村町がある。

飛騨地域でも20市町村すべてで県数値を上回っている。100を越える自治体も多く、先の宮川村、高根村のほか、朝日村、莊川村、馬瀬村、神岡町、河合村、金山町、小坂町、上宝村、白川村など11町村に及んでいる。また、指数の上昇幅が著しく高い自治体には、県下で最も指数の高い高根村(73.6)をはじめとして、莊川村、神岡町、小坂町、金山町、朝日村、宮川村などがある。

すなわち、岐阜県の高齢化は全国より早く進んでいるが、その中でも大垣地域の郡部山間地域、中濃地域の郡部中山間地域、中津川・恵那地域の全域、飛騨地域では高山市に隣接する宮村を除く全域で、急速に高齢化が進んでいる。また、90年度までは老年化指数の上昇幅が高くなかった自治体の中にも、今後は都市部に隣接しペッドタウン化が進む自治体以外は、加速度的に指数を高め、高齢化に向かう自治体が多くなると思われる。

### 1—3. 自立性を弱める市町村

岐阜県下の市町村は、一般的傾向として自立性を弱め、求心力の高い愛知県あるいは岐阜県内の都市部に就業・就学の機会や日常的消費・余暇の場を求める傾向にある<sup>1)</sup>。通勤・通学者の

人口移動の状態を示す昼夜間人口比率と、自治体の活力を示す人口増減率を基準に類型化し、各市町村の自立性の程度を検討する。そこで、各市町村の自立性の程度、傾向を整理するため、2つの指標をもとに99市町村を次の4つに類型化する。すなわち、【(A)求心力・自立性の高い「流入増一成長型自治体」】、【(B)通勤・通学地ではあるが人口の定住性が弱い「流入増一停滞型自治体」】、【(C)ペッドタウン化が進む「流出増一成長型自治体」】、【(D)通勤・通学地を他市町村に依存し、人口流出も見られる「流出増一停滞型自治体】】である。尚、これは人口をベースに便宜的に分類したものであり、市町村の活力をトータルに見たものではないことをことわっておく。表2を参照されたい。

#### (1) 岐阜地域の場合

90年国調の昼夜間人口比率が100を越え、流入人口が流出人口を上回る市町村は岐阜地域内には5つある。比率の高い順に見ると柳津町(140.8)、岐阜市(106.1)、糸貫町(105)、根尾村(102.9)、岐南町(102.3)の順である。この比率を1970年以降の国調の経年変化との関連で見ると、柳津町では5年ごとに5%から30%の上昇を遂げ、急激な流入超過を招いている。糸貫町や岐南町でも一貫した流入超過を招いてきたが、柳津町ほどではない。これに対し、岐阜市や根尾村ではほとんど変動が見られない。また、人口増減率(90年国調)で見ても、柳津町(3.8%増)、糸貫町(3.9%増)、岐南町(6.8%増)とも定住人口を増やしているのに対し、岐阜市(0.3減)、根尾村(0.9減)では定住人口を減らしている。このように岐阜地域では、柳津町の求心力が恒常に高まり、自立性を高めつつある。

他方、昼夜間人口比率が100以下で、通勤・通学の流出人口が流入人口を上回る市町村は12あり、自町村以外に通勤・通学する人口の多い順=比率の低い順から見ると70台が巢南町・高富町・本巣町・伊自良村、80台が川島町・北方町・真正町・羽島市、90台が各務原市・笠松町・穂積町・美山町の順である。これら12町村を定住人口との関連で見ると、人口増加率が10%を越

経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

表2 岐阜県内人口の動き

\*常住地から通勤先・通学先、および昼夜間人口比率  
\*増減とは、人口増加率をさす

		1990年	増減90/85	1985年	増減85/80	1980年	1975年	1970年
岐阜地域	岐 阜 市	106.1	0.3	105.5	0.3	105.1	105.0	104.7
	羽 島 市	87.4	2.8	88.2	4.9	89.8	93.0	93.9
	各務原市	90.4	4.2	90.6	8.5	92.0	94.3	96.0
	川 島 町	82.7	5.1	84.6	8.0	89.5	93.5	96.0
	岐 南 町	102.3	6.8	103.7	5.9	101.2	96.3	91.4
	笠 松 町	91.8	▲2.0	92.8	▲0.5	94.6	95.5	96.7
	柳 津 町	140.8	3.8	135.2	5.6	125.6	95.6	89.7
	北 方 町	85.8	11.2	89.1	8.9	94.9	93.6	92.3
	本 巢 町	79.8	11.6	82.8	23.7	88.2	93.3	90.5
	穗 積 町	92.0	10.0	89.2	11.7	88.5	89.6	83.9
	巢 南 町	71.5	13.9	77.5	13.0	78.8	76.7	76.5
	真 正 町	86.9	2.5	83.4	9.5	85.5	83.7	84.6
	糸 貫 町	105.0	3.9	102.2	9.8	102.1	98.0	97.2
	根 尾 村	102.6	▲0.9	97.8	▲6.2	101.2	100.0	99.1
	高 富 町	77.4	4.8	80.9	7.9	80.5	81.9	82.1
	伊 自 良 村	79.9	2.5	79.0	0.1	80.2	79.6	81.2
	美 山 町	96.4	▲4.7	98.2	▲3.0	99.6	98.4	98.0
大垣地域	大 垣 市	106.1	1.6	105.5	1.9	105.4	104.9	104.9
	海 津 町	89.4	6.8	91.4	10.3	93.0	91.9	93.1
	平 田 町	93.2	▲0.3	93.5	0.7	93.9	91.6	90.9
	南 濑 町	76.0	2.2	79.2	3.2	79.0	81.6	82.6
	養 老 町	86.5	0.6	87.4	4.9	86.7	84.7	85.0
	上 石 津 町	79.2	▲3.4	80.1	▲0.7	78.7	80.5	81.4
	垂 井 町	89.2	2.5	90.1	5.7	90.3	91.4	91.9
	関 ケ 原 町	85.0	▲5.7	87.2	▲3.2	87.8	87.6	87.9
	神 戸 町	84.6	1.6	87.3	5.4	86.0	85.5	82.9
	輪 之 内 町	80.0	1.1	80.3	2.3	78.4	79.6	82.9
	安 八 町	97.4	3.8	101.6	4.5	93.2	91.5	89.9
	墨 俣 町	79.7	▲5.1	80.1	▲5.2	82.2	83.1	86.5
揖斐地域	揖 斐 町	91.2	1.0	92.2	2.4	91.7	92.2	92.3
	谷 汲 村	77.3	▲5.9	73.7	▲2.1	74.5	75.0	78.9
	大 野 町	82.1	3.5	84.5	6.4	80.7	82.5	83.7
	池 田 町	84.6	2.5	82.6	3.9	79.9	80.2	81.4
	春 日 村	71.3	▲8.7	72.1	▲10.1	75.4	80.3	86.9
	久 濑 村	83.2	▲3.6	87.8	▲6.9	89.2	89.0	94.4
	藤 橋 村	130.8	▲61.2	108.7	▲28.9	100.5	99.6	101.1
	坂 内 村	94.5	▲7.9	93.1	▲5.8	95.1	98.2	97.1
中濃地域	閑 市	99.0	6.6	99.5	8.4	100.1	100.8	100.3
	美 濑 市	94.2	▲3.4	94.0	0.4	93.9	93.1	93.6
	美 濑 市	94.2	▲3.4	94.0	0.4	93.9	93.1	93.6
	洞 戸 町	89.2	▲5.1	90.6	0.5	90.8	89.6	93.0
	板 取 町	89.5	▲8.3	93.5	▲0.1	94.1	95.1	95.8
	武 芸 川 町	85.9	▲0.5	87.0	0.8	85.6	85.9	85.1
	武 儀 町	95.8	0.3	93.4	▲1.5	95.7	95.7	97.4
	上 之 保 町	85.5	▲4.7	86.4	▲2.2	87.0	88.8	92.9
郡上地域	八 幡 町	102.0	▲3.3	101.9	▲3.1	102.1	101.5	101.0
	大 和 町	88.4	▲1.8	89.5	0.8	89.8	90.3	92.6
	白 鳥 町	99.3	▲1.6	100.6	0.6	100.1	100.3	98.7
	高 鷺 町	98.3	1.2	97.0	1.4	96.2	97.3	98.2
	美 並 村	92.8	▲0.1	89.6	▲0.4	88.7	88.3	89.1
	明 宝 村	90.8	▲4.2	89.8	▲3.9	91.8	93.8	97.4
	和 良 村	93.3	▲4.9	95.8	▲1.7	94.3	98.0	98.3

		1990年	増減90/85	1985年	増減85/80	1980年	1975年	1970年
可児地域	美濃加茂市	103.9	3.1	104.5	5.5	100.3	100.6	98.4
	可児市	87.6	14.9	87.0	26.0	85.5	88.9	91.1
	坂祝町	102.7	19.9	109.5	14.3	105.4	91.9	98.2
	富加町	84.9	1.4	84.3	3.2	83.1	83.8	81.9
	川辺町	88.3	2.7	83.9	1.1	83.2	83.4	83.2
	七宗町	81.1	▲6.6	84.3	1.4	82.1	80.3	82.6
	八百津町	85.5	▲3.2	84.3	▲1.5	84.9	85.6	87.1
	白川町	96.0	▲4.5	96.0	▲1.8	96.5	94.2	93.9
	東白川町	95.4	▲2.9	96.0	▲4.4	95.2	97.3	97.9
	御嵩町	86.3	4.8	86.1	7.0	87.7	89.2	86.4
	兼山町	67.2	▲4.6	70.7	0.4	71.7	73.0	77.5
東濃西部地域	多治見市	90.0	10.9	94.9	14.2	100.5	102.4	104.7
	瑞浪市	98.0	2.3	96.6	0.0	96.1	96.1	96.0
	土岐市	93.4	▲0.6	94.5	0.4	95.8	94.8	95.6
	笠原町	88.2	▲6.6	87.1	▲3.4	87.9	91.4	96.4
中津川・惠那地域	中津川市	101.6	0.8	101.9	1.2	102.1	102.1	103.1
	恵那市	98.2	▲0.9	99.2	1.8	97.6	98.4	98.0
	坂下町	93.1	▲3.9	94.5	▲0.6	93.0	93.4	96.3
	川上村	78.2	▲0.3	77.0	0.8	77.2	79.6	83.7
	加子母村	92.5	▲3.4	93.6	0.2	96.2	96.8	97.8
	付知町	89.3	▲0.8	90.5	1.1	91.6	92.8	93.7
	福岡町	89.8	0.7	90.6	2.2	90.8	89.5	84.4
	蛭川村	89.1	▲1.2	85.0	▲0.4	85.7	84.7	87.2
	岩村町	102.3	▲3.8	98.7	▲2.8	94.9	94.7	96.3
	山岡町	85.3	▲4.4	82.9	▲0.1	85.5	89.5	90.4
	明智町	97.2	▲1.6	99.8	▲1.9	101.9	102.1	100.8
	串原村	88.5	▲4.0	81.8	▲2.7	81.0	82.9	84.4
	上矢作村	83.1	▲7.7	83.9	▲4.7	85.5	89.1	91.5
益田地域	萩原町	100.8	▲0.5	101.1	2.0	100.5	100.8	101.2
	小坂町	89.6	▲4.9	92.9	▲4.6	93.5	94.4	97.1
	下呂町	106.4	0.9	104.6	▲0.8	103.4	103.0	100.9
	金山町	94.2	▲4.0	94.8	▲3.6	93.7	96.5	93.9
	馬瀬村	80.7	▲4.4	83.1	▲1.0	87.7	93.4	96.0
飛騨地域	高山市	107.7	0.3	107.5	1.9	107.2	106.3	104.8
	丹生川村	82.4	▲0.6	83.8	1.2	85.1	89.0	92.0
	清見村	90.1	▲1.4	88.2	1.0	90.5	90.6	96.6
	莊川村	96.8	▲7.2	99.9	▲7.8	103.7	102.5	105.3
	白川村	102.6	▲5.4	101.0	▲6.1	101.6	102.4	102.7
	宮山村	76.8	0.5	78.6	7.7	81.0	85.8	90.1
	久々野町	85.8	▲4.9	85.0	2.2	86.5	88.7	92.1
	朝日村	89.0	▲4.0	88.9	▲3.2	90.0	93.9	94.6
	高根村	94.6	▲10.5	97.5	▲8.4	100.2	97.3	113.9
	古川町	94.2	▲1.1	95.9	▲0.5	94.9	95.4	95.4
	国府町	86.0	▲1.0	85.4	4.0	85.4	86.6	88.6
	河合村	85.4	▲6.2	88.9	▲8.5	88.0	89.2	98.9
	宮川村	91.5	▲18.9	89.1	▲6.4	89.2	95.0	95.7
	神岡町	100.9	▲9.1	102.6	▲7.9	102.7	102.5	101.1
	上宝村	102.4	▲3.0	97.5	▲3.4	98.0	99.2	100.3

(備考)

・「1990年国勢調査結果」より作成。

える人口急増町村が存在する。これには巣南町(13.9%)、本巣町(11.6%)、北方町(11.2%)、穂積町(10.0%)が該当する。いずれも岐阜市への人口移動が最も多く、岐阜市のベッドタウン化が進んでいることがわかる。他方、逆に人口減が見られる町村には美山町(4.7%減)、笠松町(2.0%減)がある。

尚、これら12町村に住む通勤・通学者の移動先として最も多い自治体は岐阜市である。また、求心力を高めつつある柳津町には岐阜市からの通勤・通学者が最も多い。以上から岐阜地域の市町村を先の4類型に分類すると次のようになる。まずA型に該当する自治体は岐南町、柳津町、糸貫町、B型は岐阜市、根尾村、C型は羽島市、各務原市、川島町、北方町、本巣町、穂積町、巣南町、真正町、高富町、伊自良村、D型は笠松町、美山町、となる。

## (2) 大垣地域の場合

昼夜間人口比率が100を越えるのは大垣市のみである。この比率を1970年以降の国調の経年変化との関連で見ると、国調ごとに1%前後づつ上昇している程度で、大きな流入増は認められない。また、人口増減率でも1.6%程度の上昇であり、定住人口もわずかに増加し、自立性はあるものの、大きな求心力があるとはいえない。

他方、昼夜間人口比率が100以下の自治体について、人口増減率との関連の中で自町村以外に通勤・通学する人口の多い順=比率の低い順に見ていくと、70台が南濃町(2.2%増)、上石津町(3.4%減)、墨俣町(5.1%減)、80台が輪之内町(1.1%増)、神戸町(1.6%増)、閑ヶ原町(5.9%減)、養老町(0.6%増)、垂井町(2.5%増)、海津町(6.8%増)、90台が平田町(0.3%減)、安八町(3.8%増)となる。定住人口が増加し、同時に通勤・通学人口の多い自治体の中で南濃町と海津町は名古屋市と大垣市の通勤・通学圏として、また輪之内町・神戸町・養老町・安八町は主に大垣市の通勤・通学圏としてベッドタウン化を進めつつある。人口が減少し、同時に通勤・通学人口の多い上石津町・閑ヶ原町・平田町は主に大垣市に、また墨俣町は主に岐阜市に生活経済活動全般を依存しつつある。以上

から、同様に大垣地域の市町村を4類型に分類すると、A型は大垣市、B型は該当なし、C型は海津町、南濃町、養老町、垂井町、神戸町、輪之内町、安八町、D型は平田町、上石津町、閑ヶ原町、墨俣町、となる。

## (3) 捐斐地域の場合

昼夜間人口比率が100を越える自治体は藤橋村(130.8)のみである。しかし、定住人口は60%以上の減少率を見せ、自立性があるとは到底言えない。他方、昼夜間人口比率が100以下の自治体について、人口増減率との関連の中で自町村以外に通勤・通学する人口の多い順=比率の低い順に見ていくと、70台が春日村(8.7%減)、谷汲村(5.9%減)、80台が大野町(3.5%増)、久瀬村(3.6%減)、池田町(2.5%増)、90台が揖斐川町(1.0%増)、坂内村(7.9%減)となる。春日村、谷汲村、久瀬村、坂内村では自町村内の生活基盤が脆弱化し、谷汲村は岐阜市へ、他の3町村は隣接する揖斐川町や久瀬村へ依存する傾向が見られる。それと同時に、大野町、池田町、揖斐川町ではベッドタウン化も進み、大野町は岐阜市の、池田町と揖斐川町は大垣市のベッドタウンとしての性格を強めつつある。

以上から、揖斐地域の自治体を4類型すると、A型は該当なし、B型は藤橋村、C型は揖斐川町、大野町、池田町、D型は谷汲村、春日村、久瀬村、坂内村、となる。

## (4) 中濃地域の場合

昼夜間人口比率が100以上の自治体はまったくない。したがって、7市町村すべてで流出超過が認められる。ただ、関市のみは1980年まで100を上回っており、85年以降人口の移動変化が起こったことがわかる。そこで、各自治体について、同様に人口増減率との関連の中で自町村以外に通勤・通学する人口の多い順=比率の低い順に見ていくと、80台が上之保村(4.7%減)、武芸川町(0.5%減)、板取村(8.3%減)、洞戸村(5.1%減)、90台が美濃市(3.4%減)、武儀町(0.3%増)となる。関市は主に岐阜市の、武儀町は主に関市のベッドタウン化を徐々に強めつつある。一方、その他の自治体ではいずれも生活基盤の自立性を失いつつあり、美濃市・武芸川町

では岐阜市へ、洞戸村・板取村・上之保村は隣接町村への依存を強めつつある。

以上から、中濃地域の自治体を4類型すると、A型とB型は該当がなく、C型は関市、武儀町の2自治体、D型は美濃市、洞戸村、板取村、武芸川町、上之保村、となる。

#### (5) 郡上地域の場合

昼夜間人口比率が100以上は八幡町のみで、他の6町村はすべて100以下である。ただし、八幡町でも定住人口の減少は著しく90年国調で3.3%減である。したがって、自立性のある自治体とは言えない。しかし、昼夜間人口比率が80台の大和町(1.8%減)、90台の明宝村(4.2%減)、美並村(0.1%減)、和良村(4.9%減)、高鷲村(1.2%増)、白鳥町(1.6%減)の通勤・通学者が最も多く移動しているのは八幡町である。したがって郡上地域では、八幡町を軸に生活経済圏を形成しつつあると言うことができる。

以上から、郡上地域の自治体を4類型すると、A型はなく、B型は八幡町、C型は高鷲村、D型は大和町、白鳥町、美並村、明宝村、和良村となる。

#### (6) 可茂地域の場合

昼夜間人口比率が100以上の自治体は、美濃加茂市と坂祝町である。美濃加茂市では、1970年以降この比率が上昇し、求心力を年々わずかづつではあるが強めている。定住人口も3.1%増で、自立性を強めつつある。坂祝町も同様で、求心力を年々強め、かつ定住人口は19.9%増と飛躍的な増加を遂げ、自立性を高めつつある。逆に、比率が100以下の自治体を人口増減率との関連で見ると、60台が兼山町(4.6%減)、80台が七宗町(6.6%減)、富加町(1.4%増)、八百津町(3.2%減)、御嵩町(4.8%増)、可児市(14.9%増)、川辺町(2.7%増)、90台が東白川村(2.9%減)、白川町(4.5%減)となる。このうち兼山町を先頭に七宗町、八百津町、東白川村、白川村では定住人口も減少し、他地域への依存を強めている。兼山町は主に可児市へ、また七宗町、八百津町、白川町は美濃加茂市を中心に可児市や川辺町への依存を強め、東白川村は主に郡上地域の白鳥町への依存を強めている。それ

に対し、可児市は同じ地域内の町村にとっては主要な通勤・通学の場であると同時に、富加町、御嵩町、川辺町とともにベッドタウン化の傾向を見せている。可児市の場合、名古屋市への通勤・通学人口が最も多く、名古屋市のベッドタウン化を強めている。富加町や川辺町は美濃加茂市を中心に関市や可児市のベッドタウン化を、さらに、御嵩町は可児市のベッドタウン化を強めている。可茂地域では、美濃加茂市を核とした生活経済圏を形成しているが、同時に、名古屋市や関市など他地域の圏域にも含まれるといった特徴をもっている。

以上から、可茂地域の自治体を4類型すると、A型は美濃加茂市、坂祝町、B型はなく、C型は可児市、富加町、川辺町、御嵩町、D型は七宗町、八百津町、白川町、東白川村、兼山町、となる。

#### (7) 東濃西部地域の場合

昼夜間人口比率が100以上の自治体はない。そこで、100以下の自治体を人口増減率との関連で見ると80台が笠原町(6.6%減)、90台が多治見市(10.9%増)、土岐市(0.6%減)、瑞浪市(2.3%増)となる。笠原町では1970年以降通勤・通学者の町外流出が急速に進み、定住人口の減少と重なって、自立性を弱めつつある。土岐市でも徐々に同様な傾向に向かいつつある。いずれも東濃西部地域では多治見市、他地域では名古屋市への依存を強めつつある。また、東濃西部地域内からの人口移動が著しい多治見市自体も名古屋市のベッドタウン化を強めている。瑞浪市は名古屋市とともに各務原市や多治見市への依存を強めている。

以上から、東濃西部地域の自治体を4類型すると、A型とB型はなく、C型は多治見市と瑞浪市、D型は土岐市と笠原町、となる。

#### (8) 中津川・恵那地域の場合

昼夜間人口比率が100を越えるのは、中津川市と岩村町の2自治体のみである。ただ、1970年以降の動向を見ると中津川市では比率を低下させており、人口増加率も85年国調時の1.2%増から90年国調時には0.8%増へと低下させている。今後は、求心力を弱め、自立性を失っていくこ

とも考えられる。逆に、岩村町は70年以降比率を高め、90年国調で初めて流入増に転じている。しかし、人口増加率は3.8%減であり定住性は低い。また、昼夜間人口比率が100以下の自治体を人口増減率との関係で見ると、70台は川上村(0.3%減)、90台は上矢作町(7.7%減)、串原村(4.0%減)、蛭川村(1.2%減)、付知町(0.8%減)、福岡町(0.7%増)、坂下町(3.9%減)、恵那市(0.9%減)となる。いずれも自立性は低く、このうち恵那市・坂下町・川上村・付知町・福岡町・蛭川村は、同じ地域内の主として中津川市へ強く依存している。これに対し、加子母村は隣接する同地域内の福岡町や益田地域の下呂町へ、山岡町や明智町は東濃地域の瑞浪市へ、串原村は明智町へ、上矢作町は岩村町や明智町、さらに愛知県の稻武町へと依存を強めている。

以上から、中津川・恵那地域の自治体を4類型すると、A型は中津川市、B型は岩村町、C型は福岡町、D型は恵那市、坂下町、川上村、加子母村、付知町、蛭川村、山岡町、明智町、串原村、上矢作町、となる。

#### (9) 益田地域の場合

昼夜間人口比率が100以上は、下呂町と萩原町のみである。下呂町では、1970年以降わずかづつ比率の上昇が見られ、流入人口の増加が認められる。人口増加率も0.9%とわずかではあるが増加している。これに対し、萩原町は比率こそ変動ないが、人口増加率ではマイナスに転じ、定住性を弱めている。他方、比率が100以下では、80台が馬瀬村(4.4%減)、小坂町(4.9%減)、90台が金山町(4.0%減)で、ともに下呂町と萩原町へ強く依存している。

以上から、益田地域の自治体を4類型すると、A型は下呂町、B型は萩原町、C型はなく、D型は小坂町、金山町、馬瀬村、となる。

#### (10) 飛騨地域の場合

この地域で昼夜間人口比率が100を上回っているのは、高山市、白川村、上宝村、神岡町である。その際、1970年以降の動向を見ると高山市や白川村ではほとんど変動はないが、神岡町では80年国調以後わずかづつ低下し、逆に上宝村では90年国調で20年ぶりに100を上回るなど

の違いが生じている。この4市町村について人口増減率を見ると、人口増加が認められるのは高山市(0.3%)のみで、他は定住人口の減少を招いている。他方、比率が100以下の自治体を人口増減率との関係で見ると、70台が宮村(0.5%増)、80台が丹生川村(0.6%減)、河合村(6.2%減)、久々野町(4.9%減)、国府町(1.0%減)、朝日村(4.0%減)、90台が清見村(1.4%減)、宮川村(18.9%減)、古川町(1.1%減)、莊川村(7.2%減)となる。宮村は高山市に隣接し、自村に住む通勤・通学者のうち、実に40%が高山市へ通勤・通学しており、高山市のベッドタウン化が著しく進んでいる。前回国調の85年には人口増加率が7.7%に達し、この傾向はさらに強かったことがわかる。これに対し、その他の町村は、特に県境にある宮川村、高根村、莊川村を中心に自立性を著しく弱めつつある。つまり、神岡町と上宝村を除くすべての町村が高山市への依存を強め、高山市を核とした生活経済圏を強めつつある。尚、飛騨北部の河合村や宮川村は古川町への依存度も高い。神岡町や上宝村は、相互間で緊密な人口移動が見られるとともに、富山県からの人口流入が著しい点に特徴がある。とくに神岡町には富山県の大沢野町や細入村からの流入が著しい。このように飛騨地域では高山を核とした生活経済圏を強めつつあり、さらに北部では富山県の生活経済圏の一部を含むなど、県際交流を強めつつあるといった特徴も有している。

以上から、飛騨地域内の自治体を4類型すると、A型が高山市、B型が白川村、神岡町、上宝村、C型が宮村、D型が丹生川村、清見村、莊川村、久々野町、朝日村、高根村、古川町、国府町、河合村、宮川村、となる。

### 1—4. 80年代半ば以降の地域別産業構造の変化

岐阜県下の地域づくり事業の背景には、日本経済の構造調整政策に伴う岐阜県の産業構造の変化が大きく作用している。つまり産業構造の変化が就業構造や定住条件を変え、人口構成、人口増減、高齢化の程度と関わり、地域づくり

事業の背景をなしている。

表3は、1975年と1991年の岐阜県内総生産の構成比の変化を全国と対比しながら見たものである。この16年間に第1次産業は5.5%から1.8%へ大幅に低下したのに対し、第2次産業は43.9%から44.2%へ、第3次産業も53.8%から57.5%へとわずかながら上昇を遂げた。このうち第1次と第3次産業は全国の比重を下回っているのに対し、第2次産業は全国比を上回り、特に製造業の比重の大きさと建設業の比重の上昇の幅が注目される。

さて、表4は、1986年から91年の間の県下10地域の産業構造の変化を表している。地域ごとに産業構造の変化のようすを概観しておこう。

岐阜地域では、1991年は製造業の比重が26.3%と最も高く、次いで卸小売業、サービス業と続いている。製造業の総生産額は県下一位であるが、86年と比較した伸び率では32.6%に留まり、9業種中第8位と極めて低調であった。農林水産業の総生産額も県下一位ではあるが、農業の総生産額の伸び率が低調であったことから、全体の比重を大幅に引き下げる結果となつ

表3-(a) 経済活動別県(国)内総生産構成比

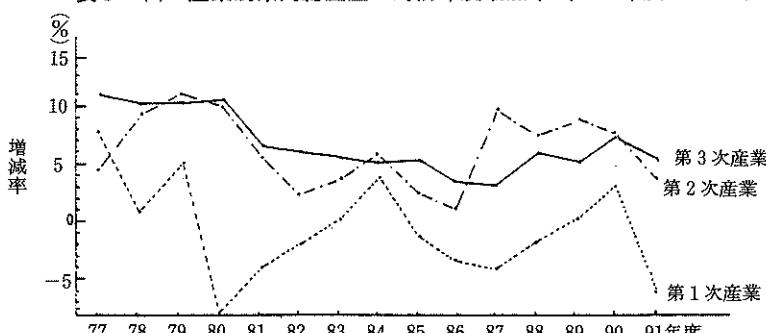
(単位: %)

区分	1975年度		1990年度		1991年度	
	岐阜県	全国	岐阜県	全国	岐阜県	全国
第1次産業	5.5	5.5	2.0	2.6	1.8	2.3
第2次農業	43.9	40.4	44.4	40.6	44.2	41.0
鉱業	1.5	0.5	0.7	0.3	0.6	0.3
製造業	33.4	30.2	33.2	31.4	33.0	32.0
建設業	8.9	9.7	10.5	8.9	10.6	8.7
第3次産業	53.8	58.2	57.1	62.5	57.5	62.0
電気・ガス・水道業	2.5	2.0	2.4	3.2	2.5	3.4
卸売・小売業	15.9	14.8	13.9	13.8	13.8	13.8
金融・保険業	4.1	5.3	3.5	6.2	3.4	6.0
不動産業	6.9	8.2	9.3	10.0	9.2	9.8
運輸・通信業	4.7	6.4	5.3	6.4	5.8	6.4
サービス業	9.3	11.0	13.1	14.3	13.1	14.3
政府サービス生産者	9.0	8.9	8.0	6.8	8.1	6.5
対家計民間非営利サービス生産者	1.4	1.6	1.6	1.8	1.7	1.8
(控除)その他	—	—	0.5	0.6	0.5	0.8
(〃)帰属利子	3.3	4.1	3.1	5.9	3.1	5.7
県(国)内総生産	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

(備考)

・経済企画庁「県民経済計算年報」、県統計調査課「県民経済計算」

表3-(b) 産業別県内総生産の対前年度増減率(1977年度~1991年度)



(備考)

・県統計調査課「県民経済計算」

経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

表4 岐阜県の地域別産業構造の変化 (1986-1991)

(1) 岐阜地域

	単位: 100万円, %						
	1986年	1991年	実 態	構成	実 態	構成	伸び率
<生産構造の動向>							
1. 産業の総生産額	1,865,065	93.5	2,492,610	94.0	23.6		
(1) 農林水産業	26,549	1.4	28,666	1.1	6.4		
a. 農業	24,142	1.2	24,487	0.9	1.4		
b. 林業	1,266	0.1	2,061	0.1	62.8		
c. 水産業	1,541	0.1	2,119	0.1	37.5		
(2) 航業	5,229	0.3	8,673	0.3	65.9		
(3) 製造業	526,892	26.4	698,736	26.3	32.6		
(4) 建設業	156,340	7.8	230,417	8.7	47.4		
(5) 電気ガス水道業	48,826	2.4	55,054	2.1	12.8		
(6) 卸売・小売業	365,601	18.3	501,564	18.9	37.1		
(7) 金融保険不動	320,029	16.0	409,525	15.4	28.0		
(8) 運輸・通信業	111,698	5.6	149,615	5.6	33.9		
(9) サービス業	303,301	15.2	410,359	15.5	35.3		
2. 政府サービス生産者	193,366	9.7	237,404	8.9	22.8		
(1) 電気ガス水道業	4,416	0.2	5,361	0.2	21.4		
(2) サービス業	85,243	4.3	101,276	3.8	18.8		
(3) 公務	103,707	5.2	130,767	4.9	26.1		
3. 非営利サービス業者	37,899	1.9	52,344	2.0	38.1		
(輸入税帰属利子)	▲102,379	▲5.1	▲129,368	▲4.9	26.4		
地域の総生産額	1,993,951	100.0	2,652,991	100.0	33.1		

(2) 大垣地域

	単位: 100万円, %						
	1986年	1991年	実 態	構成	実 態	構成	伸び率
<生産構造の動向>							
1. 産業の総生産額	740,197	94.8	1,051,976	95.1	42.1		
(1) 農林水産業	21,365	2.7	18,222	1.6	▲14.7		
a. 農業	19,906	2.5	16,379	1.5	▲17.9		
b. 林業	288	0.0	383	0.0	33.0		
c. 水産業	1,081	0.1	1,492	0.1	38.0		
(2) 航業	5,570	0.7	6,793	0.6	22.0		
(3) 製造業	313,982	40.2	471,908	42.7	50.3		
(4) 建設業	72,155	9.2	102,308	9.2	41.8		
(5) 電気ガス水道業	23,127	3.0	26,209	2.4	13.3		
(6) 卸売・小売業	85,298	10.9	109,309	9.9	28.1		
(7) 金融保険不動	91,510	11.7	120,749	10.9	32.0		
(8) 運輸・通信業	49,945	6.4	82,030	7.4	64.2		
(9) サービス業	76,146	9.8	114,449	10.3	50.3		
2. 政府サービス生産者	52,611	6.7	69,429	6.3	32.0		
(1) 電気ガス水道業	1,124	0.1	1,643	0.1	46.2		
(2) サービス業	30,832	3.9	40,526	3.7	31.4		
(3) 公務	20,654	2.6	27,261	2.5	32.0		
3. 非営利サービス業者	11,073	1.4	15,615	1.4	41.0		
(輸入税帰属利子)	▲23,019	▲2.9	▲30,768	▲2.8	33.7		
地域の総生産額	780,862	100.0	1,106,253	100.0	41.7		

(3) 指斐地域

	単位: 100万円, %						
	1986年	1991年	実 態	構成	実 態	構成	伸び率
<生産構造の動向>							
1. 産業の総生産額	120,774	91.7	168,404	92.8	39.4		
(1) 農林水産業	6,517	5.0	6,135	3.4	▲5.9		
a. 農業	5,776	4.4	4,923	2.7	▲14.8		
b. 林業	453	0.3	883	0.5	94.9		
c. 水産業	288	0.2	329	0.2	42.2		
(2) 航業	6,742	5.1	6,867	3.8	1.9		
(3) 製造業	43,438	33.0	60,816	33.5	40.0		
(4) 建設業	15,489	11.8	35,405	19.5	128.6		
(5) 電気ガス水道業	3,935	3.0	4,451	2.5	13.1		
(6) 卸売・小売業	10,267	7.8	11,700	6.4	44.0		
(7) 金融保険不動	14,732	11.2	19,381	10.7	31.6		
(8) 運輸・通信業	6,080	4.6	5,711	3.1	▲6.1		
(9) サービス業	13,573	10.3	17,939	9.9	32.2		
2. 政府サービス生産者	10,866	8.3	13,467	7.4	23.9		
(1) 電気ガス水道業	191	0.1	248	0.1	29.8		
(2) サービス業	6,169	4.7	7,599	4.2	23.2		
(3) 公務	4,506	3.4	5,620	3.1	24.7		
3. 非営利サービス業者	2,721	2.1	3,298	1.8	21.2		
(輸入税帰属利子)	▲2,716	▲2.1	▲3,607	▲2.0	32.8		
地域の総生産額	131,646	100.0	181,562	100.0	37.9		

	単位: 100万円, %						
	1986年	1991年	実 態	構成	実 態	構成	伸び率
<生産構造の動向>							
1. 産業の総生産額	226,142	91.8	334,214	92.9	47.8		
(1) 農林水産業	6,401	2.6	5,856	1.6	▲8.5		
a. 農業	4,500	1.8	3,401	0.9	▲24.4		
b. 林業	1,197	0.5	1,632	0.5	36.3		
c. 水産業	704	0.3	823	0.2	16.9		
(2) 航業	1,935	0.8	2,050	0.6	5.9		
(3) 製造業	103,010	41.8	162,057	45.1	57.3		
(4) 建設業	23,415	9.5	45,217	12.6	93.1		
(5) 電気ガス水道業	6,554	2.7	7,432	2.1	13.4		
(6) 卸売・小売業	27,666	11.2	33,575	9.3	21.4		
(7) 金融保険不動	25,273	10.3	34,143	9.5	35.1		
(8) 運輸・通信業	9,473	3.8	12,493	3.5	31.9		
(9) サービス業	22,416	9.1	31,391	8.7	40.0		
2. 政府サービス生産者	19,877	8.1	26,633	7.4	34.0		
(1) 電気ガス水道業	499	0.2	694	0.2	39.1		
(2) サービス業	11,365	4.6	14,681	4.1	29.2		
(3) 公務	8,912	3.3	11,258	3.1	40.5		
3. 非営利サービス業者	5,465	2.2	5,965	1.7	9.1		
(輸入税帰属利子)	▲5,078	▲2.1	▲7,132	▲2.0	40.4		
地域の総生産額	246,405	100.0	359,680	100.0	46.0		

(5) 郡上地域

	単位: 100万円, %						
	1986年	1991年	実 態	構成	実 態	構成	伸び率
<生産構造の動向>							
1. 産業の総生産額	87,527	88.4	116,354	89.4	32.9		
(1) 農林水産業	8,337	8.4	7,823	6.0	▲6.2		
a. 農業	4,651	4.7	3,901	3.0	▲16.1		
b. 林業	3,004	3.0	3,116	2.4	3.7		
c. 水産業	682	0.7	806	0.6	18.2		
(2) 航業	23,335	23.6	38,003	29.2	62.9		
(3) 製造業	15,181	15.3	21,312	16.4	40.4		
(4) 建設業	2,227	2.2	2,540	2.0	14.1		
(5) 電気ガス水道業	9,873	10.0	11,254	8.6	14.0		
(6) 卸売・小売業	10,251	10.4	13,782	10.6	34.4		
(7) 金融保険不動	5,294	5.3	5,445	4.2	2.9		
(8) 運輸・通信業	12,439	12.6	15,432	11.9	24.1		
2. 政府サービス生産者	11,370	11.5	14,522	11.2	27.7		
(1) 電気ガス水道業	521	0.5	589	0.5	13.1		
(2) サービス業	6,436	6.5	7,851	6.0	22.0		
(3) 公務	4,413	4.5	6,082	4.7	37.8		
3. 非営利サービス業者	2,345	2.4	2,458	1.9	4.8		
(輸入税帰属利子)	▲2,232	▲2.3	▲3,201	▲2.5	43.4		
地域の総生産額	99,610	100.0	130,132	100.0	31.4		

	単位: 100万円, %						
	1986年	1991年	実 態	構成	実 態	構成	伸び率
<生産構造の動向>							
1. 産業の総生産額	422,780	94.2	629,444	95.0	48.9		
(1) 農林水産業	12,563	2.8	11,704	1.8	▲6.8		
a. 農業	9,516	2.1	7,028	1.5	▲26.1		
b. 林業	2,545	0.6	4,023	0.6	58.1		
c. 水産業	502	0.1	653	0.1	30.1		
(2) 航業	1,458	0.3	1,548	0.2	6.2		
(3) 製造業	185,692	41.4	286,449	43.2	54.3		
(4) 建設業	52,722	11.7	87,998	13.3	66.9		
(5) 電気ガス水道業	16,207	3.6	21,294	3.2	31.4		
(6) 卸売・小売業	40,656	9.1	53,436	8.1	31.4		
(7) 金融保険不動	46,778	10.4	66,932	10.1	43.1		
(8) 運輸・通信業	21,730	4.8	31,234	4.7	43.7		
(9) サービス業	44,974	10.0	68,850	10.4	53.1		
2. 政府サービス生産者	27,376	6.1	37,287	5.6	36.2		
(1) 電気ガス水道業	716	0.2	915	0.1	27.8		
(2) サービス業	15,266	3.4	20,331	3.1	33.2		
(3) 公務	11,394	2.5	16,041	2.4	40.8		
3. 非営利サービス業者	7,427	1.7	9,835	1.5	32.4		
(輸入税帰属利子)	▲8,787	▲2.0	▲14,116	▲2.1	60.6		
地域の総生産額	448,796	100.0	662,449	100.0	47.6		

(7) 東濃西部地域

	単位：100万円、%					
	1986年	1991年	構成	実態	構成	伸び率
<生産構造の動向>						
1. 農業の総生産額	416,793	571,358	93.5	93.3	37.1	
(1) 農林水産業	3,992	3,099	0.9	0.5	▲22.4	
a. 農業	3,650	2,524	0.8	0.4	▲30.8	
b. 林業	250	450	0.1	0.1	80.0	
c. 水産業	93	125	0.0	0.0	34.4	
(2) 農業	5,611	5,163	1.3	0.8	▲8.0	
(3) 製造業	158,452	209,844	35.6	34.3	32.4	
(4) 建設業	37,411	64,746	8.4	10.6	73.1	
(5) 電気ガス水道業	12,181	12,905	2.7	2.1	5.9	
(6) 卸売・小売業	67,416	87,049	15.1	14.2	29.1	
(7) 金融保険不動産	61,545	76,872	13.8	12.5	24.9	
(8) 運輸・通信業	23,816	38,475	5.3	6.3	61.6	
(9) サービス業	46,373	73,205	10.4	11.9	57.9	
2. 政府サービス生産者	38,183	51,238	8.6	8.4	34.2	
(1) 電気ガス水道業	946	1,256	0.2	0.2	32.8	
(2) サービス業	21,939	29,970	4.9	4.9	36.6	
(3) 公務	15,298	20,011	3.4	3.3	30.8	
3. 非営利サービス業者	6,912	9,083	1.6	1.5	31.4	
(輸入税帰属利子)	▲16,279	▲19,042	▲3.7	▲3.1	17.0	
地域の総生産額	445,609	612,636	100.0	100.0	37.5	

(8) 中津川・恵那地域

	単位：100万円、%					
	1986年	1991年	構成	実態	構成	伸び率
<生産構造の動向>						
1. 農業の総生産額	298,180	420,417	92.1	93.0	41.0	
(1) 農林水産業	14,802	14,705	4.6	3.3	▲0.7	
a. 農業	11,309	8,838	3.5	2.0	▲21.8	
b. 林業	3,094	5,271	1.0	1.2	70.4	
c. 水産業	399	596	0.1	0.1	49.4	
(2) 農業	4,250	3,615	1.3	0.8	▲14.9	
(3) 製造業	107,578	171,302	33.2	37.9	59.2	
(4) 建設業	36,996	53,512	11.4	11.8	44.6	
(5) 電気ガス水道業	10,720	12,367	3.3	2.7	15.4	
(6) 卸売・小売業	38,270	44,566	11.8	9.9	16.5	
(7) 金融保険不動産	31,746	46,189	9.8	10.2	45.5	
(8) 運輸・通信業	17,275	23,270	5.3	5.1	34.7	
(9) サービス業	36,494	50,891	11.3	11.3	39.5	
2. 政府サービス生産者	30,058	39,857	9.3	8.8	32.6	
(1) 電気ガス水道業	627	970	0.2	0.2	54.7	
(2) サービス業	16,785	22,227	5.2	4.9	32.4	
(3) 公務	12,646	16,660	3.9	3.7	31.7	
3. 非営利サービス業者	2,406	3,495	0.7	0.8	45.3	
(輸入税帰属利子)	▲6,909	▲11,491	▲2.1	▲2.5	66.3	
地域の総生産額	323,735	452,278	100.0	100.0	39.7	

(9) 益田地域

	単位：100万円、%					
	1986年	1991年	構成	実態	構成	伸び率
<生産構造の動向>						
1. 農業の総生産額	83,163	111,387	90.2	89.9	33.9	
(1) 農林水産業	6,764	5,904	7.3	4.8	▲12.7	
a. 農業	2,555	2,257	2.8	1.8	▲11.7	
b. 林業	3,762	3,399	4.1	2.7	▲9.6	
c. 水産業	447	249	0.5	0.2	▲44.3	
(2) 農業	724	743	0.8	0.6	2.6	
(3) 製造業	14,841	23,750	16.1	19.2	60.0	
(4) 建設業	12,405	18,939	13.5	15.3	52.7	
(5) 電気ガス水道業	5,224	5,779	5.7	4.7	10.6	
(6) 卸売・小売業	10,423	13,036	11.3	10.5	25.1	
(7) 金融保険不動産	9,247	11,293	10.0	9.1	22.1	
(8) 運輸・通信業	5,074	5,663	5.5	4.6	11.6	
(9) サービス業	18,461	26,279	20.0	21.2	42.3	
2. 政府サービス生産者	10,254	13,548	11.1	10.9	32.1	
(1) 電気ガス水道業	99	224	0.1	0.2	126.3	
(2) サービス業	6,293	8,208	6.8	6.6	30.4	
(3) 公務	3,862	5,115	4.2	4.1	32.4	
3. 非営利サービス業者	827	1,185	0.9	1.0	43.3	
(輸入税帰属利子)	▲2,042	▲2,224	▲2.2	▲1.8	8.9	
地域の総生産額	92,202	123,895	100.0	100.0	34.4	

(10) 飛騨地域

	単位：100万円、%					
	1986年	1991年	構成	実態	構成	伸び率
<生産構造の動向>						
1. 農業の総生産額	297,804	379,716	91.7	91.9	27.5	
(1) 農林水産業	20,064	16,634	6.2	4.0	▲17.1	
a. 農業	13,655	11,599	4.2	2.8	▲15.1	
b. 林業	5,401	4,216	1.7	1.0	▲21.9	
c. 水産業	1,008	819	0.3	0.2	▲18.8	
(2) 農業	5,064	5,436	1.6	1.3	7.3	
(3) 製造業	66,742	83,734	20.5	20.3	25.5	
(4) 建設業	35,501	51,741	10.9	12.5	45.7	
(5) 電気ガス水道業	16,546	18,237	5.1	4.4	10.2	
(6) 卸売・小売業	44,036	55,540	13.6	13.4	26.1	
(7) 金融保険不動産	35,066	45,227	10.8	10.9	29.0	
(8) 運輸・通信業	21,987	34,361	6.8	8.3	56.3	
(9) サービス業	52,798	68,806	16.3	16.6	36.3	
2. 政府サービス生産者	29,083	35,694	9.0	8.6	22.7	
(1) 電気ガス水道業	976	1,162	0.3	0.3	19.1	
(2) サービス業	14,749	17,084	4.5	4.1	15.8	
(3) 公務	13,358	17,448	4.1	4.2	30.6	
3. 非営利サービス業者	7,258	9,919	2.2	2.4	36.7	
(輸入税帰属利子)	▲9,262	▲12,006	▲2.9	▲2.9	29.6	
地域の総生産額	324,883	413,323	100.0	100.0	27.2	

(備考)

・総務庁統計局『事業所統計調査』より作成

ている。

大垣地域では、製造業の総生産額が岐阜地域に次いで大きく、91年は42.7%を占めている。次いで金融保険不動産、サービス業が続いている。86年と比較した場合、製造業の伸びは大きく、全産業の中で第2位であった。これに対し、農林水産業は農業が総生産額を大幅に下げたため、農林水産業全体の伸びはマイナス14.7%となっている。

揖斐地域でも、岐阜、大垣の各地域と同様、製造業の比重が最も大きく、91年で33.5%を占めている。次いで建設業と金融保険不動産が続

いている。ただし、揖斐地域の製造業は、総生産額では県下第9位の規模に過ぎないが、伸び率では128.6%と驚異的な伸びを見せた建設業に次いで高く、依然としてこの地域の中核産業であることに変わりはない。これに対し、農林水産業は、大垣地域と同様に農業が生産額を落としたことから伸び率もマイナス5.9%となっている。

中濃地域も、以上の各地域と同様、製造業の比重が最も高く45.1%，次いで建設業、金融保険不動産と続いている。伸び率は、建設業に次いで57.3%と第2位であり、揖斐地域と類似の

傾向が伺える。農林水産業についても、大垣地域や揖斐地域と同様に農業が生産額を大幅に下げたため、全体に占める比重を下げる結果となっている。

郡上地域でも、製造業の比重が最も高く29.2%，次いで建設業、サービス業と続いている。製造業の総生産額は県下では最も低く、そのため他地域ほど製造業と他業種との差がない。しかし、86年と比較した伸び率では第1位であった。これに対し、農林水産業は他地域と同様、農業が生産額を落としたため、この間マイナス成長を記録している。

可茂地域でも、郡上地域と同じ順で製造業の比重が最も高く43.2%，次いで建設業、サービス業と続いている。伸び率は建設業に次ぎ第2位で、総生産額は岐阜地域や大垣地域に次いで県下第3位である。これに対し、農林水産業は他地域と同様の傾向にある。

東濃西部地域でも、製造業の比重が最も高く34.3%，次いで卸小売業、金融保険不動産と続いている。しかし、その伸びは低く、県下でワースト3、同地域では9業種中第4位に留まっている。農林水産業は県下で最も生産額が低く、かつ減少率が高い。農業生産の低下率は県下第1位である。

中津川・恵那地域でも、製造業の比重が最も高く37.9%，次いで建設業、サービス業と続いている。製造業の伸びは郡上地域のそれと同じく第1位で、総生産額は県下第5位にある。農林水産業は、他地域と同様の傾向を示している。

益田地域は、県下で唯一、サービス業の比重が最も高く21.2%，次いで製造業、建設業と続いている。サービス業が同地域の中核産業というわけだが、86年と比較した伸び率は製造業や建設業に次ぎ第3位に留まっている。農林水産業は、農業、林業、水産業とも生産額が低下したため、マイナス成長となっている。

最後に飛騨地域は、益田地域を除く他地域と同様、製造業の占める比重が最も高く20.3%で、次いでサービス業、卸小売業の順である。ただし、製造業の伸び率は9業種中第6位であり、岐阜地域の製造業に次ぐ低い伸び率である。そ

のため他業種との差は小さい。農林水産業は、益田地域と同じく、農業、林業、水産業のすべてにおいて生産額を下げたため、伸び率はマイナス17.1%に留まっている。

以上のように総生産額を指標とした場合、岐阜県では益田地域でサービス業が中核産業である他は、すべて製造業が地域産業の中核産業となっている。しかし、製造業は、この間に生産額が大幅に伸びている地域とそうでない地域に分化する傾向を見せており、特に後者の傾向が著しく、そのうち岐阜地域や東濃西部地域の製造業には、86年以降の生産額に顕著な伸びが見られない。また、農林水産業は県下全地域で生産力の停滞もしくは低下傾向が認められる。なかでも農業の総生産額の停滞は著しい。

そこで、次章では、岐阜県の産業構造に占める位置を著しく弱めつつある岐阜の農業を取り上げ、変化の様子を検証し、農業・農山村振興の課題と方向を検討してみたい。

## 2. 岐阜県農業の動向

そこで、この章では4つのテーマについて検討する。第1は岐阜県下各市町村の農業がどのように変化を遂げつつあるかについて、第2はその変化のうちの質的側面として、環境保全型農業への転換過程の実態について、第3は農業構造の質的転換を推進する地域システムとして定着しつつある「協同組合間提携」の現状について、そして第4はこのような新システムを通して、どのような地域づくりが展望されているかについて検討しておきたい。

\*尚、農業・農山村振興の課題と方向を検証する場合、本来であれば第三セクター方式による山間地農業・農山村振興の事例として郡上郡明宝村と加茂郡東白川村を、また財団法人設立による山間地農業・農山村振興の事例として大野郡清見村を取り上げ考察すべきであるが、前者は継続調査中であり、後者については本稿に続く論文で言及されるため本稿では省略した。

## 2-1. 農業規模および形態の変化

はじめに、1980年から90年までの岐阜県下の4つの農業地域における「農業規模および形態の変化」について見ておこう。表5を参照されたい。尚、4つの農業地域区分は図-1、地域類型は図-2、類型基準は付-1、各地域に含まれた都市および郡は付-2の通りである。

まず農業の生産規模について見ると、農業人口・農家の生産年齢人口・農業専従者の割合・男子専従者の割合・総農家数・第1種及び第2種兼業農家数・中核的農家数は、この10年間に4地域とも減少している。それに対し、65歳以上の農家人口は、逆に4地域とも増加している。4つの農業地域における高齢化が進行していることを裏付けているが、とりわけ飛騨地域における高齢化は著しい。また、経営規模は、4地域とも2ha以上の専業農家へと集約化する傾向を強め、小規模兼業農家が姿を消しつつある。

耕地面積については、1981年から91年までの10年間に4地域とも減少し、とくに東濃地域での減少が著しい。これには畑地と樹園地の減少が作用している。岐阜地域と大垣地域を抱える西南濃地域では水田の減少が顕著である。飛騨地域では、この間に畑作面積が12.1%増加したため耕地面積の減少率は最も低い。

そこで、次にこの10年間の地域農業の構造変化を一層鮮明にするため、各項目ごとに4地域内の市町村で農業構造がどのように変化を遂げつつあるかを見ておくことにする。表6を参照されたい。

## (1) 西南濃、中濃では農家人口の減少と耕作放棄が著しい

1981年から91年の間に、農家人口は4地域とも減少している。特に減少率の高い地域は西南濃地域と中濃地域で、減少率はともに18.6%である。両地域について減少率の高い5自治体を順に見ると、西南濃地域では藤橋村(-90.5%)、川島町(-50.7%)、美山村(-48.6%)、根尾村(-27.9%)、春日村(-27.4%)となる。川島町が都市地域であるのに対し、他は山間地域であり、山間地域での減少速度が極めて早いことがわかる。西南濃地域における農家人口の減少は、これら山間農業地域をはじめとして37市町村すべてに及んでいる。さらに、西南濃地域の山間農業地域の特徴の一つとして、耕作放棄地割合が県下でも著しく高い点をあげができる。県下で最も放棄地割合の高い自治体は川島町(118.2%)で、以下、坂内村(66.2%, 2位)、久瀬村(36%, 3位)、藤橋村(22.2%, 5位)、根尾村(15.5%, 10位)と続いている。農家人口の減少が耕作放棄地を増加させている。

中濃地域では板取村(-49.8%)、美濃市(-34.7%)、兼山町(-30.8%)、武芸川町(-29.7%)、七宗町(-27.1%)となる。都市、中間、山間に分布する全市町村で農家人口の減少が見られるが、やはり山間地域の減少速度は他地域より早い。しかも、これら地域では耕作放棄地割合も高い。

他方、減少率が最も低い地域は飛騨地域で15.9%，東濃地域は17.8%である。これら地域での

表5 岐阜県における農業規模と農業形態の変化(1990/1980, 増減率)

農業地域	総人口	65歳以上	農家人口	16~64歳	65歳以上	農業専従者	男子専従者	総農家数	専業農家	ウチ生産年	第1種兼	第2種兼
(1) 西南濃	4.0	30.9	▲18.6	▲20.3	1.3	▲22.1	▲24.2	▲18.1	16.8	▲5.7	▲61.4	▲14.2
(2) 中 濃	2.2	32.3	▲18.6	▲23.7	1.4	▲22.6	▲22.3	▲19.6	26.9	▲21.1	▲55.5	▲17.8
(3) 東 濃	▲0.9	34.7	▲17.8	▲21.5	4.5	▲24.8	▲15.3	▲17.1	31.7	0.0	▲59.8	▲15.4
(4) 飛 騨	▲6.0	28.7	▲15.9	▲18.1	8.2	▲24.5	▲23.5	▲14.8	10.3	▲21.5	▲29.3	▲14.0

農業地域	中核的農家	0.5ha未満	0.5~1.0	1.0~2.0	2.0~3.0	3.0~5.0	5.0ha以上	耕地計	田	普通畠	樹園地
(1) 西南濃	▲51.0	▲15.5	▲22.2	▲25.9	45.2	172.5	5.6	▲12.3	▲12.5	▲10.3	▲17.2
(2) 中 濃	▲55.0	▲14.8	▲31.7	▲18.0	50.8	63.1	126.7	▲9.9	▲9.9	▲12.1	▲18.2
(3) 東 濃	▲56.8	▲12.3	▲22.6	▲22.0	1.2	22.1	35.0	▲17.9	▲7.8	▲15.5	▲17.0
(4) 飛 騨	▲37.4	▲5.8	▲27.3	▲24.2	59.6	50.5	▲34.4	▲4.8	▲5.6	12.1	▲38.1

(備考)

・東海農政局岐阜統計情報事務所『岐阜県の市町村農業生産指標』1993年2月より作成

## 経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

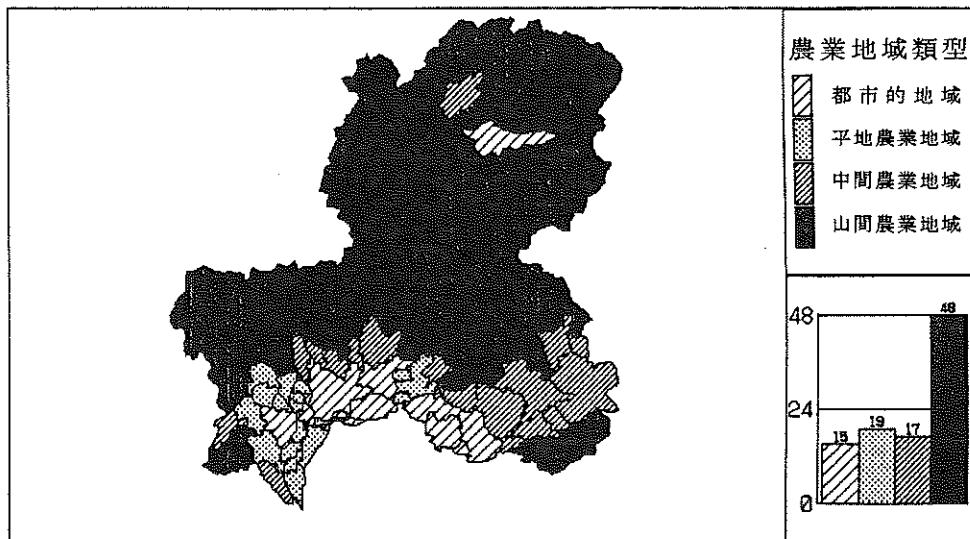
図-1 農業地域区分図  
(1994年4月1日現在)

凡 例	
県 境	←→←→←→
農業地域境界	—————
郡 市 境 界	—————
町 村 境 界	- - - - -

1 : 750,000



図-2



付一 農業地域類型別基準指標

農業地域類型	基 準 指 標
都市的地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>可住地に占めるD I D面積が5%以上で、人口密度500人以上又はD I D人口2万人以上の市町村</li> <li>可住地に占める宅地等率が60%以上で、人口密度500人以上の市町村。ただし、林野率80%以上のものは除く。</li> </ul>
平地農業地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>耕地率20%以上かつ林野率50%未満の市町村。ただし、傾斜20分の1以上の田と傾斜8度以上の畑の合計面積の割合が90%以上のものを除く。</li> <li>耕地率20%以上かつ林野率50%以上で、傾斜20分の1以上の田と傾斜8度以上の畑の合計面積の割合が10%未満の市町村</li> </ul>
中間農業地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>耕地率20%未満で、「都市的地域」及び「山間農業地域」以外の市町村。</li> <li>耕地率が20%以上で、「都市的地域」及び「平地農業地域」以外の市町村</li> </ul>
山間農業地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>林野率80%以上かつ耕地率10%未満の市町村</li> </ul>

注：1) 決定順位：都市的地域→山間農業地域→平地農業地域・中間農業地域

2) D I D [人口集中地区]とは、人口密度約4,000人/km<sup>2</sup>以上の国勢調査地区  
がいくつか隣接し、合わせて人口5,000人以上を有する地区をいえ。3) 傾斜は、1筆ごとの耕作面の傾斜ではなく、団地としての地形上の主傾斜  
をいう。

付一 2

農地業地名	包括郡市名
西南濃農業地域	岐阜市・大垣市・羽島市・各務原市・羽島郡・海津郡・養老郡・不破郡・安八郡・揖斐郡・本巣郡・山県郡
中濃農業地域	関市・美濃市・美濃加茂市・可児市・武儀郡・郡上郡・加茂郡・可児郡
東濃農業地域	多治見市・中津川市・瑞浪市・恵那市・土岐市・土岐郡・恵那郡
飛驒農業地域	高山市・益田郡・大野郡・吉城郡

表6 地域別農業構造の変化

西南邊域

单位：增加数/800 为以 2 周为周期的单位

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

## (2) 中選地域

産業地域	総人口	65歳以上	農家人口	16-64歳	65歳以上	農業従事者	男子就労者	総就労者	事業従事者	ウチ男性半数	第1種業	第2種業	中核的業	0.5ha未満	0.5-1.0	1.0-2.0	2.0-3.0	3.0-5.0	5.0ha以上	耕地面積	耕地面積	
関市	15.5	43.4	▲14.7	▲16.4	3.2	▲46.2	▲44.6	▲15.1	▲19.5	▲18.2	▲69.7	▲10.8	▲56.8	▲3.8	▲20.1	▲34.5	60.0	150.0	166.7	▲15.9	4.8 (57)	
美濃市	▲3.0	26.8	▲34.7	▲36.5	19.1	▲33.8	▲35.2	▲27.5	▲52.0	▲46.0	▲57.9	▲31.4	▲35.6	▲30.1	▲20.4	▲20.4	600.0	—	—	▲22.1	14.1 (15)	
美濃加茂市	8.8	41.7	▲14.1	▲17.6	9.6	▲27.7	▲21.4	▲14.5	1.1	▲24.3	▲53.8	▲11.6	▲45.1	▲12.8	▲15.2	▲4.5	▲28.3	▲33.3	50.0	40.0	100.0	▲12.4
可児市	44.8	73.0	▲12.5	▲16.5	11.4	▲8.0	▲0.3	▲13.8	1.4	▲23.3	▲43.8	▲13.1	▲46.9	▲4.5	—	—	—	—	—	▲18.2	8.7 (32)	
岐阜市	▲5.6	26.3	▲25.7	▲26.5	10.1	▲40.7	▲36.0	▲26.1	▲26.7	▲33.3	▲33.3	▲25.8	▲64.3	▲22.1	▲44.9	▲50.0	—	—	—	—	—	
山間	▲9.3	21.1	▲49.8	▲54.9	38.1	▲57.1	▲53.8	▲53.3	0.0	—	▲66.7	▲55.0	▲40.0	▲50.3	▲72.5	▲100.0	—	—	—	—	▲10.9	
山間	0.2	33.1	▲29.7	▲36.1	2.0	▲41.5	▲53.8	▲29.3	33.3	25.0	▲90.9	▲28.9	▲76.9	▲30.4	▲29.4	▲15.4	—	—	—	—	▲11.3	
山間	1.2	20.9	16.2	▲20.7	1.6	▲25.1	▲35.5	▲17.7	▲17.5	▲28.6	▲32.6	▲16.6	▲63.4	—	—	—	—	—	—	—	6.9 (36)	
山間	▲6.8	20.6	▲21.1	▲27.2	0.5	▲84.0	▲83.6	▲21.2	3.4	▲70.0	▲75.0	▲21.7	▲82.4	▲14.4	▲35.3	▲60.0	—	—	—	—	▲14.9	
上之保村	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	15.3 (11)	
郡上郡	▲6.3	22.5	▲23.2	▲23.7	11.1	▲35.3	▲28.7	▲21.7	16.7	▲33.3	▲64.6	▲20.2	▲48.5	▲16.4	▲50.6	▲50.6	200.0	100.0	0.0	100.0	9.1 (31)	
山間	▲1.1	24.7	▲12.3	▲14.7	10.3	125.7	104.5	▲11.9	47.5	25.0	▲58.3	▲12.1	16.7	▲9.4	▲18.3	▲11.6	▲50.0	0.0	—	—	▲6.8	
山間	▲1.1	27.6	▲13.9	▲16.2	11.4	▲13.3	▲9.7	▲11.4	75.0	87.5	▲57.1	▲9.7	▲46.6	▲7.5	▲23.0	▲4.1	100.0	—	100.0	▲7.1	4.0 (60)	
山間	2.6	40.0	▲13.8	▲16.8	16.0	▲11.7	▲12.4	▲15.0	0.0	▲39.1	▲37.7	▲7.5	▲38.8	▲11.0	▲35.0	▲51.5	26.5	▲32.4	166.7	3.9 (62)		
山間	▲0.5	31.3	▲17.8	▲20.5	▲17.8	▲39.7	▲39.0	▲17.5	35.3	16.7	▲66.7	▲17.3	▲70.6	▲16.6	▲22.2	▲12.5	—	0.0	—	—	▲9.1	
山間	▲8.0	33.7	▲15.7	▲18.8	14.2	▲28.3	▲30.5	▲15.4	▲19.4	▲33.3	▲58.9	▲8.0	▲49.2	4.7	▲41.8	▲16.7	—	—	—	—	32.3 (23)	
山間	▲6.0	27.8	▲12.2	▲22.2	17.8	▲38.5	▲46.9	▲11.2	32.3	▲57.9	▲57.1	▲11.9	▲63.2	▲10.1	▲3.9	▲32.4	▲33.2	▲100.0	—	—	▲8.1	
和良村	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.6 (82)		
加茂郡	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
坂祝町	37.0	57.1	▲13.4	▲16.7	19.9	▲20.2	▲31.1	▲11.5	9.1	0.0	▲32.5	▲10.2	▲63.6	▲0.6	▲18.5	▲32.9	33.3	000.0	—	—	▲17.1	
平地	4.7	33.9	▲14.4	▲20.4	4.9	▲29.4	▲30.5	▲17.0	41.1	▲50.0	▲55.6	▲7.6	▲46.6	▲21.8	▲19.9	▲3.5	—	—	—	—	▲9.6	
富加町	3.9	38.3	▲21.7	▲26.6	2.6	▲2.4	▲3.7	▲21.2	34.6	▲45.0	▲52.8	▲23.2	▲71.1	▲19.9	▲33.5	52.4	—	—	—	—	▲17.1	
川辺町	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10.3 (26)		
七宗町	▲5.3	96.0	▲27.1	▲31.4	▲6.6	▲12.1	▲8.0	▲26.0	5.3	▲50.8	▲52.2	▲29.4	▲53.8	▲24.3	▲36.7	▲12.5	▲50.0	—	—	—	—	
山間	▲4.7	22.2	▲24.3	▲26.5	9.3	▲39.8	▲30.3	▲23.0	19.8	▲42.6	▲64.4	▲23.4	▲65.1	▲19.0	▲33.0	▲39.7	—	—	—	—	▲13.8	
八百津町	29.1	13.4	▲14.7	5.5	▲71.4	▲67.1	▲12.1	▲14.2	▲42.2	▲67.3	▲73.5	▲4.3	▲23.7	▲31.4	▲0.0	—	—	—	—	—	10.6 (21)	
白川町	▲7.1	21.7	▲13.7	▲15.5	5.2	94.7	81.5	▲11.1	2.7	▲63.6	▲57.1	1.8	▲16.3	▲0.0	▲10.1	▲29.4	20.0	—	—	—	—	
東白川村	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
可児郡	12.1	43.7	▲11.1	▲14.5	10.6	▲14.0	0.8	▲10.8	21.2	27.3	▲42.9	▲11.3	▲54.9	▲5.1	▲22.8	▲38.9	100.0	50.0	—	—	▲19.7	
御嵩町	▲4.2	22.6	▲30.8	▲47.1	12.1	▲53.8	▲42.9	▲27.1	50.0	—	▲50.0	▲34.3	▲100.0	▲23.0	—	—	—	—	—	—	▲6.3	
乗山町	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

### (3) 東濃地域

農業地城		総人口	65歳以上	農家人口	16-64歳	65歳以上	農業従事者	男子耕作者	総耕地面積	専業農家数	ウチ耕種率	第1耕種	第2耕種	中核地帯	0.5ha未満	0.5-1.0	1.0-2.0	2.0-3.0	3.0-5.0	5.0ha以上	耕地面積 耕作面積	
多治見市	都市	26.5	51.9	▲33.4	▲34.1	▲18.7	▲12.8	▲45.9	▲32.8	21.4	33.3	▲84.6	▲32.2	▲42.9	▲34.6	▲26.3	22.2	—	—	▲30.0	12.2 (18)	
中西	中間	2.3	40.6	▲12.1	▲14.4	13.2	▲39.2	▲32.5	▲11.5	22.4	7.1	▲66.3	▲10.4	▲42.9	▲34.6	▲26.3	20.3	▲16.7	25.0	▲10.5	3.9 (64)	
瑞穂市	中間	2.3	36.9	▲24.5	▲29.1	▲2.4	▲55.6	▲49.8	▲25.2	10.9	▲18.5	▲68.6	▲23.5	▲11.9	▲21.6	▲36.6	▲42.6	▲36.6	▲60.0	200.0	10.4 (24)	
郡上市	中間	0.9	37.1	▲14.1	▲18.8	10.4	▲66.9	▲62.2	▲13.6	7.2	▲38.5	▲68.3	▲25.5	▲11.5	▲42.6	▲36.8	▲36.8	▲36.8	10.0	0.0	▲11.9	9.4 (30)
土岐市	都市	0.2	40.4	▲39.6	▲41.5	▲18.2	11.0	8.7	▲36.5	79.4	▲7.1	▲81.5	▲38.3	▲12.5	▲45.5	▲12.5	—	—	—	▲23.2	13.8 (16)	
土岐町	土岐町	9.2	43.1	▲36.5	▲42.6	▲5.8	64.7	75.0	▲34.6	▲20.0	▲33.3	▲90.9	▲31.8	▲36.7	▲37.5	0.0	0.0	—	—	▲36.1	5.7 (44)	
笠原町	笠原町	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
蔵那村	中間	4.5	34.2	▲11.3	▲16.1	6.5	▲51.7	▲46.7	▲8.6	12.5	▲29.4	▲50.6	▲2.7	▲54.5	0.0	▲17.9	▲31.9	▲16.7	300.0	—	▲7.8 (74)	
川上村	山間	0.5	35.3	▲11.4	▲17.6	20.4	▲32.3	▲38.9	▲14.0	42.9	0.0	▲28.6	▲80.0	▲11.9	▲16.2	▲75.0	—	—	—	—	▲7.3 (42)	
山間	山間	3.1	30.0	▲15.1	▲17.8	7.9	▲21.5	▲26.1	▲14.7	2.0	▲25.0	▲44.8	▲12.3	▲9.1	▲28.5	▲22.6	400.0	▲100.0	—	—	▲100.0 (81)	
加子母村	山間	0.3	33.3	▲20.1	▲23.8	0.9	▲15.6	▲44.2	▲42.2	11.1	▲14.3	▲50.0	▲22.3	▲31.8	▲18.7	▲42.7	9.1	100.0	—	—	▲10.9 (43)	
付知町	中間	2.9	31.6	▲6.8	▲9.2	15.4	▲41.2	▲29.9	7.6	26.5	▲16.0	▲76.5	0.5	▲44.9	16.0	▲8.5	▲45.5	60.0	50.0	▲9.5 (33)		
福岡町	山間	1.6	34.9	▲7.8	▲11.8	16.4	▲51.4	▲33.6	7.8	68.8	10.0	▲58.3	▲5.4	▲64.9	▲16.7	▲8.1	▲18.6	150.0	—	▲6.5 (39)		
蛭川村	山間	6.5	29.5	▲13.9	▲11.1	17.6	▲39.1	▲44.1	11.2	93.9	60.0	▲82.9	▲7.2	▲62.9	▲12.9	▲11.6	▲1.0	▲58.3	—	—	▲5.3 (48)	
岩村町	中間	4.4	34.8	▲11.1	▲16.9	11.1	▲24.4	▲22.8	10.7	38.9	▲3.7	▲51.5	▲9.5	▲42.9	▲6.9	▲11.3	▲15.6	▲20.0	▲30.0	▲100.0	▲8.0 (49)	
山間	山間	3.5	40.9	▲15.1	▲19.0	1.7	▲15.7	▲0.9	▲15.1	79.3	50.0	▲69.0	▲14.5	▲56.5	▲17.6	▲11.0	▲2.6	▲80.0	50.0	—	▲9.5 (47)	
明智町	山間	6.6	16.3	▲12.0	▲15.0	9.3	▲52.9	▲44.3	12.1	20.0	25.0	▲6.7	▲75.8	3.9	▲37.1	▲42.9	0.0	—	—	—	▲11.8 (25)	
串原町	山間	12.0	17.2	▲20.0	0.4	▲41.7	▲34.2	13.1	21.2	0.0	▲38.2	▲13.7	▲53.5	▲4.6	▲36.7	▲28.6	▲100.0	—	—	▲10.5 (40)	6.4 (40)	
上大井町	山間	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

単位：昭和30年/1990／80、カッコ内は県内順位

### (4) 飛騨地域

農業地城		総人口	65歳以上	農家人口	16-64歳	65歳以上	農業従事者	男子耕作者	総耕地面積	専業農家数	ウチ耕種率	第1耕種	第2耕種	中核地帯	0.5ha未満	0.5-1.0	1.0-2.0	2.0-3.0	3.0-5.0	5.0ha以上	耕地面積 耕作面積
高森町	都市	2.2	43.8	▲11.8	▲14.8	8.8	▲2.7	▲5.9	▲13.4	2.4	▲16.1	▲38.5	▲12.7	▲53.3	▲9.1	▲31.5	▲25.0	—	—	▲10.1 (77)	
萩原町	山間	1.5	38.7	▲14.7	▲16.3	6.9	▲22.3	▲20.8	▲14.6	2.0	▲14.8	▲53.8	▲26.5	▲73.0	▲22.2	▲64.1	▲20.0	0.0	—	▲9.3 (22)	
小坂町	山間	3.3	35.3	▲20.4	▲32.8	▲5.4	▲37.5	▲32.9	29.0	49.1	▲2.9	▲62.3	▲23.9	▲47.5	▲56.4	▲7.1	▲5.0	—	—	▲9.3 (17)	
下呂町	山間	0.0	31.9	▲22.8	▲26.3	▲3.4	▲36.9	▲39.3	24.4	10.5	▲26.3	▲53.4	▲28.5	▲66.7	▲23.1	▲46.5	▲66.7	300.0	—	▲10.6 (51)	
金山町	山間	7.4	27.1	▲27.7	▲31.6	7.6	▲45.2	▲33.8	27.8	35.3	60.0	▲41.7	▲17.4	▲60.6	▲10.6	▲34.1	▲28.6	—	—	▲19.5 (51)	
馬瀬村	山間	3.4	30.9	▲15.1	▲17.3	10.7	1.6	4.9	▲17.3	2.4	▲12.2	▲43.6	▲73.3	0.0	▲19.7	▲24.4	183.3	0.0	—	21.5 (6)	
大野郡	山間	0.5	31.4	▲5.4	▲7.6	16.2	▲14.4	▲14.8	6.8	▲25.3	▲48.4	▲43.5	▲10.4	▲37.55	4.0	▲5.5	▲20.4	7.6	46.2	25.0	1.6 (71)
舟生川村	山間	0.4	11.5	▲9.2	▲6.5	5.0	▲13.4	▲3.5	▲7.2	▲5.7	▲46.7	▲13.8	▲10.3	8.6	▲9.5	▲33.0	133.3	350.0	—	▲11.2 (35)	
滑見村	山間	0.4	22.5	▲3.8	▲4.1	▲4.6	2.1	88.9	▲3.3	15.2	9.0	▲21.4	19.8	▲9.7	▲42.1	▲46.2	20.0	▲100.0	—	▲1.5 (28)	
荒川村	山間	11.3	22.8	▲14.3	8.8	▲100.0	▲128.6	▲8.8	11.1	▲33.3	▲76.9	▲5.5	▲50.0	▲3.7	▲18.2	▲33.3	100.0	—	—	▲2.3 (20)	
宮村	山間	8.3	27.5	▲9.3	▲13.5	13.4	▲34.2	▲0.2	▲9.3	10.0	▲50.0	5.9	▲11.1	▲50.0	4.1	▲20.8	▲36.1	150.0	—	—	5.0 (52)
久々野町	山間	2.8	44.0	▲9.4	▲12.9	20.4	▲10.7	▲12.1	12.1	43.6	73.3	0.0	▲11.2	▲19.7	7.7	▲23.7	183.3	0.0	—	0.5 (52)	
朝日村	山間	7.1	28.3	▲11.4	12.3	12.2	▲22.0	2.4	114.3	37.5	▲47.9	▲14.8	▲54.3	4.2	▲13.8	▲55.9	166.7	▲80.0	▲100.0	7.9 (46)	
高根村	山間	18.0	39.1	▲21.1	▲24.9	30.4	▲19.5	▲36.4	9.8	75.0	▲41.7	▲13.8	▲20.9	▲50.0	▲23.9	2.0	100.1	—	8.9	7.8 (34)	
吉城郡	中間	0.6	34.2	▲14.4	▲16.2	9.9	▲34.7	▲45.8	▲14.3	36.1	▲13.2	▲33.8	▲14.7	▲45.3	▲6.2	▲24.2	▲32.0	▲30.4	104.0	0.0	▲6.7 (78)
古川町	山間	2.9	36.1	▲9.7	▲13.8	12.9	10.8	4.7	10.1	20.0	11.5	▲38.1	▲6.4	▲25.0	▲1.1	▲14.7	72.7	0.0	100.0	▲4.2 (79)	
園狩町	山間	14.2	19.5	▲24.2	▲25.8	5.3	▲23.1	▲22.8	18.2	▲50.0	16.7	▲25.4	▲39.3	▲13.2	▲43.8	▲43.8	▲45.7	—	—	4.8 (59)	
河合村	山間	2.9	24.1	▲29.5	▲28.8	▲7.5	1.7	0.0	▲19.2	50.0	5.0	▲26.2	▲9.1	▲11.4	▲45.7	▲15.4	▲66.7	100.0	—	▲13.8 (57)	
富山村	山間	16.2	25.0	▲21.9	▲24.8	2.8	▲47.2	▲40.9	▲21.2	21.4	▲31.3	▲67.2	▲17.3	▲61.7	▲12.7	▲33.3	▲39.4	16.7	▲50.0	▲100.0	▲3.6 (48)
神岡町	山間	6.6	21.2	▲21.9	▲23.6	5.5	▲33.2	▲31.8	▲18.2	▲35.4	▲50.0	▲35.2	▲15.3	▲50.0	▲15.1	▲22.9	▲23.6	20.0	—	▲100.0	3.1 (66)

(備考)

・東海農政局岐阜統計情報事務所【岐阜県の市町村農業生産指標】1993年2月より作成

放棄地割合は、西南濃や中濃に比べれば低いが、農家人口の減少率の高い山間地域では地域内の都市部に比べて高く、先の2地域に共通する傾向が見られる。

### (2) 農業者の高齢化は飛驒で早い

65歳以上の農家人口の占める割合の最も高い地域は飛驒地域で8.2%である。高齢化比率の高い上位5自治体を順に見ると、高根村(30.4%)、莊川村(29.8%)、久々野町(20.4%)、丹生川村(16.2%)、宮村(13.4%)となる。この各市町村では、農業者の高齢化が著しいが、同時に、一応農業も維持されている地域である。他方、65歳以上の高齢者の占める割合が低い地域は西南濃地域で、高齢化比率は1.3%である。割合が低い背景には、高齢者が激減もしくは減少傾向に入った自治体が多いことがあげられる。藤橋村(-87.7%)、川島町(-39.0%)、美山町(-33.2%)などで減少率が高く、これに根尾村(-11.5%)、北方町(-11.0%)、坂内村(-10.8%)が続く。減少率低下の要因は二つある。一つは、川島町と北方町に見られる急速な都市化による農業後継者比率の低下であり、もう一つはその他町村に見られる過疎化の急速な進行による農業後継者比率の低下である。その結果、これら地域では農業そのものの維持が困難になりつつある。

### (3) 農業の担い手は県下全域で減少

農業の担い手である男子農業専従者は、この間県下全域で減少している。特に西南濃地域で減少率が高く、24.2%減である。このうち50%以上の高い減少率の自治体を順に見ると、根尾村(-71.0%)、美山町(-70.4%)、久瀬村(-69.7%)、墨俣町(-58.1%)、南濃町(-55.5%)、春日村(-55.3%)、谷汲村(-51.2%)、大垣市(-50.1%)となる。他方、減少率の低い地域は東濃地域で、それでも15.3%減に及ぶ。東濃地域で減少の幅が低い理由として、男子農業専従者の増加があげられる。川上村(88.9%)、笠原町(75.0%)、土岐市(8.7%)がそれに該当する。県下全市町村を見渡しても専従者が増加したところは少なく、上記3自治体の他、西南濃地域では坂内村(200%)、川島町(90.0%)、

垂井町(39.4%)、神戸町(1.4%)、中濃地域では大和町(104.5%)、東白川村(81.5%)、馬瀬村(4.9%)、御嵩町(0.8%)、飛驒地域では国府町(4.7%)、朝日村(2.4%)、など10自治体に過ぎない。職業としての農業離れは、一部を除き、都市部から山間部にまで全面的に進行しつつある。

### (4) 専業農家は県下全域で増加

専業農家は4地域とも増加している。増加率が最も高いのは東濃地域で31.7%である。東濃地域17市町村の中で、専業農家が減少しているのは土岐郡の笠原町のみで、残り16町村はいずれも増加している。増加率の高い上位5自治体を順に見ていくと、岩村町(93.8%)、土岐市(79.4%)、明智町(79.3%)、蛭川村(68.8%)、川上村(42.9%)となる。他方、専業農家の増加率が低い地域は飛驒地域で10.3%である。これには、朝日村(114.3%)、高根村(75%)、宮川村(50%)、下呂町(48.1%)で専業農家が著しく増加しながら、その一方で莊川村(-88.9%)、久々野町(-43.6%)、上宝村(-35.4%)、丹生川村(-25.3%)、河合村(-18.2%)、小坂町(-14.8%)において専業農家が著しく減少したことが影響している。尚、この間の動向では、以上のように専業農家数が増加傾向にある一方で、第1種及び第2種兼業農家数は県下全域にわたって減少している。都市化、過疎化、高齢化による離農と農業生産の合理化・大規模化が進む中で小規模兼業農家が減少し、大規模専業農家への集約が進んだためと言えよう。とはいって、90年センサスで見た岐阜県の農家構成では専業:第1種兼業:第2種兼業は(6.5):(4.4):(89.1)と、依然圧倒的に第2種兼業農家の比重が大きく、兼業農家が岐阜県の農業を担っているといつても過言ではない。

### (5) 東濃、西南濃の山間地域で著しい耕地面積の減少

この間、県下全域で耕地面積は減少している。とりわけ減少率の著しい地域は、東濃地域で17.9%減である。減少率が20%以上に及ぶ自治体を見ると、加子母村(-100%)、多治見市(-30%)、笠原町(-26.1%)、土岐市(-23.2%)となる。

経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

表7 農業生産の動向

単位：1992/1975%

	粗生産額	米	麦類	雜穀豆類	いも類	野菜	果実	花卉	工芸農作物
(1) 西南濃	21.6	▲11.9	1616.2	86.0	6.3	42.8	71.3	778.1	▲44.8
(2) 中濃	▲8.2	▲6.1	69.6	11.1	27.1	11.0	47.8	914.4	▲9.8
(3) 東濃	1.7	▲7.9	0.0	90.8	37.4	96.4	40.2	772.8	▲43.3
(4) 飛騨	39.5	▲18.9	値不足	▲39.6	1.7	423.7	97.9	775.1	▲32.7

	種苗苗木等	養蚕	肉牛	乳牛	豚	鶏	他畜産	加工農産物
(1) 西南濃	▲19.4	▲73.8	6.8	22.6	▲53.4	▲4.9	▲31.6	121.7
(2) 中濃	▲16.0	▲80.2	81.2	11.2	▲57.1	▲27.2	0.0	60.1
(3) 東濃	9.5	▲86.2	23.3	28.9	▲21.4	▲15.4	▲27.1	18.0
(4) 飛騨	116.3	▲91.5	77.7	37.7	585.0	▲69.1	▲100.0	250.0

（備考）

・東海農政局岐阜統計情報事務所『岐阜県の市町村農業生産指標』1993年2月より作成

加子母村は山間地域、他は都市地域というよう、耕地の減少は山間耕地に限らず都市耕地でも進行していることがわかる。大部分の地域で、田、普通畑、樹園地すべてが減少している。他方、減少率の低い地域は飛騨地域で、4.8%減に留まっている。高根村(8.9%)、朝日村(7.9%)、丹生川村(1.6%)、宮村(0.5%)など山間地の一部自治体に見られる。このうち朝日村、丹生川村、馬瀬村、白川村、久々野町などでは、田から畠への転用が進み、その結果、一部では耕地面積の増加が認められる。この傾向は西南濃地域の本巣郡でも見られ、他地域にはない特徴である。しかし、総じて田、畠、樹園地の人為改廃が急速に進んでおり、從来農地として活用されてきた土地は減少傾向にある。

## 2-2. 農業生産の動向

次に、1975年から1992年までの18年間における農業生産の動向（増減率）を見ておこう。表7を参照されたい。

まず粗生産額について増加率の高い地域は飛騨地域で39.5%に及ぶ。次いで西南濃地域(21.6%)、東濃地域(1.7%)と続き、中濃地域では逆に減少率が高く8.2%減という結果となっている。

飛騨地域で粗生産額の増加率が高い要因としては、「花卉、豚、野菜、加工農産物、種苗苗木、果実、肉牛」の粗生産額がこの順で大幅に伸び

たことがあげられる。同様に、西南濃地域では「麦類、花卉、加工農産物、雜穀豆類、果実、野菜」が、東濃地域では「花卉、野菜、穀物雜穀、果実、いも類、乳牛、肉牛、加工農産物」の粗生産額が、以上の順で大幅に増加したことが伸びにつながっている。

ただし、3地域とも米、工芸農作物、養蚕、鶏の粗生産額は共通して減少している。また、中濃地域で粗生産額を減少させたのは、他の3地域と同様の農産物の粗生産額の伸びが低かったことに加え、上記の作物が同様に生産額を減少させたためである。

ところで、県下4地域では、長年に渡り粗生産額を高める中で、市町村ごと、あるいは農協単位に特産品ともいべき農業生産物を誕生させてきた。今日、各地域では、どのような特化作目・生産物を栽培しているのであろうか。4地域ごとに見ていくことにしよう。表8を参照されたい。

### (1) 益田では花卉、大野・吉城では肉牛や野菜の産地化を進める飛騨地域

既に見たように、飛騨地域における高い粗生産額の伸びを支えてきたのは「花卉、豚、野菜、加工農産物、種苗苗木、果実、肉牛」である。この間に、各作目に生産特化した市町村（特化係数1.0以上）を係数の高い順に見ながら、各市町村で今日どんな農産物を特産化しているかを見ておこう。

表 8 地域別に見た特化作目・生産物

(1) 西南邊地域

市町村	農業組生産額上位10品目(下欄は構成比)										作目の特化係数								
	1位	2位	3位	4位	5位	6位	7位	8位	9位	10位	米	麥	野菜	果実	花き	肉用牛	乳用牛	豚	鶏
岐阜市	161,628	米 27.3	鶏 9.2	乳 5.7	肉用牛 5.7	乳 4.9	トマト 4.4	き 3.8	トマト 3.1	はれんとうひ 3.0	な 2.9	な 1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	
岐阜県	15,209	ひ 21.9	米 20.2	えだまめ 8.1	か 7.2	はがねんそく 6.7	だいこん 5.3	豚 3.8	鉢もの類 3.5	か 2.1	う 0.9	う 0.74	1.27	1.50	1.31	0.23	0.29	0.79	1.61
羽島市	4,900	米 34.0	鶏 18.8	卵 13.7	乳 4.6	牛 4.4	牛 3.8	鉢もの類 3.4	か 2.1	う 1.1	う 0.9	う 0.83	0.65	0.50	0.04	0.68	2.55	—	1.17
各務原市	4,850	にんじん 20.6	米 13.4	鶏 8.5	豚 7.4	ひ 5.9	かんしゃ 4.8	生 3.5	乳 3.0	木もの類 2.8	だいこん 2.7	う 0.71	1.75	0.54	1.22	0.02	0.59	1.75	0.95
川島町	172	だいこん 79.7	米 6.4	鉢もの類 かんしょく	な 1.7	な 1.7	はくさい 1.2	にんにく 1.2	き 0.6	トマト 0.6	いちご 0.6	—	3.78	0.10	1.68	—	—	—	—
岐南町	629	米 23.5	ね 18.3	さ 13.0	す 8.6	す 6.0	す 5.9	き 2.4	だいこん 2.4	いちご 2.1	う 0.89	—	3.03	0.11	—	—	—	—	0.02
笠松町	369	米 45.8	ね 8.1	さ 7.9	す 3.8	す 3.5	す 3.5	き 2.7	だいこん 2.4	う 1.6	う 1.68	だいこん 1.6	う 1.6	0.33	—	0.02	1.26	—	0.33
柳津町	620	いちご 44.5	米 37.4	はちみつ 3.4	肉用牛 1.8	乳 1.8	卵 1.1	かんしょく 1.1	だいこん 1.0	いちご 0.8	う 0.6	う 0.37	—	21.8	0.08	—	0.31	0.32	—
北方町	501	か 21.8	米 20.0	鶏 11.6	卵 8.8	乳 8.8	卵 4.8	う 3.4	豚 3.0	豚 2.8	花き 2.2	う 0.73	4.68	1.10	0.14	1.52	0.57	0.78	
本巣町	1,394	米 25.2	か 17.1	き 15.9	た 8.2	た 5.7	た 4.8	豚 3.1	豚 2.7	な 0.7	う 0.5	う 0.92	—	0.96	3.12	0.79	0.85	—	0.56
穂積町	1,673	ひ 45.5	米 45.5	プロイラー 8.4	鶏 5.1	卵 4.6	う 3.1	う 2.7	う 2.5	う 2.4	う 0.99	う 0.5	う 0.99	—	0.18	0.84	—	—	0.24
梶南町	2,054	か 28.7	米 25.0	か 19.8	か 7.3	か 4.0	か 5.7	う 2.9	う 2.3	う 1.3	う 0.6	う 0.72	う 0.6	う 0.35	5.54	8.70	—	0.22	0.60
真正町	2,662	か 24.9	米 16.8	か 14.7	か 12.1	か 9.9	う 5.7	う 4.6	う 4.6	う 3.2	う 0.7	う 0.7	う 0.61	0.03	0.68	6.19	4.10	0.01	0.55
糸貫町	3,448	か 46.7	米 15.3	か 14.6	か 13.3	か 9.6	う 5.7	う 4.6	う 4.6	う 3.2	う 0.7	う 0.7	う 0.61	0.03	0.68	8.45	0.58	0.02	0.26
根尾村	294	米 38.4	肉用牛 13.3	鶏 8.8	卵 4.8	卵 3.4	う 2.4	う 2.4	う 2.0	う 1.7	う 1.4	う 1.41	—	0.73	0.53	—	2.34	—	1.82
高富町	1,559	鶏 34.1	米 32.5	豚 8.2	な 5.1	生 4.8	う 2.8	う 2.1	う 1.9	う 1.5	う 1.3	う 0.8	う 1.19	0.53	0.59	—	0.00	0.50	1.69
伊良村	1,584	鶏 28.3	米 21.3	長 12.2	生 9.5	乳 8.0	う 6.3	う 4.2	う 4.0	う 2.3	う 1.8	う 0.45	う 0.37	0.71	0.60	0.18	0.21	1.66	1.65
美山町	588	豚 25.7	米 58.5	生 8.0	乳 5.0	乳 4.5	う 3.9	う 2.9	う 2.9	う 2.4	う 1.5	う 0.78	う 0.94	0.55	0.39	—	0.03	1.92	5.28
大垣市	4,389	トマト 32.6	米 29.4	う 15.2	う 15.1	う 12.1	う 8.7	う 4.8	う 4.5	う 2.0	う 1.8	う 1.4	う 21.4	う 3.97	0.39	0.94	1.71	0.30	1.41
海津町	5,772	米 2,284	生 15.9	う 15.1	う 12.1	う 8.7	う 4.8	う 4.5	う 3.2	う 3.1	う 2.4	う 1.9	う 5.40	2.00	0.12	1.31	0.55	0.56	—
平田町	2,284	米 29.4	生 32.6	う 15.2	う 15.1	う 12.1	う 8.7	う 4.8	う 4.5	う 3.1	う 2.4	う 2.3	う 6.63	1.38	0.02	—	0.05	2.80	0.63

経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

市町村	農業生産額 (100万円)	農業粗生産額上位10品目(下欄は構成比)										作物目の特化係数														
		1位	2位	3位	4位	5位	6位	7位	8位	9位	10位	米	麦	野菜	果実	花き	肉用牛	乳用牛	鶏							
南濃町	2,869	鶏卵	21.9	米	20.3	ブロイラー	みかん	かき	豚	牛乳	トマト	いちご	肉	牛	1.3	0.74	—	0.39	3.03	0.11	0.23	0.74	1.32	2.29		
養老町	4,805	米	53.1	鶏卵	9.5	卵肉用	5.8	5.3	生	トマト	ブロイラー	かき	だいこん	0.9	1.94	0.43	0.77	0.26	0.69	1.03	0.56	0.06	0.69			
上石津町	854	米	51.4	鶏卵	18.1	茶(生葉)	6.4	2.2	肉用	1.9	1.5	なす	たまねぎ	上	1.4	1.4	だいこん	0.88	0.34	0.54	0.33	0.06	0.33	—	—	1.13
垂井町	1,397	米	57.5	鶏卵	6.7	肉用	牛茶(生葉)	小	麦	な	さといも	ちみつ	いちご	かき	1.4	2.10	0.71	0.54	0.30	0.36	0.96	0.19	—	0.52		
関ヶ原町	563	米	41.4	鶏卵	10.8	いちご	生	茶(生葉)	卵	茶(生葉)	だいこん	さといも	な	ね	1.2	1.2	麦	1.51	3.06	0.68	0.31	0.28	0.03	0.45	—	1.80
神戸町	2,454	米	26.8	ばら	だいこん	ほれんそう	切り枝	ゆ	りね	さ	豚	2.4	きゅうり	な	2.3	2.2	0.98	2.91	1.36	0.32	7.83	0.04	0.19	0.49	0.12	
輪之内町	2,181	米	49.9	鶏卵	13.0	アロイラー	生	卵	トマト	いちご	だいこん	肉	牛	2.0	2.2	1.7	1.83	2.09	0.80	0.10	0.54	0.40	0.74	0.18	1.08	
安八町	1,576	米	45.2	生	8.2	だいこん	ほれんそう	な	すね	さ	キヤベツ	さといも	たまねぎ	牛乳	2.3	2.3	2.0	1.66	1.26	1.54	0.17	0.07	—	1.44	—	0.07
墨俣町	206	米	50.5	鶏卵	19.4	アロイラー	だいこん	小	麦	な	さといも	かき	かんしょく	1.5	1.85	1.9	1.9	5.54	0.70	0.34	—	0.09	—	—	1.22	
揖斐川町	2,066	米	36.7	豚	13.3	茶(生葉)	アロイラー	荒	茶	鉢	かき	鶏卵	いちご	卵	2.3	2.1	1.6	1.34	4.57	0.38	0.51	0.65	0.13	0.25	2.74	0.68
谷汲村	1,234	鶏卵	32.3	米	24.7	豚	21.3	肉用	牛	かき	生	乳	さといも	牛	1.6	1.6	0.90	1.86	0.28	0.65	0.02	0.80	0.39	4.38	2.02	
大野町	3,108	米	29.1	かき	27.2	鶏卵	11.0	4.7	4.6	3.7	2.5	いちご	な	す	1.4	1.4	1.3	1.07	1.66	0.60	4.80	0.96	0.82	0.11	0.97	0.76
池田町	2,250	米	38.4	茶(生葉)	13.8	生	6.7	4.8	茶	3.6	3.3	豚	3.0	3.0	2.5	1.7	1.41	3.80	0.43	0.22	2.46	0.24	1.18	0.62	0.29	
春日村	197	茶(生葉)	32.0	米	17.3	荒	13.7	6.1	5.1	3.0	わいしょ	わいしょ	さといも	だいこん	2.0	1.5	0.63	—	0.97	0.18	0.05	1.07	—	—	—	
久瀬村	116	米	48.3	茶(生葉)	6.9	さといも	5.2	5.2	茶	牛用	牛	ばいしょ	だいこん	かんしょく	2.6	2.6	1.77	—	1.04	0.45	0.08	0.76	—	—	—	
藤橋村	18	米	44.4	さといも	5.6	ばいしょ	アスパラガス	5.6	5.6	みょうが	だいこん	しぶがき	ね	じもうかに開	2.8	0.0	1.63	—	1.84	0.97	—	—	—	—	—	
坂内村	108	米	55.6	ばいしょ	5.6	さといも	かんしょく	5.6	5.6	みょうが	うが	きやんげん	ね	ぎわき	2.8	1.9	2.03	—	1.11	0.49	0.49	0.49	—	—	—	

## (2) 中選地域

農業生産額上位10品目(下欄は構成比)												作物の特化係数																						
市町村	農業生産額 (100万円)	1位	2位	3位	4位	5位	6位	7位	8位	9位	10位	米	麦	糖	果実	茎葉	花き	肉用牛	乳用牛	豚	鶏													
閑 間 市	5,010	米 29.0	7ロイラー鶏	卵	豚	生乳	牛	乳肉用牛	いちご	な	す	だいこん	さとひも	1.4	1.06	1.89	0.62	0.05	0.14	0.63	1.06	2.09	1.84											
美 濃 市	1,227	米 26.2	生乳	鉢もの類	だいこん	豚	5.0	3.6	3.2	1.8	1.5	す	だいこん	さとひも	1.4	0.96	0.46	1.25	0.36	3.01	0.11	1.46	1.02	0.60										
美濃加茂市	4,362	鶏 24.1	卵	ひ	なきゅうり	な	し	生乳	豚	5.1	3.6	3.0	2.7	2.5	0.63	0.14	0.77	1.58	1.00	0.24	0.86	0.75	2.10											
可 見 市	2,321	米 33.8	豚 7.3	生乳	鉢もの類	アロイラー	な	きゅうり	さといも	トマト	マスカルピア	な	す	だいこん	さとひも	1.4	2.1	0.96	0.46	1.25	0.36	3.01	0.11	1.46	1.02	0.60								
洞 戸 村	196	生 21.4	乳 18.9	アロイラー	ひ	な	カバウツ	乳用牛	じもん	な	す	ばれいしょ	さといも	1.5	0.69	—	0.57	1.16	—	—	3.60	—	1.75											
板 取 村	58	米 6.9	ばれいしょ	じゅわん	な	す	だいこん	さといも	く	り茶(生葉)	きゅうり	トマト	マスカルピア	な	す	だいこん	さとひも	1.5	1.7	1.24	0.03	1.16	1.29	0.16	1.09	1.50	0.53							
武芸川町	244	米 63.5	鉢もの類 8.2	な	す	小麦	2.0	2.0	3.8	トマト	マスカルピア	な	す	だいこん	さとひも	1.4	2.3	0.96	0.46	1.25	0.36	3.01	0.11	1.46	1.02	0.60								
武儀町	257	米 10.9	アロイラー	ひ	な	す	生乳	かんしょ	だいこん	さといも	ばれいしょ	ね	ぎ	さといも	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6					
上之保村	154	米 40.9	肉用牛茶(生葉)	かんしょ	な	す	だいこん	上	蘭	ばれいしょ	ね	ぎ	さといも	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6						
八幡町	1,269	米 29.6	肉用牛生乳	だいこん	茶(生葉)	2.6	2.6	2.6	トマト	マスカルピア	な	す	だいこん	さとひも	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5					
大和町	803	米 54.0	肉用牛生乳	だいこん	茶(生葉)	3.2	3.2	3.2	トマト	マスカルピア	な	す	だいこん	さとひも	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5					
白鳥町	1,403	米 55.4	ぼうねんそく	肉用牛	トマト生乳	だいこん	な	す	だいこん	な	す	だいこん	な	す	だいこん	な	す	だいこん	な	す	だいこん	な	す	だいこん	な	す	だいこん	な	す					
高鷲村	2,242	だいこん	生乳	60.0	6.7	4.9	3.3	2.8	1.7	1.0	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9						
美並村	392	米 43.4	生乳	9.7	7.1	6.9	4.3	3.3	2.6	2.0	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5					
明宝村	914	米 28.9	肉用牛	12.5	7.8	5.6	4.6	3.1	1.8	1.6	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5					
和良村	834	米 45.7	肉用牛	12.6	9.1	8.2	7.8	3.1	1.5	1.3	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1					
坂祝町	825	生 23.8	乳	15.0	12.8	12.6	5.5	5.5	5.2	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭木	木用牛	牛乳	牛乳	牛乳	牛乳														
竜加町	1,765	米 26.5	鶏	17.7	12.4	9.6	8.4	2.8	2.8	2.8	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭木	木用牛	牛乳	牛乳	牛乳	牛乳													
川辺町	576	米 28.6	鶏	9.4	9.2	7.8	5.6	4.7	3.3	3.3	3.3	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき			
七宗町	361	米 29.9	豚 22.2	茶(生葉)	9.4	8.6	6.6	5.5	4.2	3.7	3.7	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき			
八百津町	1,199	米 29.0	生乳	12.9	8.1	6.6	7.3	6.2	3.7	3.7	3.7	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき			
白川町	1,366	米 31.7	茶(生葉)	20.2	6.8	6.6	5.9	2.3	2.3	2.0	2.0	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき			
東白川村	798	茶(生葉)	22.4	肉用牛	16.3	14.9	14.7	8.6	8.6	8.6	カーネーション	な	す	上	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき											
御嵩町	719	米 56.2	生乳	13.6	13.4	13.3	9.0	2.2	1.3	1.3	1.3	卵	かんしょ	ばれいしょ	ね	だいこん	花き	花き	花き	花き	花き	花き												
兼山町	14	米 50.0	ばれいしょ	な	す	ほうじんじょ	だいこん	7.1	7.1	0.0	0.0	トマト	アロイラー	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき	蘭	生き蘭木	ひのき

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

## (3) 東濃地域

市町村	総生産額 (100万円)	農業組生産額上位10品目(下欄は構成比)										作物の特化係数										
		1位	2位	3位	4位	5位	6位	7位	8位	9位	10位	米	麦	野菜	果実	花き	肉用牛	乳用牛	豚	鶏		
多治見市	652	鶏 60.9	米 21.3	な 2.1	す 2.1	だいこん きゅうり ほれいしょ ぱれいしょ うり 1.2	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1	トマト 1.1		
中津川市	4,689	米 34.4	アロイラー 鶏 13.8	卵 生 9.5	乳 5.7	トマト 5.1	鉢もの 2.8	豚 2.6	きゅうり な 2.2	す 2.0	だいこん 1.9	1.26	0.86	0.84	0.46	0.76	0.19	0.88	0.53	1.48		
恵那市	4,119	米 29.5	鶏 17.1	卵 生 9.3	乳 7.9	トマト 5.3	アロイラー 生 8.6	牛 肉 3.5	乳 4.2	牛 4.1	だいこん 1.7	1.7	1.7	1.08	0.06	0.68	0.42	0.49	0.20	1.17	3.52	1.06
瑞浪市	5,530	鶏 50.9	米 13.5	アロイラー 生 10.9	乳 8.6	肉 7.0	牛 3.5	豚 2.7	乳 0.9	牛 0.8	だいこん 0.8	0.8	0.6	0.49	0.03	0.22	0.06	0.16	0.62	1.33	0.55	3.86
土岐市	744	米 36.2	アロイラー 鶏 14.5	卵 14.2	肉 7.0	牛 3.6	乳 3.5	豚 2.4	牛 2.4	豚 2.4	トマト 1.3	1.32	—	0.66	0.12	0.28	1.23	0.53	0.50	1.77		
笠原町	43	米 53.5	アロイラー な 7.0	す 7.0	だいこん 7.0	トマト 4.7	かんしょん 4.7	きゅうり 2.3	トマト 2.3	アロイラー 2.3	トマト 2.3	1.96	—	1.54	0.06	—	—	—	—	—		
坂下町	1,085	鶏 43.6	米 16.1	肉 6.5	牛 6.5	乳 5.5	豚 5.5	牛 4.5	豚 4.5	牛 2.9	だいこん 2.5	2.5	1.6	0.59	—	0.50	0.16	0.75	1.15	1.00	0.93	2.69
川上村	122	アロイラー 生 22.1	乳 11.5	牛 6.6	トマト 4.9	かんしょん 4.9	トマト 1.6	アロイラー 1.6	牛 1.6	豆 1.6	豆 1.6	0.8	1.32	—	0.92	0.14	—	—	1.85	—	1.36	
加子母村	1,350	肉 35.3	用牛 29.8	ト生 12.4	乳 10.7	な 3.0	茶 (生葉) 3.0	茶 1.3	茶 1.3	茶 1.3	だいこん 0.7	0.7	0.6	0.39	—	1.54	0.01	—	6.22	1.83	—	—
付知町	562	米 31.9	豚 15.3	肉 14.4	用牛 9.8	トマト 9.8	な 5.2	茶 (生葉) 5.2	茶 2.5	茶 2.5	だいこん 2.0	2.0	1.17	—	1.01	0.09	—	2.54	0.33	3.15	0.10	
福岡町	1,982	米 26.4	生 14.6	乳 12.0	肉 12.0	牛 8.2	トマト 8.1	アロイラー 7.8	豚 4.7	牛 3.9	アロイラー 1.7	1.7	1.17	—	1.54	0.01	—	6.22	1.83	—	—	
蛭川村	759	米 27.8	生 25.3	乳 10.7	肉 7.6	トマト 6.7	豚 3.8	な 2.8	乳 2.2	牛 2.2	だいこん 1.2	1.02	—	0.84	0.37	0.03	1.35	3.88	0.79	0.41		
岩村町	1,021	米 31.2	豚 21.6	生 16.8	乳 12.4	肉 12.4	トマト 4.2	乳 1.5	牛 1.3	牛 1.3	だいこん 1.0	1.14	—	0.44	0.07	0.33	0.17	2.58	4.45	0.76		
山岡町	1,411	米 28.5	生 16.3	豚 13.6	肉 13.5	卵 13.5	鶏 11.3	牛 4.2	乳 1.7	牛 1.3	だいこん 1.0	0.9	1.04	—	0.75	0.08	—	0.74	2.54	2.80	0.84	
明智町	766	米 28.5	豚 18.0	トマト 13.4	鶏 10.6	肉 7.0	牛 2.9	だいこん 1.7	な 1.7	上 1.6	だいこん 1.0	0.9	1.04	—	0.99	0.16	0.10	1.24	—	3.71	0.66	
串原村	370	豚 33.0	トマト 26.2	米 13.0	アロイラー 鶏 12.4	卵 2.7	な 1.4	だいこん 1.4	上 1.1	上 1.1	だいこん 0.5	0.47	—	1.38	0.09	0.07	0.01	—	6.78	0.93		
上矢作町	410	米 27.8	アロイラー 20.5	肉 13.7	トマト 12.4	鶏 7.1	卵 3.4	な 2.0	下 1.0	アロイラー 1.0	だいこん 1.0	0.58	0.38	0.01	3.61	—	—	—	1.27			

## (4) 飛驒地域

市町村	農業生産額 (100万円)	農業粗生産額上位10品目(下欄は構成比)										作物の特化率
		1位	2位	3位	4位	5位	6位	7位	8位	9位	10位	
高 岩 市	7,475	米 16.5 肉 14.4 米 14.4 肉 13.7	米 14.4 肉 11.5 米 11.5 肉 11.7	米 14.4 肉 11.5 米 11.5 肉 11.7	米 14.4 肉 11.5 米 11.5 肉 11.7	トマト 10.5 牛乳 11.7 トマト 11.7 牛乳 11.7	トマト 10.5 牛乳 11.5 トマト 11.7 牛乳 11.7	0.44				
萩 原 町	1,062	米 28.8 肉 19.2 米 18.6 肉 21.3	米 28.8 肉 17.1 米 17.0 肉 16.6	米 28.8 肉 17.1 米 17.0 肉 16.6	米 28.8 肉 17.1 米 17.0 肉 16.6	トマト 10.5 牛乳 13.2 牛乳 13.2 牛乳 13.2	0.72					
小 坂 町	317	生 肉 1.486 肉 1.486	牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486	牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486	牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486	牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486	牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486	牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486 牛乳 1.486	0.23			
下 呂 町	488	米 33.2 肉 24.9 米 18.2 肉 19.4	牛乳 10.5 牛乳 10.5 牛乳 10.5 牛乳 10.5	0.23								
金 山 町	39.7	米 13.4 肉 37.5 米 17.2	牛乳 11.6 牛乳 11.6 牛乳 11.6	0.06								
鷲 潤 村	341	トマト 1.733 肉 1.733 米 1.733 肉 1.733	牛乳 10.2 牛乳 10.2 牛乳 10.2 牛乳 10.2	0.06								
丹 生 川 村	3,423	トマト 1.473 肉 1.473 米 1.473 肉 1.473	牛乳 10.5 牛乳 10.5 牛乳 10.5 牛乳 10.5	0.18								
清 見 村	1,773	肉 1.474 キヤベツ 32.6 肉 17.3	牛乳 12.1 牛乳 12.1 牛乳 12.1	0.07								
汪 川 村	389	キヤベツ 1.474 肉 1.474 米 1.474	牛乳 13.1 牛乳 13.1 牛乳 13.1	—								
白 川 村	156	米 1.474 肉 1.474 米 1.474	牛乳 11.6 牛乳 11.6 牛乳 11.6	—								
宮 村	430	米 1.474 肉 1.474 米 1.474	牛乳 13.0 牛乳 13.0 牛乳 13.0	—								
久々野 町	1,126	トマト 1.474 肉 1.474 米 1.474	牛乳 10.1 牛乳 10.1 牛乳 10.1	—								
朝 日 村	681	肉 1.474 キヤベツ 35.2 肉 21.1	牛乳 9.3 牛乳 9.3 牛乳 9.3	—								
高 根 村	295	肉 1.474 キヤベツ 46.3 肉 43.9	牛乳 1.6 牛乳 1.6 牛乳 1.6	—								
古 川 町	2,225	米 1.474 肉 1.474 米 1.474	牛乳 11.1 牛乳 11.1 牛乳 11.1	—								
国 府 町	1,823	米 36.0 肉 16.5	米 36.0 肉 16.5	米 36.0 肉 16.5	米 36.0 肉 16.5	牛乳 8.1 牛乳 8.1 牛乳 8.1	—					
河 合 村	423	肉 44.7 牛乳 17.0	肉 44.7 牛乳 17.0	肉 44.7 牛乳 17.0	肉 44.7 牛乳 17.0	牛乳 9.2 牛乳 9.2 牛乳 9.2	—					
宮 川 村	305	肉 25.2 牛乳 20.7	肉 25.2 牛乳 20.7	肉 25.2 牛乳 20.7	肉 25.2 牛乳 20.7	牛乳 16.1 牛乳 16.1 牛乳 16.1	—					
神 岡 町	830	米 36.5 肉 13.5	米 36.5 肉 13.5	米 36.5 肉 13.5	米 36.5 肉 13.5	牛乳 11.0 牛乳 11.0 牛乳 11.0	—					
上 宝 村	743	米 36.3 肉 18.6	米 36.3 肉 18.6	米 36.3 肉 18.6	米 36.3 肉 18.6	牛乳 16.3 牛乳 16.3 牛乳 16.3	—					

(出典)

・東海農政局岐阜統計情報事務所『岐阜県の市町村農業生産指標』1993年2月より作成

この間、花卉に特化してきたのは萩原町（3.03）、下呂町（2.45）、小坂町（1.83）の益田郡3町である。萩原町では「きく」「鉢物」、下呂町では「切り枝」、小坂町では「きく」の生産で高い生産額を誇る。豚への特化は宮村（3.69）、馬瀬村（3.02）、金山町（2.45）、丹生川村（2.34）で高く、いずれも肉用である。このうち丹生川村は豚の生産で恵那市に次ぐ生産額を誇り、県下有数の産地である。野菜への特化は莊川村（2.61）、高根村（2.09）、丹生川村（1.93）、宮川村（1.90）、久々野町（1.64）、朝日村（1.60）、高山市（1.58）、馬瀬村（1.53）で高い。莊川村では「キャベツ」「ほうれんそう」、高根村では「ほうれんそう」、丹生川村では「トマト」「ほうれんそう」、宮川村では「ほうれんそう」「だいこん」、久々野町では「トマト」「ほうれんそう」、朝日村では「ほうれんそう」「トマト」、高山市では「ほうれんそう」「トマト」、馬瀬村では「トマト」などで生産額が高い。以上から、「トマト」「ほうれんそう」が飛騨地域を代表する特産野菜と言える。果実への特化は久々野町（4.70）、国府町（1.82）で高い。久々野町の「もも」「りんご」は飛騨果実の特産と言える。国府町でも「もも」の生産額が高い。飛騨牛で有名な肉牛への生産特化は宮村を除き、19市町村で1.0を上回るなど飛騨全域で生産特化が著しい。高根村（8.15）、河合村（7.87）、清見村（6.99）、朝日村（6.20）、宮川村（4.45）で生産特化が著しいが、特に清見村では粗生産額も極めて高く、岐阜県における飛騨牛肉の主産地と言える。

## （2）平地栽培に適した農産物を軸に特産化・産地化を進める西南濃地域

西南濃地域で高い粗生産額の伸びを支えてきたのは、「麦類、花卉、加工農産物、雑穀豆類、果実、野菜」である。この間、麦類への生産特化は岐阜地域や西濃地域の平地で著しい。特に平田町（6.63）、垂井町（5.71）、墨俣町（5.54）、海津町（5.40）、揖斐川町（4.57）などで高い。花卉への特化は巣南町（8.70）、神戸町（7.85）、真正町（4.10）で高い。巣南町では「鉢物」「ばら」、神戸町では「ばら」、海津町では「鉢物」、揖斐川町では「鉢物」の生産が高く、この地域

が県下の「ばら」「鉢物」の主産地とも言える。果実への特化は糸貫町（8.45）、真正町（6.19）、巣南町（5.54）、大野町（4.80）、北方町（4.68）、本巣町（3.12）など岐阜地域内の本巣郡で著しい。いずれも富有柿で有名な「かき」を特産物とし、生産額も最も高く、岐阜県下での「かき」の主産地と言える。この他、いずれの町もハウス栽培による「いちご」の生産が著しく高く、「いちご」の産地と言うこともできる。野菜への特化は川島町（3.78）、巣南町（3.03）、海津町（2.00）、藤橋村（1.84）、各務原市（1.75）、安八町（1.54）などで高い。川島町では「だいこん」、巣南町では「ねぎ」、海津町では「トマト」「きゅうり」、藤橋村では「さといも」、各務原市では「にんじん」、安八町では「だいこん」への特化を強めており、なかでも岐阜市近郊の海津町、各務原市、安八町は各々「トマト」「きゅうり」、「にんじん」、「だいこん」の都市近郊産地とも言える。

## （3）都市・中間地で鶏卵・ブロイラー、山間地で肉牛・豚の産地化を進める東濃地域

東濃地域における生産額増加を主に支えてきたのは「花卉、野菜、穀物雑穀、果実、いも類、乳牛、肉牛、加工農産物」である。このうち、花卉からいも類までは生産を伸ばしてきたものの、東濃地域を代表する農産物にまではなっていない。特に、花卉と果実は生産を著しく高めたものの、特化するまでには至っていない。野菜への特化は笠原町、加子母村（ともに1.54）、串原村（1.38）、付知町（1.01）で見られるが、生産額が大きく産地と言えそなのは加子母村の「トマト」生産くらいである。これに対し、乳牛への特化は蛭川村（3.88）、岩村町（2.58）、山岡町（2.54）、福岡町（2.23）、川上村（1.85）、加子母村（1.83）で高く、いずれも生乳生産を中心としている。このうち山岡町や加子母村では生産額も大きく、東濃中山間地の主産地と言えることができる。肉牛への特化は加子母村（6.22）、上矢作町（3.61）、付知町（2.54）で著しく高い。特に加子母村は県下でも有数の産地となっている。急激な増加はないが、効率的な企業経営が可能で、安定的な生産を続いているの

が豚と鶏である。豚への特化は串原村（6.78）、岩村町（4.45）、明智町（3.71）、恵那市（3.52）、付知町（3.15）、山岡町（2.80）で著しく高く、岐阜県で最も活発な生産地である。鶏への特化は瑞浪市（3.86）、多治見市（3.77）、坂下町（2.69）、土岐市（1.77）、多治見市（1.48）、恵那市（1.06）など都市部で著しく、高い生産額を誇っている。このうち多治見市と坂下町では鶏卵、他は鶏卵とブロイラーに生産を特化し、岐阜県下の一大産地を形成している。

#### (4) 山間地に適した肉牛・鶏・豚の産地化を進める中濃地域

中濃地域は、この間唯一生産額が落ち込んできた地域である。他地域に比べ突出した生産増を見た農産物が少なく、逆に大幅な生産減を招いた作目が見られる地域である。中濃地域は、農家人口の減少と定住人口の流出が著しくなり、将来に渡る特産物づくりにも困難が多い地域と言えそうである。しかし、依然高い生産を誇り、産地形成を進め、地域づくりに結びつけている市町村もある。

さて、中濃地域の中で高い粗生産額の伸びを見せたのは、「花卉、肉牛、麦類、果実、いも類、乳牛」などである。他地域と同様、各作目ごとに特化の程度を見ておこう。まず花卉への特化は坂祝町（3.30）、美濃市（3.01）、川辺町（2.95）、武芸川町（2.15）となる。このうち生産額の大きい产品は「鉢物」である。肉牛への特化は明宝村（4.99）、八幡町（4.29）、上之保村（3.09）、東白川村（2.87）で極めて著しい。なかでも明宝村や八幡町は、飛騨、東濃地域に次ぐ主産地である。果実への特化は美濃加茂市（1.58）、洞戸村（1.16）で見られるだけである。美濃加茂市では「かき」、洞戸村では「キウイフルーツ」が特産である。このうち、キウイの著しい生産増は他地域では見られず、中濃の新しい特產品となる可能性をもつ。乳牛への特化は坂祝町（4.09）、洞戸村（3.60）、高鷲村（3.37）、八幡町（2.39）、御嵩町（2.24）、八百津町（2.18）、富加町（1.61）で高い。いずれもが生乳生産であり、肉牛生産とともに中濃の山間地農業の柱である。この他、近年急激な増加はないが、東濃地

域と同様に効率的な企業経営のもと安定した生産増を続け、粗生産額に占める比重の高いものに豚と鶏がある。このうち豚への特化は明宝村（5.94）、富加町（5.46）、七宗町（4.56）、関市（2.09）で高いが、なかでも関市と明宝村は岐阜市、東濃の恵那市や飛騨の丹生川村に次ぐ県下有数の産地である。また、鶏は武儀郡と加茂郡の特産であり、特に和良村（2.84）、美濃加茂市（2.10）、関市（1.84）、洞戸村（1.75）で特化が著しい。鶏の内訳は美濃加茂市ではブロイラー、関市ではブロイラーと鶏卵であり、恵那市に次ぐ県下有数の産地もある。

### 2-3. 農業生産力の格差

既に、上記の検討から明らかのように、岐阜県下の4地域間には、農業粗生産額の増加率において「飛騨>西南濃>東濃>中濃」という関係があり、大きく成長してきた地域と、そうでない地域がある。ただし、こうした関係が歴然とあるものの、生産額を大きく伸ばした地域とそうでない地域とも、市町村ごとに見た場合、耕地の地形的制約を受けたり、気象条件を生かしたり、あるいは都市化・高齢化の影響を受けながら、特産物の生産と特産物の産地化を目指して農業生産に取り組んでいる。そこで、以下では、こうした取り組みが、地域の農業生産力を一体どの程度引き上げてきたかを、4つの地域農業について、以下4つの分析指標を用いて1991年段階で見ておくことにする。

#### (1) 西南濃地域は県下最大の農業生産基地

表9は、4つの分析指標を用いて4地域ごとに各指標の平均金額を算出し、あわせて99市町村の指標結果と県内順位を見たものである。そこで、まず生産農業所得総額について見ておこう。4地域のうち最も平均総額の大きい地域は西南濃地域で、37市町村の平均所得総額は9億4100万円である。2位以下は西南濃地域から大幅に総額を下げ、東濃地域が17市町村平均4億9600万円、飛騨地域が20市町村平均4億8500万円と続き、最も低いのが中濃地域で、25市町村平均4億3900万円である。

農家1戸当たり生産農業所得では飛騨地域が

経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

表9 地域間農業生産力の格差

	生産農所総(100万円)	農家1戸当(1,000円)	耕地10a当(1,000円)	専従1人当(1,000円)
(1)西南濃	941	676	106	1,225
(2)中濃	440	466	73	806
(3)東濃	496	506	83	878
(4)飛騨	485	711	94	1,011

(1) 西南濃地域

(1-1) 岐阜				
岐阜市都市	6,117( 1)	745(25)	137(13)	1,118(38)
羽島市平地	1,835( 7)	550(46)	81(47)	1,151(32)
各務原市都市	2,074( 4)	726(27)	124(18)	1,009(50)
羽島郡				
川島町都市	97(87)	1,244( 9)	422( 1)	1,672( 9)
岐南町都市	327(51)	607(40)	136(14)	818(64)
笠松町都市	161(71)	300(79)	65(71)	719(70)
柳津町平地	298(56)	564(44)	99(30)	770(66)
本巣郡				
北方町都市	224(66)	961(16)	145( 9)	1,131(35)
本巣町中間	579(33)	741(26)	118(19)	1,095(40)
穂積町都市	466(43)	533(50)	86(39)	1,287(26)
巣南町平地	1,000(20)	1,279( 8)	168( 7)	1,650(10)
真正町平地	1,263(16)	1,668( 6)	199( 4)	1,781( 7)
糸貫町平地	1,772( 8)	1,852( 3)	207( 2)	1,742( 8)
根尾村山間	103(85)	243(89)	54(82)	730(69)
山県郡				
高富町中間	516(39)	433(63)	73(55)	1,268(27)
伊自良村中間	492(42)	1,171(10)	142(10)	1,394(20)
美山町山間	188(69)	322(75)	62(74)	931(52)
(1-2) 大垣				
大垣市都市	1,864( 6)	415(65)	68(64)	1,137(34)
海津郡				
海津町平地	2,830( 3)	321( 4)	140(11)	2,069( 1)
平田町平地	1,021(19)	1,097(12)	113(22)	2,018( 3)
南濃町中間	977(21)	875(18)	105(25)	1,235(28)
養老郡				
養老町平地	1,935( 5)	671(31)	67(67)	1,455(15)
上石津町山間	353(48)	322(74)	52(86)	1,100(39)
不破郡				
垂井町平地	625(31)	367(68)	52(87)	1,043(45)
関ヶ原町中間	219(67)	315(76)	62(73)	1,058(44)
安八郡				
神戸町平地	1,181(17)	1,053(14)	133(15)	1,939( 4)
輪之内町平地	884(25)	782(21)	71(58)	2,046( 2)
安八町平地	722(28)	556(45)	85(42)	1,123(37)
墨俣町平地	85(88)	518(53)	67(68)	1,090(41)
揖斐郡				
揖斐川町平地	811(26)	500(56)	77(53)	1,203(29)
谷汲村山間	360(47)	581(44)	69(63)	1,440(17)
大野町平地	1,385(14)	822(19)	100(29)	1,195(30)
池田町平地	977(22)	577(42)	84(44)	1,189(31)
春日村山間	84(89)	209(92)	53(83)	469(93)
久瀬村山間	51(93)	175(94)	34(97)	486(90)
藤橋村山間	9(98)	243(88)	53(84)	529(85)

## (2) 中濃地域

	生産農所総(100万円)	農家1戸当(1,000円)	耕地10a当(1,000円)	専従1人当(1,000円)
関都市	1,745(9)	627(37)	84(43)	1,308(25)
美濃市中間	518(38)	500(55)	92(36)	848(60)
美濃加茂市平地	1,572(11)	654(33)	97(32)	912(55)
可児市都市	936(24)	389(67)	74(54)	594(79)
武儀郡				
洞戸村山間	68(90)	270(83)	72(56)	544(84)
板取村山間	24(96)	149(96)	29(99)	462(94)
武芸川町中間	122(82)	243(90)	48(91)	836(62)
武儀町山間	101(86)	159(95)	38(95)	311(96)
上之保村山間	59(92)	144(97)	35(96)	415(95)
郡上郡				
八幡町山間	456(44)	395(66)	68(66)	912(56)
大和町山間	328(50)	307(78)	55(79)	1,028(48)
白鳥町山間	570(34)	333(69)	64(72)	650(76)
高鶴村山間	1,081(18)	1,965(2)	200(3)	1,896(6)
美並村山間	180(72)	279(81)	67(69)	1,023(49)
明宝村山間	250(63)	688(32)	80(49)	1,033(47)
和良村山間	239(65)	476(60)	84(45)	1,503(13)
加茂郡				
坂祝町平地	319(54)	938(17)	113(23)	1,070(43)
富加町平地	539(37)	1,065(13)	127(16)	1,407(19)
川辺町中間	256(62)	333(70)	72(57)	566(82)
七宗町山間	126(81)	200(93)	45(93)	311(97)
八百津町山間	411(45)	277(82)	55(80)	477(91)
白川町山間	511(40)	285(80)	55(81)	567(81)
東白川村山間	295(57)	616(38)	81(48)	686(72)
可児郡				
御嵩町中間	296(59)	253(86)	51(89)	550(83)
兼山村都市	5(99)	98(99)	33(98)	250(99)

## (3) 東濃地域

	生産農所総(100万円)	農家1戸当(1,000円)	耕地10a当(1,000円)	専従1人当(1,000円)
多治見市都市	184(71)	326(72)	95(33)	526(86)
中津川市中間	1,745(10)	493(57)	68(65)	849(59)
瑞浪市中間	1,377(15)	645(34)	125(17)	1,611(11)
恵那市中間	1,394(13)	542(48)	70(60)	1,124(36)
土岐市都市	247(64)	248(87)	66(70)	675(74)
土岐郡				
笠原町都市	18(97)	132(98)	53(85)	295(98)
恵那郡				
坂下町中間	322(53)	756(22)	118(20)	1,359(24)
川上村山間	45(95)	331(71)	59(77)	500(89)
加子母村山間	551(36)	1,030(15)	171(6)	1,450(16)
付知町山間	205(68)	326(73)	71(59)	732(68)
福岡町中間	702(29)	692(29)	79(50)	1,072(42)
蛭川村山間	292(58)	547(47)	78(51)	841(61)
岩村町中間	324(52)	575(43)	59(78)	876(58)
山岡町中間	501(41)	674(30)	70(61)	1,144(33)
明智町山間	270(61)	436(62)	69(63)	622(78)
串原村山間	117(83)	537(49)	104(27)	750(67)
上矢作町山間	138(77)	310(77)	52(88)	504(87)

経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

(4) 飛驒地域

	生産農所総(100万円)	農家1戸当(1,000円)	耕地10a当(1,000円)	専従1人当(1,000円)
高山市都市	3,090( 2)	2,016( 1)	194( 5)	1,466(14)
益田郡				
萩原町山間	410(46)	429(64)	84(46)	706(71)
小坂町山間	130(79)	491(58)	89(37)	813(65)
下呂町山間	592(32)	613(39)	116(21)	977(51)
金山町山間	180(73)	233(91)	48(92)	504(88)
馬瀬村山間	131(78)	508(54)	106(24)	658(75)
大野郡				
丹生川村山間				
清見村山間	671(30)	1,586( 7)	102(28)	1,917( 5)
莊川村山間	186(70)	756(23)	95(34)	1,388(22)
白川村山間	66(91)	260(85)	51(90)	584(80)
宮村山間	159(75)	628(36)	86(40)	1,514(12)
久々野町山間	566(35)	1,116(11)	138(12)	1,374(23)
朝日村山間	279(60)	746(24)	86(41)	897(57)
高根村山間	106(84)	522(51)	62(75)	639(71)
吉城郡				
古川町中間	951(23)	695(28)	98(31)	1,394(21)
国府町山間	768(27)	822(20)	94(35)	1,036(46)
河合村山間	159(76)	644(35)	105(26)	924(53)
宮川村山間	127(80)	487(59)	88(38)	825(63)
福岡町山間	339(49)	446(61)	61(76)	683(73)
上宝村山間	307(55)	520(52)	78(52)	919(54)

(備考)

・東海農政局岐阜統計情報事務所『岐阜県の市町村農業生産指標』1993年2月より作成

71万円で最も大きく、次いで西南濃地域が68万円、東濃地域が51万円、中濃地域が47万円である。耕地10a当たり生産農業所得では西南濃地域が106万円、飛驒地域が94万円、東濃地域が83万円、中濃地域が73万円である。最後に農業専従者1人当たり生産農業所得を見ても西南濃地域が122万円、飛驒地域が101万円、東濃地域が88万円、中濃地域が81万円となっている。

農家1戸当たりの場合に西南濃と飛驒が逆転した他は、すべて西南濃で生産性が最も高く、次いで飛驒、東濃と続き、中濃地域で生産性が最も低い。したがって、西南濃地域は、岐阜県下で最も生産性の高い農業が営まれている一帯であるということができよう。

そこで、次に4地域の農業生産性を、地域内の各市町村について見ておこう。

(2) 都市近郊で高い生産性を誇る西南濃地域  
先の表9から明らかのように、西南濃地域には所得総額の県下上位10市町村の内の7市町村が含まれる(カッコ内は県内順位)。最大の自治体は岐阜市で61億円、次いで海津町28億円、各

務原市21億円、養老町19.4億円、大垣市18.6億円、羽島市18億円、糸貫町17億円という順である。これら市町村を農業地域類型で見ると、いずれも都市的地域、平地農業地域に属し、これら自治体に続く地域でも、所得総額の大きい地域は都市的地域および平地農業地域に属している。単位当たり生産性ではどうであろうか。農家1戸当たり生産農業所得の上位10市町村のうち、この地域には5自治体が含まれる。県下4位の真正町170万円をはじめ、巣南町128万円、川島町124万円、伊自良村117万円など岐阜地域の自治体と、大垣地域の平田町110万円など5自治体である。いずれも都市的地域および平地農業地域の自治体である。耕地10a当たり生産農業所得で見ると県下1位の川島町が42万円、同2位の糸貫町21万円、真正町20万円、巣南町17万円、北方町15万円、伊自良村および海津町14万円など7自治体が含まれる。また農業専従者1人当たり生産農業所得では県下1位の海津町207万円、2位の輪之内町205万円、3位の平田町202万円、4位の神戸町194万円をはじめ真正

町178万円、糸貫町174万円、川島町167万円など8自治体がこの地域に含まれる。耕地10a当たりと農業専従者1人当たりの上位自治体は、いずれも平地農業地域にあり、この地域が県下有数の都市近郊農業地帯であることがわかる。

### (3) 高山市と近郊において高い生産性をもつ飛驒地域

飛驒地域で所得総額の上位10自治体に含まれるのは県下2位で31億円の高山市ののみである。農家一戸当たりになると県下1位の高山市202万円をはじめ5位の丹生川村159万円、9位の久々野町112万円が上位10自治体に入る。しかし、耕地10a当たりでは高山市のみ、農業専従者1人当たりでは丹生川村のみが含まれるに過ぎない。高山市が都市的地域、丹生川村や久々野町は山間農業地域に含まれることから、飛驒地域では高冷地という自然条件を生かし、また他地域と比較して高い就農人口や中核農家をもつ地域で生産性の高い農業が営まれているものと言える。

### (4) 中山間地で生産性が高い東濃地域

東濃地域で所得総額の上位10自治体に含まれるのは17億円の中津川市ののみである。ただ、10億円を超える自治体として他に恵那市と瑞浪市(ともに14億円)があり、生産性の高い中間農業地帯を形成している。農家1戸当たりでは上位10自治体に入るものはなく、最高で15位の加子母村103万円があるのみである。ただ、加子母村は耕地10a当たりでは県下6位で17万円、農業専従者1人当たりでは145万円と東濃地域では山間地にありながら高い生産性を有していることに注意したい。

### (5) 山間地農業の振興目指す中濃地域

中濃地域で所得総額の上位10自治体に含まれる市町村には、県下9位の関市17億円があるのみである。ただ、10億円以上の自治体には美濃加茂市(16億円)と高鷲村(11億円)があり、部分的に極めて生産性の高い都市的・平地・山間農業地域を形成している。このうち高鷲村は、農家1戸当たり、耕地10a当たり、および農業専従者1人当たりでも極めて高い生産性を有していることがわかる。

## 2-4. 構造調整下の岐阜県農業

さて、これまでの動向分析を通して、岐阜県下の農業がどのような状況にあるかを大まかに整理しておきたい。

### (1) 80年代の農業形態の一般的傾向

1980年から90年の間に、農業規模や形態は大きく変貌を遂げてきている。農家人口は4地域とも減少しているが、とりわけ西南濃地域と中濃地域では著しい。逆に減少率が最も低いのは飛驒地域である。ただ、各地域の山間部は農家人口の減少速度が都市部に比べ早く、この点では4地域とも共通している。しかも、減少速度の速いこれら山間地域では、耕作放棄地割合も極めて高い。

65歳以上の農家人口は4地域とも増加傾向にある。なかでも飛驒地域の伸びが著しく、その意味で飛驒農業の高齢化は県下で最も進んでいる。飛驒地域は、概して高齢農家のもとで農業経営を維持している地域である。他方、65歳以上の農家人口の増加率が最も低い地域は西南濃地域である。しかし、この地域では都市的農業地域の土地利用の転換と山間農業地域の過度な過疎化により農業経営が継続困難な状態を余儀なくされつつある。

その結果、農業の担い手である男子農業専従者は4地域とも減少傾向にある。特に西南濃地域は減少率が高い。逆に減少率が低い地域は東濃地域である。しかし、農業の担い手不足は、都市部から山間部まで、一部を除きほぼ全般的に進みつつある。

経営形態は、この間も第2種兼業農家が岐阜県農業の主たる姿といえる。しかし、4地域とも専業農家が増える傾向にある。なかでも東濃地域は専業農家の増加率が高い。逆に飛驒地域では低い。そのため、第1種および第2種兼業農家は県下全域で減少傾向に向かいつつある。つまり、4地域とも小規模兼業農家が減少し、2ha以上の専業農家への集約化が徐々に進みつつある。

耕地面積は、1981年から91年までの10年間に4地域とも減少している。なかでも東濃地域において著しい。耕地面積の減少地域は、都市部

から山間部にまで広く及んでいる。都市部では農地の宅地転用が進み、山間部の定住人口の見られない農地の耕作放棄が進行していることを示している。他方、減少率の低い地域は飛騨地域である。飛騨地域では、一部に田から畑地への転用が進み、耕地面積の増加も認められる。しかし、県下全般に、田・畑・樹園地の人為改廃は進行しつつある。

## （2）地域ごとに見た特産物、産地形成の傾向と生産性

第一次オイルショック以降、農業粗生産額の増加率は、4つの地域で2分化する傾向にある。高い伸びが見られるのは飛騨地域である。次いで西南濃地域、東濃地域と続く。逆に粗生産額が減少しているのが中濃地域である。そして、4地域に共通する点は、米・工芸農作物・養蚕・鶏の生産額がこの間に大幅に減少している点である。他方、飛騨・西南濃・東濃の各地域と中濃地域では、付加価値の高い特産物生産、固有の産地形成が進められている。

飛騨地域は、益田郡が花卉、大野郡と吉城郡が肉牛・野菜で高い生産額を誇っている。益田郡は「きく」「鉢物」「切り枝」の生産が県下で最も活発である。もっとも、飛騨地域を代表するのは何といっても「トマト」「ほうれんそう」「肉牛」の生産である。飛騨地域は、山間地域の狭隘な耕地と気候を生かしてこれらの生産を拡大し、県下有数の産地を形成している。この結果、高山市、丹生川村を中心に生産性の高い農業地帯を形成している。

西南濃地域は、平坦な農地を生かし花卉・鉢物・果実で高い生産額を誇っている。花卉では「ばら」、果実では「かき」「いちご」の生産が活発で、県下有数の産地を形成している。また岐阜市の近郊農業地域では、岐阜市や名古屋市といった消費地立地型の「トマト」「きゅうり」「だいこん」の産地を形成している。この結果、西南濃地域に広がる都市的地域や平地農業地域は、生産性の高い広域農業地帯を形成し、中山間地域との農業生産性の面での格差を広げつつある。

東濃地域は、都市地域と中間地域が鶏卵・ブ

ロイラー、山間地域が乳牛・肉牛・豚で高い生産額を誇る。鶏卵・ブロイラーは、少ない人手で大規模経営が可能な農業で、名古屋経済圏という大消費地を後背地としつつ同地域の都市部に適合した農業形態を形成している。また、生乳生産は東濃中山間地域の代表的農産物となっており、名古屋消費圏にとって的一大産地を形成している。さらに、東濃中山間地域は肉牛や養豚でも県下有数の産地を形成している。しかし、生産性の面では、乳牛や肉牛の生産が活発な中山間地域で高い生産性が見られる程度である。

中濃地域は、この間生産額を伸ばした3地域のように県下で優れた産地を形成しているわけではない。従って、農業生産も、山間地域という自然特性を生かし、飛騨地域や東濃地域と同様な肉牛、豚、鶏、鶏卵、ブロイラー、生乳の生産に取り組む傾向が強い。ただし、その一方でキウイフルーツのような特色ある農産物の生産やそれら素材を活用した加工品開発に取り組んでいる。ただし、全般的には、この地域の農業生産性は低いと言わざるをえない。

## 3. 環境保全型農業と協同組合間提携

岐阜県の農業は、一般的には地域の地形や気候を生かし特色ある農業・農村づくりを目指し営まれている。しかし、既に見たように、飛騨の都市近郊と一部中山間地、西南濃の都市近郊地域一帯、東濃の一部中山間地などを除いては全般的に中山間地を中心に農業の生産性は低く、農業経営のみで自立した家計や農村社会を維持することは難しい状況にある。こうした状況の背景には、内外価格差の縮小のための農地の集団化、農業生産の大規模化・効率化、農産物の輸入自由化などを最優先した政府の構造調整政策があることは言うまでもない。そのため、こうした地域では農家人口、中核農家、中核的な農業経営者・後継者が減少傾向を強め、耕作放棄地割合も増加する方向にある。

従って、こうした地域にある自治体や住民・農業者にとっての地域づくり事業とは、まさし

くこのような厳しい農業・農山村運営を打破し、生活と生産の基盤を置く地域で農業・農山村生活が維持できるようにすることを最大の課題としている。その方策の一つとして注目される動きが、「環境保全型農業」への取り組みであり、それを契機とした都市市民・消費者との交流事業の動きである。

そこで、はじめに日本生活協同組合連合会が1991年4月に全国3238市町村を対象に行なった「環境保全と農業に関する動向調査」(1992年11月末日までの回答数は1668件、回答率51.5%)の結果をもとに、農水省の農林統計で用いられている地域区分に基づき岐阜県の環境保全型農業の現状を見ておくことにする。

尚、ここで扱う環境保全型農業とは、「環境保全、農村景観の維持のために、農業による環境負荷を軽減する農法に基づく農業」「自然生態系を維持保全しながら農業の再生産を持続可能にする農業」と定義しておきたい。従って、この農業の展開に当たっては、1) 化学肥料や農薬等の低投入に基づく農業(低投入持続型農業)あるいは生態系の物質循環に依拠した農業(有機農業)を支える農法の確立、2) 一定の面的広がりをもった地域での低投入持続型農業あるいは有機農業の定着に必要な地域営農システム(堆肥センターなどの物的施設とその利用組織、地域的支援体制)の確立、3) 低投入持続型農業あるいは有機農業による農産物価値の実現、などを必要不可欠な条件としている<sup>2)</sup>。

### 3-1. 環境保全型農業に意欲的な岐阜県下の農業者

表10は、1668市町村の中で何らかの有機・減農薬の取り組みをする市町村を取り出し、さらに東海3県の市町村についてまとめたものである。

東海3県のうち、最も事例・取組の多い市町村を抱えるのは岐阜県で21市町村ある。はじめに環境保全・環境保護に関する農業者の取り組みの現状を見ておこう。

各市町村の農業者が最も多く取り組んでいる事例項目は「有機・自然農法」(14自治体)で、

これに「空き缶リサイクル」(10)、「廃ビニール回収」(8)、「廃棄物の堆肥化」「螢・トンボ保護」(共に7)が続いている。農業者が何に取り組んでいるかは、農業者の置かれている条件によって異なる。西南濃地域に集中する都市水田型と都市田畠型の農業者の場合は、「廃ビニール回収」、「廃棄物の堆肥化」に意欲的である。また、都市農業者に特徴的な取組としては「螢・トンボの保護」がある。農業用水の浄化と合わせた活動といえる。

他方、都市的地域や平地農業地域に比べ生産条件の厳しい中山間地域農業者の場合は、「有機・自然農法」への意欲的な取組が見られる。既に見たように、生産性が低く、農業経営のみで生活を維持することが困難視される西南濃地域や中濃地域の中山間地域では、「有機・自然農法」による米作・畑作りで特徴的事例をもつ自治体が多いことが注目される。全国的に見ると「有機・自然農法」への取組は、畠地型より水田型と深く結びついて為されるという特徴を持つようであるが、岐阜県の場合もこの点では同じで、中山間地域農業を中心とする水田型「有機・自然農業」への取組が、環境保全型農業の典型となっている。

このほか、「水源林・里山保全」も、山間地域農業者の特徴的な取組の一つである。

### 3-2. 環境保全型農業に意欲的な行政

次に環境保全型農業に関する行政(自治体農政)の取組について見ておこう。自治体農政による環境保全型農業への取組は、3つの側面からなる。第1は「有機・減農薬生産」推進の側面からである。第2は農村景観・自然環境保全のための「条例・基準づくり」や環境アセスメントの実施等の側面からである。第3は「都市と農村の交流」を通した側面である。

まず第1の「有機・減農薬生産」については、15市町村の間で現在取り組んでいるか今後取り組む予定があるとしている。大変意欲的である。実施年度は、飛騨地域の朝日村が昭和53年(1978)、東濃地域の坂下町が昭和56年(1981)である他は、すべて平成元年(1989)以降であ

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

表10 東海3県において「環境保全型農業」が取り組まれている市町村

- ◎ 該当する特徴ある事例がある
- 該当する事例、取り組みがある
- △ 現在取り組みはないが今後取り組む予定がある
- ✗ 取り組みはなく、今のところ予定もない

(備考)

- <sup>10</sup> 日本生活協同組合連合会・安全政策推進室「環境保全型農業」の展開条件を探る|1993年、P291

り、取組としては新しい。従って、現在、取組予定がなくても、条件次第では取り組む自治体が多くなることも十分考えられる。実施事業の内容については、「栽培・表示基準」(9団体)、「実験圃場の設置」(8)、「堆肥施設の設置」(7)、「協議会の設置」(6)という状況である。このうち最も多いたる「栽培・表示基準」は、水田型の農政で取り組まれる傾向が強く、「堆肥施設の設置」は、畑地・田畠型の農政で意欲的な取組が見られる。また、地域的に見ると、西南濃地域や中濃地域など県下でも生産性の低い条件

不利地域で「実験圃場の設置」が多いことも特徴的である。

次に第2の「条例・基準づくり」については、7町村で取り組まれているのみで、第1に比べて大変消極的である。しかも、取り組みはじめたのは大部分が昭和40年代後半である。取り組んでいる自治体は、山間地域の自治体で、特に飛驒地域で目立つ。しかし、東濃地域、飛驒地域とも昭和53年（1978）、平成4年（1992）と新しく取り組む自治体も出てきており、今後取り組みをはじめる自治体も、条件さえ整えば出て

くる可能性も考えられる。また、全国的にもそうした傾向が見られる。

最後に第3の「都市と農村の交流」については、14市町村で取り組まれている。都市的地域、山間農業地域とも活発な取り組みが見られるが、地域的に見ると西南濃地域、東濃地域での意欲的な取り組みが注目される。ただし、平地や中間農業地域では取り組みが少ない点に注意が必要である。交流内容について見ると、「農産物の産直」と「イベント開催」が8団体で最も多く、次いで「農業体験」(7)が続き、この三つの事業が都市地域、中山間地域、どちらにおいても交流事業の柱になっている。「滞在型リゾート」をあげたのはわずか1団体にすぎない。特に「農業体験」は、都市地域の水田型が多いのが特徴である。

### 3—3. 農協、森林組合、生協で取り組む「協同組合間提携」

岐阜県下の農業者や市町村農政および消費者の間で、近年、環境保全型農業への意欲的な取り組みが見られる。その背景には、先に述べた経済構造調整下での農産物の輸入自由化とともに、1)名古屋経済圏の諸都市への人口流出の進行とそれに伴う農業者の高齢化の加速・耕作放棄の拡大、2)卸売資本や大型店・量販店による農産物流通支配とそれに伴う品質・価格面での消費者ニーズ軽視の現実、などの影響を指摘できる。こうした事態が、一方で消費者が抱きつつあった食料品の安全性への疑問を強く呼び起こし、他方で農業者や中山間地域の市町村農政にとって、安定した共同体的生活基盤や地域産業基盤を揺るがし地域空洞化を促す要因として危惧されることになった。

消費者や生産者、さらに市町村農政にとって、この危機を開拓する方法の一つとして導入されたのが環境保全型農業である。そして、これを推進するシステムの一つとして期待されているのが、岐阜県下の農協、森林組合、生協などが提携し、県内の農水産物の物流、生産者と消費者・県内の農村と都市の交流活動をめざした「協同組合間提携」である。経済構造調整下における

る岐阜県の農業の実態を質的側面において見る場合、このような新たな生産・流通・消費システム、および都市農村間関係の展開方向を見落としてはならない。

「協同組合間提携」は、1994年9月現在で既に全国25の都道府県、すなわち北海道、青森、岩手、宮城、秋田、茨城、栃木、埼玉、千葉、東京、神奈川、長野、新潟、富山、石川、福井、岐阜、静岡、京都、兵庫、奈良、岡山、広島、福岡、佐賀で取り組まれている<sup>3)</sup>。つまり、1985年以降欧米協調政策として展開される経済構造調整に対抗して、消費者ニーズを尊重し、地域農業、中山間地社会の振興に結びつく経済社会の構築を目指した地域システムとして期待されているものといえる。そこで、以下では、岐阜県における協同組合間提携の現状を概観したいと思う。

### 3—4. 岐阜県における「協同組合間提携」

岐阜県において協同組合間提携が結ばれたのは1992年10月24日、「岐阜県協同組合間提携覚書調印式」においてである。この覚書の締結を通して、提携組織となった岐阜県農業協同組合中央会、岐阜県経済農業協同組合連合会、岐阜県森林組合連合会、岐阜県酪農農業協同組合連合会、全岐阜県生活協同組合連合会は、1)生産と消費の政策づくり、2)具体的な提携商品の開発、3)協同組合施設の共同利用、4)高齢化社会の健康問題、5)平和な地域社会づくり、6)環境問題への協同の取り組み、などを目標に掲げ協同して取り組んでいくことを表明し、その後「提携推進協議会」の発足をはじめ、具体的な提携事業を展開している。この提携に基づく実践活動には、主として以下の3つの特徴がある<sup>4)</sup>。

第1は産直交流（農水産物の物流）である。この産直交流による農水産物流通については、既に農協と生協との間で牛乳、コメ、野菜、果実などを中心に20年近い交流実績をもっている。表11は、現在岐阜地区市民生活協同組合が県下で繰り広げている産直事業の一覧である。交流対象にはメーカーとともに様々な産地が含

## 経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

まれている。産地の取引対象には個人農業者とともに各地区的農協が多い。しかも、取引商品には、消費者ニーズを反映し地域の特産品や特産品を素材にした加工品が多い。しかも、この

中には前章で考察した岐阜県の中山間農業地域の特産品や加工品が多く含まれていることが明らかであろう。

### 第2は産消提携交流（生産者と消費者との交流）

である。この交流活動は、岐阜県では1988年から90年にかけて農協中央会、経済連、岐阜地区市民生活協同組合が開催して実施している。表12は、東濃地域における1994年度の産消提携交流活動の年間スケジュールである。生協組合員と農協組合員、市町村農政担当者との間で産地見学会、交流会、農業体験、収穫祭、新商品研究などが積極的に行われ、農業生産現場への消費者ニーズの反映と生産者・地域社会（農山村）との幅広い交流が繰り広げられている。

既に、岐阜県では、この交流活動を通して多くの成果が生まれ、また課題も生じている。例えば、成果は次の通りである。1) 生産者と消費者との対話の始まり、そこから2) 相互の理解と取引に基づく約束（全量取引）、3) 協力関係の形成（例えば牛乳生産安定基金）、4) 食品に対する安全志向と安全性の向上、5) 事業の拡大、6) 都市市民と農林水産業者の双方の意識の中で進む農山村、農林水産業の再評価、などをあげることができる。

他方、課題としては、1) 生産と消費のアンバランス、2) 市場価格と産消価格との対応調整、3) 産物の品質面でのバラツキや劣化品への対応、4) 信頼の裏側に生まれる馴れ合い、などが指摘されている。

第3は産地提携交流から一步進んだ農法の転換である。例えば、食生

表11 岐阜地区市民生活協同組合の産直商品

产地	产地及びメーカー	取扱商品
岐阜地域 (岐阜市)	岐陶 麩兵 桔梗屋 木田豆腐 栄豆腐 岐阜電化蒲鉾 貝崎商店 長良果実生産者 油久醸造 岐阜市農協黒野支店 安田屋 酒井繕詰工業 日幸製菓 岐阜経済連精米センター J A各務原	陶器、ガラス 花麩、角麩、生麩 生そば、餃子の皮、冷やし中華 豆腐など 豆腐など かまぼこ 糸引納豆 ぶどう、キウイ 豆豆腐、刺身溜 春トマトなど 食パン、あんパン、どら焼き 竹の子水煮など ミニカップゼリーなど 生協米、胚芽米
(各務原市)		
羽島郡 (岐南町)	コガネパン	クロワッサン、パイ、デニッシュ
本巣郡 (巣南町)	泉屋物産店	鮎昆布巻きなど
山県郡 (高富町)	岐阜アグルフーズ 衣笠製麺	産直プロイラー「元気くん」 焼きそばスリムなど

大垣地域 (大垣市)	戸谷あられ	マヨネーズあられ
養老郡 (養老町)	大橋食品	
揖斐郡 (大野町)	久世食品工業	年末用のし餅
中濃地域 (関市) (美濃市) (美濃加茂市)	ノーマライゼーション 北酪連 サンエッグ J A美濃加茂	包丁など 牛乳 鶏卵 イチゴ、野菜
武儀郡 (洞戸村)	J A中濃洞戸支店	キウイ
加茂郡 (八百津町)	内堀醸造	食酢、ワインビネガー

東濃地域 (中津川市) (瑞浪市)	サラダコスモ 岐阜県しょうゆ 中部家禽	もやし、かいわれ大根 生協しようゆ 鶏卵
(恵那市)	東酪連 古屋産業	牛乳、ヨーグルト、ミルクプリン 五平餅

中津川・恵那地域 (恵那市)	溝口豆腐屋	豆腐など
恵那郡 (坂下町) (山岡町)	桜の湖茶葉組合 カクサ寒天	茶 細寒天、粉寒天

飛驒地域 (高山市)	うら田	赤かぶ漬けなど
益田郡 (下呂町)	下呂特産加工	下呂生芋さしみ板こんにゃく
大野郡 (丹生川村) (久々野町)	飛驒高原共同農場 もだに農園 もだにグループ	産直豚 りんご、もも りんご、プラム 飛驒釜飯の素、山菜味付け
吉城郡 (国府町)	タカネマリンフーズ 飛驒あられ	飛驒あられ

(備考)

・岐阜地区市民生活協同組合「94、産地見学・学習会のしおり」より作成

表12 東濃地域における産消提携交流活動（1994年度）

3月	14 第2回産消提携交流会	8月	02 内堀醸造産地見学
	17 ゴールドバッック産地見学		04 もだに農園目揃い会
	21 めいきん生協、協同センター「とよあけ」披露宴と感謝の会		07 小浜地区1泊企画（07—08日）
4月	08 コープ・たじみ春まつり	10 米づくり体験交流会—入門編	
	12 JA美濃加茂イチゴ生産者交流会	16 アグリ・パーク運営部会	
	26 JAたかはら農協訪問（寒干し大根）	18 細江農民組合提携打合せ	
	恵那アクリ・パーク「そば打ちワーカーズ」の誕生	21 サラダコスモ、東酪連産地見学	
	26 東酪連産地見学	22 米づくり体験—中級編	
	28 内堀醸造産地見学	26 東酪連産地見学	
	09 洗剤工場見学	31 細江農民組合第1回農体験	
	14 消費者月間学習会（わが家の味—小林カツ代先生）	飛驒よしき、小浜地区1泊企画まとめの会	
5月	15 米づくり体験交流会—開講式	9月	01 JA飛驒高山ホーレン草産地視察
	18 東酪連産地見学	04 米づくり体験—案山子作り（中級）	
	24 JA美濃加茂交流会	06 可茂運営委員会—コープ・たじみ見学（06—23日）	
	28 岐阜「食」を考えるみんなの会「牛乳と私たち」	08 東酪連産地見学	
	29 米づくり体験—「田植え」	11 米づくり体験案山子作り（初級）	
	03 敷島パン工場見学	12 りんごつがる目揃い会	
	08 地区1泊企画（小浜下見）	20 前寅産地見学	
	12 米づくり体験—入門編	臨時班長会 生活協同センター「コープ・かに」づくり（20—10／12）	
6月	19 米づくり体験—中級編	21 アグリ・運営部会	
	22 夏秋トマト交流会	22 東酪連産地見学	
	夏塾実行委員会	28 富加農協交流会	
	01 JA美濃加茂イチゴまとめ	10月	01 米づくり体験—稻刈り（初、中級）
	03 米づくり体験—入門編	02 下呂特産地見学	
	06 東酪連産地見学	05 米づくり体験—稻刈り（初、中級）	
	15 夏塾実行委員会	13 広島・豊町農協（レモン）	
	17 米づくり体験—中級編	15 細江農民組合「収穫祭」	
7月	23 夏塾1泊（23—24日）	16 米づくり体験	
	25 食糧管理法学習会	19 産消提携ふれあい広場（16—17日）一古川町	
	26 夏秋トマト交流会	20 岩手奥中山農協「産直牛」見学	
	夏休み親子教室	20 セメ自由化に反対、ガット合意国会批准をやめさせ生協交流決起集会	
	29 小浜地区1泊企画実行委員会	23 東酪連生産者への早朝体験	
		25 もだに農園産地見学	
		28 細江農民組合第2回農体験	

(備考)

・岐阜地区市民生活協同組合「産消提携交流資料」

活の安全、安心を願う消費者と生産者が互いに目標を持ち、交流を深め、例えば“顔のみえる米づくり”的実現を目指し、「有機米の栽培実験」が行われている。先に見た環境保全型農業への転換もこの段階に含まれる。表13は、産直交流、産地提携交流を進める岐阜県下の4自治体の実践例である。交流が農法の転換を生み、4方式の環境保全型農業が取り組まれている。

### 3—5. 西濃・東濃地区の産直、産消提携事業

そこで、次に岐阜県下で行われている「協同組合間提携」事業としての産直交流、産消提携

交流、農法転換の動きを若干ではあるが具体的に見ておこう。

まず西濃地区では、垂井町、神戸町、海津町、大野町、春日村において組合間提携に基づく交流活動が行われている。垂井町では岐阜地区市民生活協同組合西濃地区の組合員グループとJA不破とで産消交流が行われている。安全な国産大豆の生産量減少に危機感を持つ消費者（生協）が、不破郡垂井町に休耕田を借り、JA不破などの指導を受け国産大豆の育成と収穫を体験する事業に取り組んでいる<sup>5)</sup>。

神戸町では、同じく生協西濃地区の組合員グループとイチゴ農家とで間で、消費者が生産活

動に携わりつつ交流を続ける新しい産直交流が行われている。月に2,3日、5,6人の女性が苗植え、定植、ビニール掛け、箸立てなど、イチゴ栽培に必要な作業を有償で提供する「援農サークル」活動がそれである。ここでは、大消費地に接した都市近郊農業に意欲的に取り組む農業者の生産の場に消費者グループが参加することによって、消費者はニーズに即した商品と都市内の田園環境が得ることができ、農業者は安定した労働力を確保できるといった関係が形成されつつある<sup>6)</sup>。

同様な目的の交流は、海津町のキュウリ、トマト、春菊の生産、大野町の柿や玉ねぎの生産、神戸町のアマランサスの生産、さらに春日村のアスパラガスの栽培と収穫をめぐる交流にも広

がりつつある。いずれもが、現在進められつつある政府の農政・構造調整下では縮小あるいは消滅に向かわざるを得ない小規模兼業農業、田園風景である。しかし、消費者にとっては最も身近な農業であり、それを農業者、JAと生協との産直・産消交流活動によって振興させていく試みである<sup>7)</sup>。

こうした提携事業は東濃地区では早くから取り組まれてきており、恵那市を中心にして既に1970年代から行われている。すなわち、1974年から「恵那野菜組合」との間で完熟トマト、なす、その他一般野菜について「恵那農協蛭川支部(婦人部)」との間で稲刈りツバーを、1980年から「恵那北農協」との間で里芋、玉ねぎ、栗、シクラメンなどについて、1986年から「恵那南

表13 環境保全型農業の4事例

## (1) 平地・水田型地域

名 称	岐阜県海津郡 平田町		
担当部署	農務課		
④廃棄物の堆肥化	○	◎	○
⑥有機・自然農法	○	◎	○
⑦生物的防除実施	○	○	○
⑧天然資材等活用	○	○	○
①水源林・里山保全	○	○	○
⑤自然エネルギー	○	○	○
⑪蟻・トンボ保護	○	○	○
⑭石鹼使用運動	○	○	○
⑨航空防除廃止	○	○	○
⑩地域の緑化	○	○	○
⑬空き罐リサイクル	○	○	○
△	△	△	△
①協議会の設置	×	○	○
②堆肥施設の設置	○	○	○
③実験圃場の設置	○	○	○
④栽培・表示基準	○	○	○
⑤その他の	○	○	○
△	△	△	△
条例・基準づくり	×	○	○
①農業体験	○	○	○
②農産物の産直	○	○	○
③滞在型リゾート	○	○	○
④イベントの開催	○	○	○
⑤その他の	○	○	○
生協産直等への意見	今年から一宮生協に甘長ピーマンを出荷している。共同出荷は長さ等規格のそろえが厳しく選定時間に多大の時間を要するが一宮生協は分量さえ一定させれば代償の規格揃えはなく出荷時間が少なくてすみ大変助かっている。消費者も袋の中に大小あった方が使い分けが出来ると思いこの方法を続けていって欲しい		

## (2) 山間・田畠型地域 A

名 称	岐阜県武儀郡 洞戸村		
担当部署	農業課		
④廃棄物の堆肥化	○ 村内全域ゴミコンボ購入2分の1助成、生ゴミの減量化を目指して村内の全世帯に生ゴミの堆肥化のためのゴミコンボの購入者に2分の1助成(5,000円上限)を実施し生ゴミの減量化に成果をあげている		
⑥有機・自然農法			
⑦生物的防除実施			
⑧天然資材等活用			
①水源林・里山保全	○	②棚田保全	○
⑤自然エネルギー		⑨航空防除廃止	○
⑪螢・トンボ保護	○	⑫地域の緑化	○
⑭石鹼使用運動		⑯空き罐リサイクル	○
有機・減農薬生産	△		
①協議会の設置			
②堆肥施設の設置			
③実験圃場の設置			
④栽培・表示基準			
⑤そ の 他			
条例・基準づくり	△		
①農業体験	○	キウイフルーツ収穫作業の援農	
②農産物の産直	○	キウイフルーツ、黒大豆	
③滞在型リゾート			
④イベントの開催	○	きてくん祭、ほらど	
⑤そ の 他			
交流拠点施設		平成5年建設地域活性化センター	
生協産直等への意見	本村の特產品キウイフルーツで大変お世話になっております、まだまだ生産量が少ない現状ですので村とともに各機関と三位一体になり安全で安心な値うちなキウイフルーツを安定的に供給できるよう努めますのでよろしくお願ひいたします		

## (3) 山間・水田型地域

名 称	岐阜県郡上郡 大和町		
担当部署	農業振興対策センター		
④廃棄物の堆肥化	○ おくみの有機米生産組合、平成元年度より安心で安全な米を願う生協とこれらの農業を模索する生産者がお互いに手を結び有機米の栽培実証に取り組んでいる、消費者団体は全岐阜県生活協同組合連合会		
⑥有機・自然農法			
⑦生物的防除実施			
⑧天然資材等活用			
①水源林・里山保全	○	②棚田保全	○
⑤自然エネルギー		⑨航空防除廃止	○
⑪螢・トンボ保護		⑫地域の緑化	○
⑭石鹼使用運動		⑯空き罐リサイクル	○
有機・減農薬生産	○	開始年次 1年	
①協議会の設置	○	環境保全型農業実践支援委員会(設立予定)	
②堆肥施設の設置			
③実験圃場の設置	○	水稻(0.5ha)	
④栽培・表示基準	○	水稻(有機米)栽培こよみ	
⑤そ の 他			
条例・基準づくり	○	開始年次 46年	
①農業体験	○	有機米の田植え、草取り、収穫体験、産地見学	
②農産物の産直	○	有機米、カボチャ、梨	
③滞在型リゾート			
④イベントの開催			
⑤そ の 他		史跡の里公園(平成5年春整備完了予定)	
生協産直等への意見	産直商品の取扱いについて当町の産物は量が少ないため取引段階で苦労する、弾力的な産直がして欲しい		

経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

(4) 山間・田畠型地域B

名 称	岐阜県加茂郡 東白川村		
担当部署	農務課		
④廃棄物の堆肥化	<input type="radio"/> 東白川村（連合婦人会）		
⑥有機・自然農法	<input type="radio"/> 東白川村健康農産物を育てる会、平成元年から有機低農薬栽培を基本として自家用野菜を中京圏域に出荷しておりその品種はできるだけ地域の独自性をもてるよう工夫している、平成2年には組織化され今年は中島会長を中心におよそ50名の会員が健康野菜を生産出荷している		
⑦生物的防除実施			
⑧天然資材等活用			
①水源林・里山保全	<input type="radio"/> ②棚田保全	<input type="radio"/> ③廃ビニール回収	
⑤自然エネルギー	<input type="radio"/> ⑨航空防除廃止	<input type="radio"/> ⑩自然林の保護	
⑪蟻・トンボ保護	<input type="radio"/> ⑫地域の緑化	<input type="radio"/> ⑬河川の親水化	<input type="radio"/>
⑭石鹼使用運動	<input type="radio"/> ⑮空き罐リサイクル	<input type="radio"/> ⑯その他	
有機・減農薬生産	<input type="radio"/> 開始年次 1年		
①協議会の設置	<input type="radio"/> 牛糞尿、900 t、農業者個人施設有		
②堆肥施設の設置			
③実験圃場の設置			
④栽培・表示基準			
⑤そ の 他 特 徵 ・ 課 題	<input type="radio"/> 「健康農産物の郷東白川村」の構築をめざしている 4本の柱①土づくりの奨励、②健康野菜グループの育成、③組織活動の強化、④安全食品の加工、課題①小量多品目による作物の拡大と消費者の開拓・組織化、②生産性の追求（価格の引き下げ）		
条例・基準づくり	<input type="radio"/> 開始年次 47年		
①農業体験	<input type="radio"/> 海と山の交流事業（三重県香良州町）		
②農産物の産直	<input type="radio"/> 健康野菜等の産直及び契約による供給		
③滞在型リゾート	<input type="radio"/> 中短期滞在型の農林業体験が出来るよう施設整備等条件整備に勤めている		
④イベントの開催	<input type="radio"/> 植の子イベント、ふるさと夏まつり、産業祭など行政枠を超えたイベントの開催		
⑤そ の 他			
生協産直等への意見	我が村の活性化の根底は中京圏域における都市住民の心のふるさと（第2の郷里）となるように愛される村づくりを目指してハード面では交流宿泊施設の整備に着手しており、ソフト面では安心して食される農産物や農産加工品などの食品づくりとその基盤づくりに努め東白川村のファンづくりを行っています。こうした活動にネットワーク化が図られると思います		

(備考)

- ・表中のマル印番号は、環境保全型農業の取組内容を示す。表10を参照のこと。
- ・日本生活協同組合連合会、安全政策推進室「[環境保全型農業]の展開条件を探る」1993年、P258-261

農協」との間でスイートコーンについて、産直交流事業が行なわれている<sup>8)</sup>。

こうした交流の上に生まれた消費者、農業生産者、恵那市、生協、農協との間の信頼関係がもとになり、恵那市では今日さらに大規模・組織的な産消提携事業が行われつつある。その代表例が1990年から恵那市の農業振興策としても取り組まれているアグリパーク（農園）事業である。この事業は、地区代表者、恵那市職員、生協関係者、農協関係者によって協同運営され、

従来の産直という生産物の物流交流を越えた協同組合間提携の新しいスタイルを提起している<sup>9)</sup>。

すなわち、この事業（アグリパーク恵那）は、恵那市と岐阜地区生協との交流イベント（そば道場）を軸に、主として名古屋都市圏の消費者との間で桃、リンゴ、芋などのオーナー農園を運営し、都市部の生協組合員と恵那市の農家との通年型の交流に発展しつつある。その成果は、消費者の農業・農村に対する理解の向上を生み、

中間農業地域で減反により生産意欲を失い、後継者問題も絡み耕作放棄をせざるを得なかつた農家と農業後継者の生産意欲の向上を促し、その結果として専業、兼業農家の継承、農村環境の保全を実現しつつある。

今日では、この事業に関わる恵那市、生協、農協との間で、既に1973年より東濃地域の畜産振興の中核施設として機能してきた県営東濃牧場を拠点に、アグリパーク恵那や東濃地域に分散する観光資源を結び合わせ、東濃地域全体の農業・農村の維持、交流人口の拡大を目指す研究会（東濃牧場活性化対策研究会）が1992年8月より動き出すなど、東濃地域を舞台とする協同組合間提携の新たな発展可能性が模索されはじめている<sup>10)</sup>。

#### 4. 岐阜県における中山間地農業・農山村振興戦略

これまでの考察を通して、構造調整下の岐阜県の農業・農山村では、どういった地域づくりの理念や方向が展望されているのであろうか。それを整理するまえに、既に見た環境保全型農業や協同組合間提携事業の経験をもとに、どのような段階を踏まえることが農業・農山村の振興にとって不可欠の条件であるかをまず整理しておこう。

##### 4—1. 農業・農山村振興をめぐる4つの条件

環境保全型農業や協同組合間提携事業の経験は、少なくとも次の四つの段階が、農山村振興にとって重要な条件であることを示している。しかも、この繰り返し、つまり循環（フィードバック）が農業・農山村振興をさらに促す条件であるとも言える。そこで、その条件を順に列記してみよう。

第1の条件は、生産者が付加価値の高い農林畜産物の研究開発と生産に取り組み、それを出発点に産直・産消提携などの交流を促進することである。

輸入農畜産物の市場流通が普遍化し、流通シ

ステムが卸資本や大型店に左右される中で、生産者側が市場を開拓し拡大しようとするならば、消費者ニーズを反映した品質管理、流通、生産方法（例えば無減農業栽培）を確立し、付加価値の高い農産物の生産と供給を実現することが不可欠の条件となる。そのためには消費者グループとの間で、産直事業、援農活動、農園契約など積極的な産消提携交流に取り組んでいくことが求められる。

第2の条件は、そうした方法による農林水産業・畜産業や特産品加工業を支援する法制度（条例）を整備し、都市近郊の田園景観、中山間地域の自然環境・自然資源を保全していくことである。

家族で農業を体験しながら自然と触れ合い、余暇を満喫する短期滞在型の「エコロジカル・ツーリズム」が、岐阜県下でも生活ニーズとして高まりつつある。農林漁業は、都市市民に快適環境と生きがいを提供する余暇資源として見直され、同時に農山村の生活と自然環境を保全していく契機をつくりだす。さらに、高齢者の生きがいの場を提供していくことにもつながる。それらを法制度の確立によって推進していくことが求められる。

第3の条件は、産直や産消提携などの交流を通した農業・農村の役割評価に対する合意形成を背景に、国や自治体が農業・農山村振興に対して積極的に財政支出（基金、補助金）を図り、イベントによる生産意欲の喚起や交流施設の整備などを促すことである。

具体的には、農林畜産業に対する生産物の価格支持・安定化政策、農村生活環境の整備（ハードとソフト両面に渡る定住促進）を財政的に支援し、また都市と農村の交流を促すイベント・祭りの開催や交流施設の整備、農家民宿の整備、体験型滞在施設の整備などを助成し、農山村の第三次産業をつくり支えることが求められる。

第4の条件は、都市と農村の交流をもとに、生産者による農業経営の多角化を自治体農政として促し、新商品の開発研究・産地としての生産基盤強化などを促進していくことである。

都市と農村の交流が契機となり、所得機会と

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

雇用機会の増加を目指して農家・農協等の農業経営の多角化が進むように、自治体農政それ自体の組織強化と運営の工夫（第3セクター方式の農業生産など）が求められている。

このような4つの条件を満たしていくことが、農業・農山村の担い手と都市の消費者を互いに共通の利害で結び、構造調整下にあっても消費者に支えられた農業・農山村の形成に向かわせる契機になるものと思われる。岐阜県下で始まったばかりの環境保全型農業や協同組合間提携から、こうした可能性を読みとることができる<sup>11)</sup>。

### 4-2. 中山間地域の農業・農山村振興政策の現状

では、岐阜県下の農業・農山村振興政策の実際は、こうした4つの段階との関わりで見れば、どのような段階にあり、どういった地域づくりが展望されているといえるであろうか。そこで、はじめに県下の中山間農業地域の自治体でどのような地域課題が出され、如何なる農業・農山村振興政策、地域づくり事業が行なわれているか（構想も含め）を概観しておきたい。

#### (1) 県下市町村による地域づくり事業の現状と課題

はじめに農林水産省による『農山漁村地域活性化要因調査報告書』（1993年3月）をもとに、1991年現在の岐阜県における農業・農山村振興プロジェクトの現状と課題を整理しておこう。以下、主として、1) 農山漁村と都市等との交流事業、2) 体験農園・レクリエーション農園

（市民農園）の設置数、3) 農林漁業者等の定住促進事業の実施状況、4) 農山漁村活性化のために中心となっているリーダーの有無、5) 農山漁村活性化にとって緊急な課題、の諸点から整理しておきたい。

まず交流事業の現状から見ておこう。交流内容は大別して、「イベント・祭りへの参加交流型」「農林漁業の体験・学習交流型」「伝統芸能等を通じた文化交流型」「産地直送等を介した交流型」からなる。この交流事業に1991年現在最も多く取り組んでいる地域は、西南濃地域（61回）と中濃地域（60回）である。両地域に続く東濃地域（23回）と飛騨地域（7回）との間には大きな差がある。

西南濃地域と中濃地域が際立つ理由は、いずれも中山間農業地域という通常の農業経営にとって不利な条件を逆手にとった積極的な交流事業が展開されているためである。表14から明らかなように、東濃地域の岩村町（中間農業地域）を除き、両地域ともすべて山間農業地域の自治体による交流事業である。西南濃地域の山間部は大垣市や岐阜市、中濃地域の山間部は岐阜市や名古屋市、東濃地域の山間部は名古屋市や東濃の諸都市との交流人口の多い地域であり、こういった都市部との交流を通して、中山間地農業・農山村の振興が取り組まれているものと思われる。

ところが、次の体験農園・レクリエーション農園（市民農園）への取り組みとなると、事業主体が都市部へと大きく移動することになる。同じく表14によれば、いずれも都市およびその

表14 農山村活性化事業の展開状況

	(1) 交流事業		(2) 体験農園等	
	〈自治体〉	〈回数〉	〈自治体〉	〈設置数〉
1	八幡町	21	多治見市	38
2	久瀬村	16	中津川市	30
3	春日村	15	岐阜市	19
4	岩村町	14	垂井町	13
5	白川町	10	瑞浪市	10

（備考）

・農林水産統計情報部

「農山漁村地域活性化要因調査報告書平成3年12月調査」1993年3月より作成

周辺自治体による取り組みである。山間地域での取り組みは見あたらない。その理由として、農園に利用された土地の大部分が都市地域の休耕田であること、さらに契約を希望する農園利用者の多くが農園近隣の都市に住む高齢者やサラリーマンとその家族であることが挙げられる。交通に不便で、しかも人口流出により耕作放棄された山間地域の農地は活用が困難である。従って、交通の利便性が高く、高齢者や家族連れでも利用でき、管理者がいる都市的地域が農園適地として活用されるわけである。

この点は、「ふるさと体験農園、アグリパーク恵那」の契約状況に関する調査によって裏付けられている。アグリパーク恵那の場合も、交流の中心は近隣都市に住み、収穫体験を家族とともに楽しむ市民である<sup>12)</sup>。その意味では、農園を生かした農業振興は、岐阜県における都市的地域の有力な振興方策となりえる。

次いで、農林漁業者等の定住促進事業の実態について見ておく。全般的に山間地域の自治体ほど、多数の定住促進事業への取り組みを挙げている。従ってその内容は、西南濃地域から飛驒地域まで、また都市部から山間部まで異なる傾向がある。はじめに岐阜県下全般の傾向について見ておこう。

最も多くの自治体が取り組んでいる定住促進事業は「技術・経営指導の実施」(59団体)と「農地・農業機械等の斡旋の実施」(57団体)であり、生産基盤の整備が主たる定住促進事業として取り組まれている。以下は、「海外研修の実施」(29団体)、「国内交流の実施」と「結婚対策事業の実施」(28団体),「新規参入者に対する窓口相談」(19団体)となり、最も少ないのが「Uターン者に対する就農奨励金支給」(8団体)である。この傾向を県下の中山間地域の自治体にしづつて見ると、最も多くの自治体が取り組んでいるのは「農地・農業機械等の斡旋の実施」(42)、次いで「技術・経営指導の実施」(40)で、傾向はほとんど同じである。

ところが、地域ごとに見ると、事業内容に若干の違いが生じてくる。西南濃地域では、全市町村と中山間地域の町村とでは事業内容に違い

のあることがわかる。全市町村では「技術・経営指導」と「農地・農業機械の斡旋」に力点があるのに対し、中山間地域では「結婚対策」が重視されている。中濃地域では、全市町村と中山間地域とでは、ほぼ同じ定住促進事業に力が置かれ、「技術・経営指導」と「農地・農業機械の斡旋」が柱となっている。東濃地域も、全市町村と中山間地域とではほぼ同じ定住促進事業に力を入れている。中濃と同様、「農地・農業機械の斡旋」「技術経営指導」に力点が置かれている他に、「新規参入者への窓口相談」「結婚対策」が重視されている。飛驒地域は、高山市を除きすべて中山間地であり、従って全市町村と中山間地域とではまったく同じ事業に力を入れている。ただ、他地域と唯一異なるのは、「国内交流」に力点を入れている点である。

すなわち、中山間地域における農業者の定住促進事業としては、都市地域や平地地域と同じ定住事業に加え、農山村社会の維持の面からも重要な課題となる農業後継者の再生産、つまり結婚促進事業が重要な定住策として取り組まれている。

次に地域リーダーの存在はどうであろうか。中山間地域の市町村を地域ごとに抽出してみると、4地域（ただし、飛驒地域は益田郡のみ）のうち地域リーダーがいると回答した割合が最も高いのは東濃地域で71%（14団体のうち10団体）に及ぶ。東濃地域は農業の担い手である男子農業専従者の減少速度が県下で最も緩やかな地域であり、それを裏付ける結果となっている。次いで西南濃地域が67%（12団体中8団体）、飛驒地域が60%（5団体中3団体）と続き、中濃地域は56%（18団体中10団体）に留まっている。先に述べたように、中濃地域には県下有数の特産物・産地が少ないと、農業の生産性が低いこと、担い手の減少率が高いことが、この結果と密接に結びついている。

最後に、各市町村では、農山漁村活性化にとって何が緊急の課題であると考えられているかを見ておこう。いわば、地域づくり事業の動機に当たる点である。

まず西南濃地域では、全般的には「下水道整

備」が最も多く、次いで「交通網の整備」「地域リーダーの育成」と続いている。これに対し、中山間地域では「交通網の整備」が突出している。いずれも生活環境の整備こそ地域農業の維持発展の課題と考えているが、都市地域では都市的な居住条件の充実を求めているのに対し、中山間地域では消費市場とのアクセス整備を緊急課題に掲げている点に違いがある。

中濃地域では、地域全般と中山間地域とで掲げる課題に相違は少ない。いずれも「農林水産業の担い手確保」を最も緊急の課題としている。担い手不足によって、地域農業・農村の維持が極めて困難な状況にあることを示している。

東濃地域の場合も、地域全般と中山間地域とで掲げる課題に相違はない。中濃地域と同様に「農林水産業の担い手確保」を緊急課題に掲げる自治体が最も多い。飛驒地域の場合も、ほぼ同じである。

つまり、都市地域では、非農業・非農村地帯との生活充足度の面での格差を減らすことが活性化の課題とされ、中山間地域では消費市場との近接性を高め、後継者を養成し、農業・農山村自体を維持することが差し迫った緊急の課題に据えられているということができよう。

## (2) 中山間地域の農業・農山村振興政策の現状

農業・農山村振興には、少なくとも4つの条件を満たしていくことが求められ、この点は岐阜県内の事例で確認されたところである。すなわち、1)「高付加価値農産物の生産と交流事業の展開」、2)「自然環境と資源の保全」、3)「国や自治体の農業・農山村振興支援」、4)「交流による農家経営の多角化」、であった。

では、岐阜県下の中山間地域を構成する大部分の自治体では、どのような展望をもって地域づくり事業に取り組んでいるであろうか。この点を最後に見ておきたい。尚、今回は、個々の事業効果から判断するほどの材料はないので、大まかな事業概要をもとに各自治体の事業が先の4条件のうちどれを重視しているかを判断し、検討するに留めざるをえないことをことわっておく。また、紙数の関係上、個々の市町村の事

例にまで踏み込んで言及することも許されない。この点は、本稿に続く諸論考を参照いただきたい。

さて、表15は、西南濃、中濃、東濃、飛驒の4地域で取り組まれている中山間地域の地域経済振興事業の概要である。また、表16は、岐阜県下の町村が取り組む「まちおこし」「むらおこし」事業の一覧である。既に実施済み、あるいは逆に計画途上で中止に至った事業もあるが、どのような展望をもった事業であるかを見ることが目的であるため、あえて修正を加えないで列記した。

### A. 西南濃地域の農山村地域づくり事業

ここでは、「自治体等の農業・農山村振興支援」、「高付加価値農産物の生産と交流」を柱とする自治体が圧倒的に多い。前者の事業主体は、県、市町村の場合が多く、その他として第三セクターが見られる。後者については、生産組合、農協、特産品開発の実行委員会、農業者の有志、農業以外の地元事業者など多彩であるが、特に生産組合の取り組みが目立つ。

また、事業数を見ると、山間地域の自治体ほど2種類の事業を2事業以上取り組む傾向が強い。これに対し、中間地域ではどちらか一方の段階を目指している場合が多く、事業数も山間地域と比較して少ないことがわかる。

山間地域では、農業経営・農山村維持を図るために、多数の主体のもとで、複数の事業に取り組みながら、付加価値の高い農産物生産・加工品開発と、それを資源とする交流を目指す傾向が強いことを示している。

### B. 中濃地域の農山村地域づくり事業

ここでは、「自治体等の農業・農山村振興支援」に基づく事業が圧倒的に多い。次いで、「高付加価値農産物の生産と交流」が続き、「自然環境と資源の保全」と「交流を契機にした農家経営の多角化」は2例程度と極めて少ない。

事業主体についてみると、最も多い「自治体等の農業・農山村振興支援」の場合、市町村、第三セクターの多い点に特徴がある。三セクによる事業が多いということは、公共セクター以外には事業を担う民間資本がないことを意味している。そのため、イベントの企画援助、地場

表15 岐阜県における中山間地域振興プロジェクト

## (1) 西南濃地域

市町村名	事業主体	取組内容	備考
上石津町 関ヶ原町 谷汲村 春日村 坂内村 本巣町 久瀬村 根尾村 高富町 伊自良村 美山町	町	・町が伝統産業である養蚕業を生かした商品開発の拠点「シルクの里工房」を建設(1992年4月)	県、村で10a当たり20,000円の助成金
	生産組合	・比較的涼涼な山間地を利用した無農薬茶への取り組み(農事組合法人三ツ里生産組合)	
	生産組合	・シイタケ、木炭、山葵漬、根わさび、あまご養殖の5本柱を特産化(時山生産組合)	
	町、公社	・町が都市住民との交流の場として自然休養村「かみいしづ緑の公園」を開園。村イベント「緑の夏まつり・もんでこかみいしづ」を開催(92年7月、街かみいしづ緑の村公社)	
	農村	・積雪地帯というハンディ・キャップを利用した無農薬茶の商品化(不破農協)	
	村	・村が「谷汲村すこやかベビー祝金条例」を制定し、出産祝金を支給(91年度)	
	村	・村が転作田の有効利用と地域の活性化、特産品づくりにそば栽培を推進。春先には花畠として住民、観光客の目を楽しませ、収穫後は製粉され、手打ちそば粉として直販所で販売(92年は約12ha作付)	
	農事組合法人	・無農薬・有機栽培の茶づくりを進め、郵便局のふるさと小包を利用し販売(農事組合法人・美濃春日園)	
	村等	・村民所得の増大と都市住民との交流を図る場として「特産物朝市」を開催(特産開発実行委員会)	
	民間個人	・地元建設業がワサビ栽培、加工、販売を手がけ、ゆうパックでの宅配や百貨店で販売	
坂内村	村	・「春日村生き生き村づくり定住対策」により結婚祝金、仲人報奨金、出産祝金を町が支給(91年度)	町単独事業
	村	・村が「坂内村修学資金貸付制度」を制定し、村に在住しかつ将来的に就労しようとする者に対し1~3万円/月の貸付を行い、卒業後、一定期間(3年以上または貸付期間の2分の3)以上村に在住した場合貸付金の返還を免除	
	村	・村が村民の視野の拡大を図り、村の発展に寄与する人材育成を目的に、「村民国内・海外研修事業助成金」を制定し、国内、海外視察研修を行う個人にあっては20万円、団体にあっては30万円を限度として助成	
本巣町	民間企業	・柿の木のオーナー制度「柿の木クラブ」を設立。集客やPRを地元鉄道会社が担当(91年)	町単独事業
	農協	・農協婦人部が農産物、花を中心に「南部朝市」を開催(第2日曜を除く毎週日曜開催、92年7月から)	
久瀬村	町	・町が設置した「東外山ふれあい市」で、農家が地域の特産品(夏秋きく)を中心に林産物(椎茸、栗、山菜)も直売(第2日曜開催、91年8月から)	町単独事業
	町	・町がレコード会社とタイアップして、山の所有権とコテージを優勝商品に全国歌合戦を開催(92年4月)	
	町	・スキーサー場にコテージ2棟を増設(92年度)	
根尾村	生産組合	・日本の「和歌のふるさと」としての景観づくり(古今花の里事業)と施設整備(資料館、交流館、歌の展示館、研修館、古今植物園)及び関連ソフト事業を実施し歌の情報発進基地化を図る(92年中に完成)	町単独事業
	町	・わさび栽培の水と川沿いの土地を利用し、夏場の労力活用をねらい、あまごを養殖し特産化を目指す(90年12月から、奥美濃わさび生産組合)	
伊自良村 美山町	町	・有線テレビ(CATV)を導入し、地域に密着した話題の提供を計画(94年から)	町単独事業
	村	・「伊自良朝市」を開催	
	民間企業	・地元企業の社長が私財を投じて作った温泉でふるさと活性化(92年4月)	
高富町	町	・自然を利用したキャンプ場「グリーンプラザみやま」を建設し、農林漁家の就労の安定と所得の増加を図り、かつ活気のある町づくりを目指す(93年オープン予定)	町単独事業
	民間個人	・農家が、特産物として、フランス鴨を飼育し、「美山バルバリー」のブランドで販売。バーベキューhaus「ウェルカモミヤマ」を併設するとともに、くん製技術を生かしたワインナー教室にも取組中	

経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

(2) 中濃地域

市町村名	事業主体	取組内容	備考
美濃市	市	・北濃酪連ミルク工場周辺を「ミルクパーク」として整備し、都市住民との交流の場に利用することを計画（92年6月）	
	市	・美濃和紙を伝統産業として発展させていくため、「和紙の里公園」を建設し、後継者育成を図る	
洞戸村	農協	・遊休地を利用してキウイフルーツを特産化。人工追熟システムと大型選果場を導入し、供給体制の整備と雇用の場を確保（90年2月、農協・キウイフルーツ生産部会）	
	村	・「洞戸村定住促進対策に関する条例」を定め、入村者・Uターン者への奨金、結婚祝金、出産祝金を支給（90年度）	
	村	・「特定地域における若者定住促進等緊急プロジェクト（自治省）」により、温泉施設や宿泊施設、橋、体育館、アーバンチャーフィールド、農産物加工施設、村営住宅、簡易水道などを整備（92～96年度）	
	村	・「人づくり研修事業」により村民を募集し海外研修を実施（予算300万円）	
	村	・廃校になった校舎を改修し青少年を対象とした宿泊施設に整備（収容人数80人）	
板取村	村	・「板取村村営住宅制度」を制定し、定住を条件としてUターン者や住宅困難者に提供（79年）	
	民間個人	・村民が「とちの木祭」（92年5月3～4日）や、「あじさい祭り」（92年6月末日曜日）を開催し、木工品やあじさい苗木等特産物を販売	入場者数11,000人と 12,000人
	村	・「1992世界選手権トリアルシン日本大会」（7月18～19日）が開催	入場者数6,000人
	村	・「子宝手当金制度」を制定し、第3子は20万円、第4子は35万円、第5子は50万円を給付	
武儀町	村	・自然保護委員制度を制定し、村民7人を任命	
	第三セクター	・「平成（へなり）」地区を「日本平成村」と銘打たし、初代村長に女優の三田佳子さんが就任。人と自然の共生を追求する構想が始動（90年1月）	
	町	・第三セクター「エコピア平成（へなり）」が、椎茸を利用した「平成椎茸すなっく」を製造・販売	
	町	・町内の農業者、商工会議所等を幅広く募集中、「平成朝市実行委員会」を結成、毎月第3日曜日に平成朝市を開催。町内でとれた新鮮な野菜等を販売。PR活動として関市、美濃市等へチラシを新聞折込で配布	
	町	・町の特産品づくりとしてこんにゃくも100%のこんにゃくづくり、合成保存量を使わない玉味噌、たまり等の製造に取組む	
大和町	町	・「和歌のふるさと」づくりに取組む	
上之保村	第三セクター	・農村滞在学習施設や地域資源開発センターを整備。運営主体として特産物の開発から販売、イベント企画、情報提供を行う株式会社「ハートランドかみのほ」（第三セクター）を設立（92年5月）	第5回ニッポン全国 村おこし特産物コン テスト食料品部門で 日本一
八幡町	生産組合	・南天生産組合が南天観光部会を設立、「日本一の南天の里」をめざし、南天資料館の運営、モデル展示の設置、特産品の販売等に取り組む（91年10月）	
白鳥町	町	・町が林業振興策の一環として「国産材需要開発センター（木遊館）」を整備し、林業関係団体の研究・研修活動の促進、森林資源に関するPR、木工品の生産・展示・販売を実施（92年3月）	
	民間個人	・農業婦人グループが転作田を利用して山ごぼうを栽培し、みそ漬等加工品を生産（89年）	
	第三セクター	・滞在型の農業体験施設「ハートピア四季」を設置し都市住民との交流を活性化（92年7月、㈲阿弥陀ヶ瀧観光（第三セクター））	63年度新農構
	町、民間個人	・Uターン青年が特産品のヤマブドウ、ワサビ、ヨモギなどを使い、手作りアイスクリームを販売（92年6月）	63年度新農構
	町	・「地域づくり助成事業」により、町内自治会等各種団体が主体となって行う地域づくり実践事業や、リーダーの育成等に必要な経費の一部を助成	
	町	・図書館や生涯学習施設、コミュニケーションホール等を備えた、人づくりの拠点となる施設「ふれあい創造館」を整備（92～93年）	
	町	・町単独事業で農業特産物振興対策事業を元年から実施。新規作物の試験栽培研究を行い、この中から、婦人・高齢者向けの枝豆栽培、冬期就農対策としてのタラの芽栽培や菌床椎茸栽培を確立。また、なくなりつつある地域の伝統作物を栽培し、これらを活かした「延年漬」シリーズを開発中	
高鷲村	民間個人	・20～30代の若手専業農家13名が夏場の涼涼な気候を利用した高品質の切り花栽培に取組む	
	村、民間企業	・村営牧場を利用し、大浴場や仮眠室を備え、日帰りでスキーが楽しめるスキー場「ホワイトピアたかす」を計画（92年）	
	観光協会	・高鷲村観光協会では、民宿組合等とタイアップして村外観光客を対象に、コンピューターによる宿泊案内、予約、イベント情報の提供、ふるさと宅配便等を実施	
美並村	村	・生活環境保全林「粥川の森」、郷土文化保存伝習施設「伝承館」、ふくべ里バングロー村、「円空ふるさと館」、美並村生活資料館を建設（81～89年）	
明宝村	村	・村が、音楽による村づくりとして「めいほう高原音楽祭実行委員会」を設立し、スキー場の特設ステージで「村おこしジャズフェスティバル」を開催	

和良村 八百津町 白川町	第三セクター	・三つの生活改善グループが出資して、青空市場の開催、農産物の加工の販売を行う女性だけの会社を創設(92年7月、「梯明宝レディース」)
	第三セクター	・第三セクター「めいほう高原開発㈱」を設立し、スキー場開発で村民の冬期間の雇用機会を確保(88年)
	第三セクター 村	・村の観光情報発進地である磨崖の里公園で、第三セクター「梯磨崖の里」が、喫茶店、物産販売所を運営
	村	・ドーム式の屋外運動施設を中心として、屋外テニス場、バターゴルフ場、子ども広場等を建設し、運動公園とし、コンサート等各種イベントを開催
	村	・「後継者住宅改良資金」を設け、住宅改良資金に利子の補給
	町	・「和良村母子受育条例」により、第三子以降の出生児に育児費を支給(91年)
	第三セクター	・外交官杉原千畝の業績を讃える「人道の丘」記念公園を建設(91~93年)
	協同組合	・地域農業のPR拠点を目指した「美濃白川ふるさと館ピアチエーレ」を建設、特産品の展示販売、茶・ハムの加工実演、朝市等を予定
	町	・めん羊飼育農家が白川町めん羊組合を結成し「めん羊の里」(総面積約4ha)づくりを推進(90年10月)
	町	・町が、バターゴルフ場や温泉施設、農産物加工施設、ハイテク製材所、若者定住ホーム、宿泊施設等を整備(92年度)
東白川村	町	・1ペア、3ペビー」運動で育児給付金を支給(91年度~)
	村	・村が村外の若者に炭焼きなどを学んでもらう宿泊施設「こもれ研修館」を建設。指南役は高齢者が担当
	村	・村などの出資により、イベントの企画、農産物加工品開発、都市への情報発信等を行うもらおこし専門会社「梯ふるさと企画(第三セクター)」を設立(91年)
	第三セクター	・農産加工センター「味の館」を設立し、キュウリや特産の千宝菜を加工販売(管理運営は「梯ふるさと企画」)、加工担当は農業婦人グループ「四季の会」)
	村	・村が「東白川村新規就農者定住促進事業」を創設し、新規学卒者、Uターン者、転入者に対し奨励金を支給(91年度)
御嵩町	市出店者	・温泉の一角で野菜を中心にした農産物の販売をする「夕市」を開設(91年12月、鬼岩夕市出店者組合)
	組合	・「自家産持ち寄り料理教室」を開催、ふるさとに伝わる料理の掘り起こしや特産品を開発(91年、農家生活改善グループ連絡協議会)
袖白川町農業開発公社(第三セクター)が運営		
'定地域における若者定住促進等緊急プロジェクト事業'(自治省)		

## (3) 東濃地域

市町村名	事業主体	取組内容	備考
中津川市	市	・市が農家の高齢者の生きがい対策としてめん羊飼育を奨励(84年)したのを契機に、めん羊の主産地化を図るために、①市有めん羊貸付基金の設置、②優良雄羊飼育委託事業、③めん羊疾病予防対策事業、④めん羊事故救済互助対策事業、⑤サフォーク生産組合の設立、⑥めん羊生産物普及啓蒙事業、⑦夏期放牧施設の設置等多様な事業を実施	市単独事業
恵那市	農協	・夏場のめん羊飼育労働の軽減を図るために2年に建設した夏期放牧施設は生産機能だけでなく、都市住民の自然と家畜とのふれあいをめざす「ふれあい広場(約10ha)」として発展させ整備を進めている	新農業構造改善事業
坂下町	市	・酪農ヘルパーの雇用確保を図るためにヘルパーを正規職員化(92年5月、東濃酪農農業協同組合連合会)	
川上村 加子母村	農協	・農協が、休耕田を活用し、市民農園、体験農園、果実や野菜のオーナー農園等からなるふるさと体験農園「アグリパーク恵那」を整備(90年、恵那農協)	
付知町	県	・市が「燃費(さんさん)手当」制度を設定し、3人以上子供を養育している人に手当を支給(92年度)	年額12万円
	町	・木曽川ふるさと釣り大会を開催し、県外からも多数参加(90年~)	
	町	・オートキャンプ場を湖のほとりに設置	
	町	・地場産業である木造住宅建築業の振興を図るために「建築技能育成基金条例」を定め技能者(大工)育成(91年~)	
	村	・村が、天蚕糸による絹製品を販売、展示する「五木の館」を開設(91年8月)	
	民間個人	・農家グループが無農薬・有機肥料により栽培したトマト「あんみつ姫」を特産化(91年)	
	村	・「加子母村高齢者リバイン・ヘルプ開発事業」により国道257号線沿いに「ゆうらく館」を建設。地域の高齢者が生産した農産物や民芸品、地域の特産物を委託販売(91年4月)	
	農協	・恵那北農協の加子母推肥センターが、間伐材を利用した木炭を混ぜた特殊有機肥料を製造、「ユーキのすみちゃん」との商品で農協や村内農産直売所で販売	
	町	・特産物展示即売室、市町村紹介コーナー、食堂、木材に関する情報コーナーを備えた「裏木曽花街道センター」(県営)により活性化を図る(91年12月)	
		・「付知町若者定住促進対策条例」を定め、定住地元就職奨励金、定住奨励金、結婚祝金、転入奨励金、住宅助成金、海外研修助成金を支給	

経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

福岡町 蛭川村	町	・公営住宅・町営住宅の建設を推進 (91年度), うち10戸は若者定住促進の専用住宅 (92年度14戸)	
	町民個人	・オートキャンプ場を開設し, 県内外からの観光客を誘致 (92年度)	
	営農組合	・酒米の安定供給を図るため, 酒屋メーカーと生産者 (稻作受託組織) が提携して酒米づくり (92年4月)	
	村	・水稻の受託組織の安弘見機械化営農組合が, 周年雇用を確保するためにハム加工に着手 (92年5月)	
岩村町	民間企業	・「観光農業振興協議会」の直販部会及びふるさと便部会が, 毎週日曜日に朝市の開催, 農産物等の宅配それぞれ実施	
	民間個人	・茶園経営が経営の多角化を図るために, 庭園と飲食・直売施設を備えた自然とのふれあい農園「岩村四季の里」を開園。薬草の「カワラケツメイ」を使った健康茶も特産化	
	町	・農業婦人クラブが「朝市サミット」を開催し, 地域婦人の生活改善に寄与	
	町	・女性だけのマラソン「女城主, 渡辺美佐子杯いわむらレディス・マラソン」を開催	
山岡町 明智町 串原村	町	・農家の自家漬物であった菊芋を「およねさん」の名で商品化し, 地域の転作物として定着, 農家の副収入の増大, 就業機会の増大に寄与	
	町	・若者の定住に資するため「山岡町結婚奨励金制度」を制定 (89年度)	
	町	・「明智町出産基金贈呈規定」を定め, 出産奨励金を支給 (91年度)	
	村	・村が「くしはら風の恋歌」全国歌合戦を開催。反響が大きく, 特産のハムやさしみコンニャクの売り上げも増大	
	村	・歌舞伎や「中山太鼓」の保存会を中心に, 各地のイベントに参加する等伝統芸能・文化の伝承に力を入れる	
	村	・村が, 「串原村人口増加対策事業奨励金交付要綱」を定め, 定住奨励金, 結婚祝金, 出産奨励金, 育児奨励金を支給 (89年度)	
	村	・朝市の開催日を月1回から月2回に	
			村単独事業

(4) 飛驒地域

市町村名	事業主体	取組内容	備考
萩原町	民間個人	・農業婦人クラブが「農産物産直サミット」を開催し, 無人市, 朝市などの活性化に寄与 (90年)	
	生産組合	・夏秋トマトを加工した「ドリンク・ビネガー」を生産, 販売 (92年6月, 萩原町トマト生産組合)	
	町	・町が, 「萩原町まちづくり予算条例」を定め, 子づくりを奨励 (82年)	
	町	・「小坂町過疎対策条例」を定め, 過疎防止と人口の増, 定住促進を図るため, ①住宅地の確保, 幹旋, ②結婚祝金の支給, ③地域産業育成研修奨励金, ④工場等の新增設資金の利子補給, ⑤テレビ共聴組合及び水道加入金の支給, ⑥保育料の減免を実施 (82年)	
下呂町	農協	・農協が, 直売所で, 農家が持ち寄った革新的な商品 (やまうさぎの目, モグラの黒焼き, 生きマッシュ等) を販売 (南益田農協直売所)	
	町	・「いで湯の里公園化事業及び「若人ふれあい広場整備事業」により公園, 野外ステージを整備	
金山町	農協	・「いで湯の里ショッピングプロムナード事業」により道路カラーリング化を推進	82a を契約栽培 (91年)
	町	・農協が, キャベツとこまつなを交配したバイテク野菜「飛驒金山千宝菜」の無農薬栽培を開始 (ひだ金山農協)	
馬瀬村	村	・女性のための鮎釣り教室「レディースフィッシング in 馬瀬」を開催し女性も楽しめる川遊びをPR (91年8月)	
	村	・村が, 「馬瀬村過疎対策条例」を定め, 入村者に祝い金を支給	
丹生川村	出荷組合	・市場ニーズに即した完熟トマト「桃太郎」を導入 (菜出荷組合)	年間約8百万本の苗を生産予定
	農	・農協が, 労働力の高齢化等に対処するため, トマト, ルコキキョウ等の成形苗の生産, 販売を行う第三セクター「飛驒セルトップ株式会社」を設立 (91年9月)	
	村	・花いっぱい運動」を推進し, 老人クラブは国道158号線沿いの延長30kmにわたり黄花コスモス街道づくりを, 婦人クラブ等は村内各地に花壇づくりを行うとともに年に1回のコンクールを実施	
	村, 農協	・村と農協が5千円ずつ出資し, 「農業後継者基金」を1億円積立て, 海外研修, 花嫁祝金, 新規就農祝金等に補助	
清見村	村	・県の「花の新名所づくり事業」の指定を受けて, 村が滞在型農業体験施設「パスクアル清見」建設。ラベンダー園も造成 (91年12月)	40a に6,000本移植
	民間個人	・商工会議所会員の有志が村の特産物飛驒牛料理をメインにした共同レストランを経営。野菜アイスクリーム等特産品も開発	
莊川村	村	・ふるさと創生で開発された特産品を商品化するために, 清見農産物加工センターを建設 (92年)	「財團法人ふるさと清見21」が運営
	労働組合	・全トヨタ労働組合連合会が, オートキャンプ場等の宿泊施設や体験農場等からなる「ふるさと村」を設置し, 過疎地域の活性化に貢献 (92年8月)	
	森林組合	・森林組合が, 原料の確保から販売までを村民の手で行う山菜工場を経営し (従業員6名), 村民の副収入の確保と就業の場として定着	

白川村	民間個人	<ul style="list-style-type: none"> <li>・山村活性化の担い手として女性の人材育成を進めるため、村内の女性の企画・運営による「21世紀女性フォーラム」を開催(92年3月)</li> <li>・村が道路や河川の美化、フラワーロードの管理、公衆便所の清掃、自然環境の保全にあてる環境美化基金を設置し、2億円を目標に積立中(92年)</li> <li>・村が大規模な合掌造りによる「白川郷体験館」を建設。観光客にそば打ちやわら細工を体験させる(92年6月)</li> <li>・村が出産奨励金制度を制定(74年)</li> <li>・そば加工施設を創設地資源開発公社が運営し、麺だんごを約2t生産(88年度)</li> </ul>	<p>「リフレッシュふるさと」推進モデル事業 年間雇用者6~8名</p> <p>年間雇用者7~10名</p> <p>ふるさと創生1億円</p> <p>会費1本25,000円</p>
	村		
	村		
	村		
	公社		
	生産組合	<ul style="list-style-type: none"> <li>・健康茶加工場を白川郷山菜組合が運営し、山菜加工に加えて、健康茶(山草・薬草が原料)を生産(89年度)</li> <li>・村が村民に呼びかけて「糸車の会」発足(89年)、めん羊(サフォーク種)の毛を使って毛糸づくりに取り組む(91年~)めん羊を夏場の観光牧場として位山スキー場に放牧、秋にはサフォーク・ラム肉祭を開催</li> </ul>	
	村	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国指定天然記念物で樹齢千余年の「臥竜桜」を記念した桜祭の開催や周囲の環境整備を行う「臥竜桜の里づくり事業」に取組む。臥竜桜を中心とした「文化の里づくり」を目指し、全国の日本画家から広く作品を公募</li> <li>・村が農業体験(田植え、稲刈り)を取り入れた宿泊旅行を実施</li> </ul>	
	村	<ul style="list-style-type: none"> <li>・りんごの木を都会の人々に所有してもらい、収穫や自然を満喫してもらうりんごオーナー制度を創設(元年、ひまわり農園)、岐阜市、名古屋市を中心に360家族が加入(91年12月)</li> <li>・特別町民制度「ふるさとくぐの会」を設立(81年)、地元特産品の直送、イベントの開催等により都市住民との交流を推進</li> </ul>	
	村	<ul style="list-style-type: none"> <li>・町が人口増加対策として、出産奨励金制度を制定、第3子以上の出産に対して、補助金10万円を支給(92年5月)</li> <li>・地元への就職を奨励するため、地元就職者に対する激励会を開催(88年)</li> <li>・村が出産奨励金制度を制定(91年)</li> </ul>	
朝日村	民間個人	<ul style="list-style-type: none"> <li>・若者のむらおこしグループ「夢来塾」が「高齢者・若者センター」を運営し、特産物の製造販売情報・案内のサービス業務等により村の活性化</li> <li>・「朝日村あらさとフォーラム基金」を設立し、国際文化交流、都市との交流、人材育成等の事業により定住促進を図るとともに活力に満ちた独創的、個性的な村づくりを目指し地域の活性化に取り組む</li> <li>・「畜産センター」(村の和牛改良組合の管理)による肉用牛地域内一貫生産体制により生産の安定化を図る</li> </ul>	<p>従業員14名、ほうれんそう70ha、切り花40a</p> <p>「ヒューマン・グリーン・プラン」に基づく1,200haの森林開発</p>
	第三セクター	<ul style="list-style-type: none"> <li>・定住促進に資するため、第3セクター「タカネマリオンフーズ」を設立し(87年)、山菜の加工・販売により、若者の定住に成果(91年)</li> <li>・三人のUターン青年が、基盤整備された農地を借りてほうれんそう、花木等の生産組織(南乗鞍高冷地園芸組合)を結成し、月給制とパート雇用で企業的な農業経営を展開</li> </ul>	
	第三セクター	<ul style="list-style-type: none"> <li>・村や企業等の出資により第3セクター「飛驒森林都市企画株式会社」を創設し、四季滞在型の森林リゾートの開発を推進(91年12月)</li> </ul>	
	民間個人	<ul style="list-style-type: none"> <li>・50歳以上の町民8名で組織した宮本特産物研究会が、地元のとうがらし、山椒、えごま等を使い特産品「古川やんちゃ南ばん」を開発、販売(92年1月)</li> <li>・JA吉城農協が複数の自治体と連携して「財団法人・吉城農業後継者育成基金」を設立、1億円金を造成し、運用益を新規就農者への祝金や農業研修等に活用(91年4月)</li> <li>・特産物加工センターが、飛驒牛を使ったハムを生産、販売(宅配)</li> <li>・町が就職奨励金制度(86年)、出産奨励金制度(90年)を制定</li> </ul>	<p>(JA吉城、国府町、古川町、河合村、宮川村)</p> <p>農山村地域活性化緊急特別対策事業</p>
古川町	農協	<ul style="list-style-type: none"> <li>・JA吉城農協が事業主体となって特産加工施設を建設。精肉加工、ハム、ソーセージ等の食肉加工の他、米を原料としたみたらし、おにぎり、また、ニジマス等を原料とした塩焼き等を加工販売(88年度)</li> </ul>	<p>91年の利用実績39件、ヘルパーは組合員の若者28名 加入数は町民1,800世帯の98%</p>
	農協	<ul style="list-style-type: none"> <li>・府町和牛改良組合が繁殖牛や子牛の飼養管理などを行う和牛繁殖ヘルパー制度を設け、ゆとりある子牛生産の里を目指す(90年4月)</li> </ul>	
河合村	町	<ul style="list-style-type: none"> <li>・有料テレビ(CATV)を78年にいち早く導入、番組の充実を図り地域に定着</li> </ul>	<p>91年の利用実績39件、ヘルパーは組合員の若者28名 加入数は町民1,800世帯の98%</p>
	森林組合	<ul style="list-style-type: none"> <li>・森林組合が運営する山菜の加工施設(61年創設)を増設し、村民の就労の場の拡大を図るとともに、村民に利益を還元(91年5月)</li> <li>・村が企業への貸付を目的にファクシミリやパソコン通信などの通信機能を備えたリゾートオフィス(5戸)を建設(91年)</li> </ul>	
	村	<ul style="list-style-type: none"> <li>・村が若者の定住を図るために、「河合村結婚祝金贈呈条例」を制定(74年)</li> <li>・村おこしの一つとして飛驒特産の万波高原だいこんを使ってキムチを試作、冬期間の雇用確保等を狙う</li> </ul>	
	村	<ul style="list-style-type: none"> <li>・有線TV放送及び村営水道の加入負担金の支給、3子に対する保育料の支給、工場及び家屋の新築・増築資金の借入に対する利子補給、Uターン奨励金、入村奨励金、出産奨励金、地域産業育成研修奨励金、住宅新築祝金、結婚祝金、住宅及び住居の確保、斡旋等きめ細かな対策を講ずる(89年)</li> </ul>	
宮川村	村		

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

神岡町	町	・「神岡町就職促進に関する要綱」を定め、町内に就職する学卒者、帰町就職者に奨励金を支給（88年）
上宝村	村	・サフォーク種のめん羊を飼育し、特産料理として、流葉ラムの产地化（ラム肉の里流葉）を目指す
民間個人	村	・温泉熱を使い、花きの生産直売とシクラメン鉢の市場出荷で周年農業の確立に挑戦（92年） ・農家主婦グループが休耕田30haを利用してラベンダー8,000本を栽培、ボブリ加工し冬場の現金収入に寄与 ・出産奨励金制度を制定（92年）

(備考)

・農林水産省東海農政局企画調整室『東海農業白書』1991年、およびヒアリング調査結果より作成

産業生産物・加工品の展示・販売促進施設の整備などについても町村のイニシアティブが強く、生産者など民間による高付加価値農作物の研究開発が極めて少ない。

中濃地域の農山村振興の特徴は、活発な事業の多くが、村が大部分を出資する第三セクターを事業主体としている点にある。支援内容は、市町村による単独事業では若者の就農や結婚による出産・定住を促進するための奨励金制度の多い点が注目される。公共セクターが農業の担い手を育て、特產品をつくり、地域農業、加工業の生産性を高め、定住環境を整備していくことに、地域づくり事業のねらいが置かれている。

### C. 東濃地域の農山村地域づくり事業

この地域の場合も、中濃地域と同様に「自治体等の農業・農山村振興支援」による事業が圧倒的に多い。ただ、事業数が中濃地域の各自治体に比べ多い点が異なる。事業主体は、町村が大部分である。その支援内容は、中濃地域とほぼ同様であるが、奨励金制度とともに地場産業生産物・加工品の展示、販売促進施設の整備、販促イベントを多く含む点が注目される。しかし、町村のイニシアティブが農業・農山村振興の鍵となっている点は中濃と同じである。

また、「高付加価値農産物の生産と交流」では農協、農家有志の小集団が主体になり、新商品開発とその普及に取り組む姿がある。民間の力が弱いこの地域も、経済圏としてみれば既に名古屋経済圏に含まれており、大消費地を後背地とすることにより農協、自治体、生協による産消提携事業を活発に展開している点に特徴がある。しかも、この事業を通して、東濃地域全体が「自然環境と資源の保全」を目指し、「国や自治体の農業・農山村振興支援」を受け入れながら

ら、「交流による農家経営の多角化」を展望している点に注目したい。先に見た東濃牧場活性化対策研究会の提示したビジョンは、そうした東濃地域の農山村振興を産消一体の中で広域的・複合的に展望する事例といえよう。

### D. 飛騨地域の農山村地域づくり事業

この地域では「自治体等の農業・農山村振興支援」、「高付加価値農産物の生産と交流」を事業の柱とする自治体が多い。この点では中濃や東濃と異なり、むしろ西南濃地域と類似している。事業主体を見ると、前者では町村、第三セクター、町村と農協との共同体、財團法人による場合が、また後者については農協、第三セクター、森林組合、加工業者による場合が多い。

事業内容を見ると、前者は中濃や東濃と同様に定住促進策が多いが、それを単独ではなく観光事業と複合化して高い事業効果を目指す自治体や事業が多い点に特徴がある。観光客・観光消費額が県下有数という地域特性を農業・農山村振興とジョイントさせているわけである。

他方、後者についても地場の野菜や果物の加工・販売を観光と結び合わせ、事業の多角化を目指す農業者、事業者集団がある。西南濃地域に比べ消費地からは遠いものの、中濃や東濃に比べ規模の大きい観光資源と高冷地という自然条件を生かした生産基盤があり、それを公共セクターのみでなく、農業者や農協などの民間セクターが生かして高付加価値化しながら農業・農山村振興に結びつけていくこうとする点に、飛騨地域の農山村づくりのねらいがあるようである。

## おわりに

本稿の課題は、地域づくりの課題を抽出し、

事業（表中の太字で記した事業は農業・農山村の活性化を目的とした事業）

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

郡上郡 (八幡町)	都上踊りの祭典地	住民主導のイベント支援	音楽、地元住民	「アートビア・イ・ベンツ推進事業」	音楽を楽しむ会・立光学舎・ホットクルア	1985—	町民が盛んにイベントを企画
	同上	住民主導の町・物づくり支援	地元住民	「まちづくり講習」	八幡町	1985—	住民主体の町づくりに向け全国的な経験・研究交流を開拓
(大和町)	古今伝授で著名な地 「くるす隊」の写本保存	和歌・短歌で全国世界と交流 地元民で自の能文化を承る	和歌、短歌くす隊	「古今伝授の里」(り)	大和町 東氏文化講習会・能くするす実行委員会	1987—1998	能を通じ全国的な文化交流
(白鳥町)	古来白山信仰の差違影響 156号沿道にて物産セントー建設	高瀬渓谷整備で観光拠点形成 特産品開発と観光拠点化	文化財 特産品	「白山差違影响の里」整備事業	白鳥町	1988—	能を通じ全国的な文化交流
(高富村)	県下ビック3のスキーリゾート	冬季雇用で若者定住化	スキーリゾート	「かます高原冬々スキークレーシヨン整備事業」	大日白山リゾート(第三セクター)	1990—1998	複合的大規模リゾート開発計画
(美作村)	文流地大下でも高齢化 円空の出生地を伝承	高瀬渓谷路で都市近郊観光客吸引 文流で共通課題を討議	多目的総合公園 田舎など 全国の自治体	「ふるさと公園整備事業」	高瀬村 美作村 美作村 明吉村	1990—1994 1987—1990 1989—	高瀬村 美作村 美作村 明吉村
(明宝村)	過疎化、高齢化の進行	渓谷観光で若者定住化 村民の定住環境の整備	スキーリゾート 運動公園 集金所	「丹波の里公園整備事業」 「全国美しい村サミット」 「接骨の里公園整備事業」 「めいばうスキーリゾート開発事業」 「運動公園整備事業」 「地区集会整備事業」	名鉄明方開発(第三セクター) 和良村 和良村	1988—1993 1989—1990 1989—1990	村が主導して民間を活用
加茂郡	住民の半数が町外へ通勤 若者定住の促進	町内へ就意の場を形成 ヘリコプターで城山式 立派交遊イベントの定着	工業団地 新規入 地元住民	「櫛葉工業団地創成事業」 「坂筋町町丸(えり)」 「富士町まつり」 「みみのフアリーベーグ整備事業」 「三日町マリースポーツカーニバル」	板柳町 坂筋町 富士町 川辺町	1989— 1980— 1980— 1988—1989 1989—	町内の加茂山開發で流入人口増へ
(坂筋町)	住民の半数が町外へ通勤 若者定住の促進	町内へ就意の場を形成 ヘリコプターで城山式 立派交遊イベントの定着	工業団地 新規入 地元住民	「櫛葉工業団地創成事業」 「坂筋町町丸(えり)」 「富士町まつり」 「みみのフアリーベーグ整備事業」 「三日町マリースポーツカーニバル」	板柳町 坂筋町 富士町 川辺町	1989— 1980— 1980— 1988—1989 1989—	町内の加茂山開發で流入人口増へ
(富士町)	農業・畜産の寡少化向上 世界最古の戸磐の故地	住民の交流拠点建設 渓谷スキー場	多目的ホール ダム湖、カヌー	「七郎まちおこし事業推進委員会」	川辺町 七郎町施設文化祭実行委員会	1989— 1990—2002	町内での加茂山開發で流入人口増へ
(川辺町)	ダム湖に多くの駐車場 場	ダムと一休的に河川利用 特産開拓の拠点づくり	河川 地場農産品 同上	「リバーサイドラン」 「七郎まちおこし事業」 「雅義文化祭」	八百津町 八百津町 白川町 白川町・白川町ビス・アイ市友好協会(クリア)	1986— 1986— 1988— 1989—1991 1989—1992	八百津町 八百津町 白川町 白川町・白川町ビス・アイ市友好協会(クリア)
(七郎町)	新丸山ダムの建設計画 工場誘致、住宅団地造成	ダム湖・ダム周辺の観光開拓 ダム湖・ダム周辺で農林整備 ダム湖・ダム周辺の観光開拓	ダム湖 跡 河原、落葉 ハイオアルガン	「新丸山ダム水選地整備開拓計画」 「新丸山ダム水選地整備事業」 「美鈴白水(くまづのり)」 「国際音楽のまちづくり」	川辺町 川辺町	1990—1991 1989—1992	川辺町 川辺町
(八百津町)	新丸山ダムの建設計画 利便性悪、道路整備 バイオアルガン整備家が在住	ダム湖・ダム周辺の観光開拓 不融通かし、渓谷整備点形成 バイオアルガン整備家が在住	ダム湖 跡 河原、落葉 ハイオアルガン	「技術と心でつくる東白川の家受注社大事業」	東白川村・木造建築組合・カラット組合	1985— 1988—1992	高級注文住宅は売上25億円以上
(白川町)	東濃ヒノキの產地	木造注文住宅で産業振興	東濃ヒノキ	「山と川の交流・インテグレーション事業」	東白川村	1991—1992	東白川村
可児郡	地域自然環境の活用	住民交流の場づくり	森林など	「山と川の交流・インテグレーション事業」	東白川村	1991—1992	東白川村
(御器町)	企業説教失敗への反省	優良企業の説教と若者雇用	工業団地	「櫛葉町工業団地開拓整備事業」	御器町	1988—1997	御器町
(東山町)	生活環境保護開拓 森園丸出生の金山城跡 町制100周年記念	町民交流の大イベント 金山城跡を観光拠点化 歴史イベントで広報美化	森林 金山城跡周辺 宝町文化	「みたけの森まつり」 「古城丸整備事業」 「歴史学者研究会」	みたけの森まつり実行委員会 兼山町 兼山町商工会青年部	1983— 1988— 1989—	みたけの森まつり実行委員会 兼山町 兼山町商工会青年部
東濃地域 土岐郡 (笠原町)	東濃研究会都市構想 核融合研究員の生毛電設等	住宅		「優良生毛地帯事業」	笠原町	1988—1991	笠原町

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

中越川・惠那地域 恵那郡 (安下町)		湖周辺の魅力化 若者参加と全国説知会度	湖 音楽	「桜の湖 CAMP コンサート」 「桜の湖 CAMP コンサート実行委員会
(上川村)	湖濱用の人工湖の活用 フォーカングコンサー トが定着	特産品展覧で販促化 ふるさと振興会支援	ヒノキ、山まゆ等 住民 ヒノキ	「五大のやかた建設事業」 「ふるさとまつり」 「かご母ふるさと村創設事業」
(加子母村)	ヒノキ・山まゆの産地 帰省者と村民の交流 東濃ヒノキが7割	都市住民のセカンドハウス村 施設		
(伏知町)	湖周辺の美化 湖遊びの活用	村のイメージ向上 会主大 スボーツ・クレーン・ヨノの懇	花 スポーツ	「国道257号沿道美化運動」 「海防公園整備事業」
(福岡町)	県の花街道モデル事業 中津川市と差異化強化	増加する観光客の引込み 渓谷美を生かし観光開発	多目的公園 渓谷、郷土芸能 歌	「喜木曾街道公園新設事業」 「福岡ローマン渓谷整備事業」 「福岡夢アソブエフード整備事業」
(越川村)	町民の取組りで有 名な名産地有名	町の広報PR 石をテーマにしたお点づくり	石 石、音楽	「ひるかわオブジエフード整備事業」 「ひるかわねサンス、石の村から文化祭音」
(岩村町)	三大山城「岩村城」で有 名	村のPRと地域C.I.の確立 歴史財産を生かし観光回復	岩村城、住民	「岩村城藩主邸大根 復元事業」 「女城主忍足美佐子杯ディスマラソン」
(山脚町)	女城主の里づくり定着 日本一の萬葉書地満州 東洋遺作地満州	女城主の里のPR 豪天舞をはじめ町をPR	マラソン 豪天	「山脚町営、所食施設」 「萬葉物語品開発事業」
(明智町)	豪天舞と面影とした町	豪天の舞説明会 町民主生と観光都市づくり	大正文化化、住民	「日本正村鑑賞事業」
(串木村)	大正村の理念を普及 説明会	町民と観光客との交流の場 山中の豊肥駅跡	公園 歌	「よあい広場整備事業」 「くはら風の歌歌謡事業」
(上矢作町)	深刻な過疎化 地盤沈下等で過疎化 高齢化等で省化が必要	斐庭金剛山へ駆入歩道 福寿草等の種類展覧 田主生高い種類展覧	発掘工 福寿草 牛	「おこし事事業（人口增加に対する事業）」 「福寿の里整備事業」 「福寿のまきばづくり」
新野地域 金田郡 (萩原町)		地域づくり推進運動発足 住民主体、行政双方で町づく り	地元住民	「ふれあいの地域づくり推進事業」 「萩原町・ふれあいの地域づくり推進協議 会」
(小坂町)	人口が1988年以降減少 ヒューマングリーンシテ ンの開拓案	広域交流で若者会会館 御岳山麓のソート開発	地域自然環境 御岳山麓	「位山自然園整備事業」 「位山マウンテン公園整備事業」
(下呂町)	県下有数の木材生産額 文化資源の未活用	木製野外クレーション施設 整備	竹原文楽 河川、公園 ギフトチャラ	「リフレッシュふるさと推進モデル事業」 「ふるさとの社会整備事業」 「いでの里公園化事業」
(金山町)	文化資源の未活用 明治16年やアチャウア完 成の地	温泉とせん都光景点づくり 幡はく温泉客の取込 ギワイチヨウウ完 成の地	住民、留学生	「キチヨウの保護と人工開発」 「キチヨウの保護と人工開発」
(馬瀬村)	激流釣りの魅力が馬瀬 川	民間主導で留学生交換 清流保護と全国文化	アユ	「清と清流の點まつり」 「馬瀬村」
		下呂・高山等との差別化 独自の自然型觀光拠点形成		「離地等利用施設整備事業」 「馬瀬村」

大野郡 (丹生川村)	スカイライン以外で乗轍 活性用	乗轍観光の強化、村のPR	乗轍岳	「飛脚・にゅうかわ乗轍スカイマラソン大会」 温泉	丹生川村
	通過型観光からへの脱却 新しい若者流出	温泉滞在型観光づくり 若者定住に向け文化スポーツ 整備	温泉文化、スポーツ	「温泉がーリング」 「清見村運動公園整備事業」	丹生川村 清見村
(清見村)	高齢者活用花づくり フェンスの指定	新商品開発で若者を活性化 温泉型雇用の確保	ラベンダー スキー場	「ラベンダーの里づくり」 「山中温泉株式会社利用整備事業」	清見村 山中山間整備(第三セクター)
	中山山開発上の一一体化 狭い耕地と不安全な耕種	過年型ソート基地の整備 地盤調査用し定住促進 ハバーを通じ若い人材育成 様の保険と村のPR	スキー場 薬草 パレーボール 臥龍桟	「一色園スキーフェスティバル事業」 「健太郎加工組合」 「山中温泉株式会社利用整備事業」	一色園 白川村 宮村
(北川村)	自然記念物 の指定	伝説の富士山の活用 都市との交流促進	天の岩戸 地産品	「日本青年伝説の地」 「ふるさとくの会」 「ふるさと農産直販所建設事業」	飛騨高山原立山まつり実行委員会 久々野町
	過年型観光で新規店舗 高品質の高級品販売 1986年冬季国民体操選手権 後池農業地帯からの脱却	都市との交流 地盤調査用し定住促進 ハバーを通じ若い人材育成 野菜・畜産・果樹等の地産業 大型イベントで村をPR	スキー場 地産品 野菜	「飛騨高山原立山まつり実行委員会」 「第51回国民体育大会冬季大会競技」 「飛騨高山地区農地開拓事業」 「日本・野菜祭」	久々野町 明日村・御岳合掌閣高原開拓部 朝日村 高根村
(宮村)	伝説の富士山の活用 都市との交流促進	都市との交流 地盤調査用し定住促進 ハバーを通じ若い人材育成 野菜・畜産・果樹等の地産業 低い農業生産の地化	P.R. 天の岩戸 地産品 野菜	「日本・野菜祭」	高根村
	過年型観光で新規店舗 高品質の高級品販売 1986年冬季国民体操選手権 後池農業地帯からの脱却	都市との交流 地盤調査用し定住促進 ハバーを通じ若い人材育成 野菜・畜産・果樹等の地産業 低い農業生産の地化	地盤整備と市民の交流	「歴史ロマンの里終帰農業」 「飛騨古川音楽大賞」	古川町 古川町
吉城郡 (古川町)	歴史的伝統文化の活用 民間の音楽活動が定着	全国レベルの音楽イベントで PR	起こし太鼓 クラッシャなど	1989—1992 1989—	古川町 古川町
	農林業・行政幹部の活性化 地域資源の未活用	町内難観測地図の解説 リゾート産業へ若者雇用	有線テレビ 宇津江四十八滝 雪	「国際有機トレード事業」 「飛騨国芦ノ下ソート開拓事業」 「雪かきかわらん」 「雪かき雪溶雪まつり」	飛騨国芦ノ下ソート開拓(第三セクター) 河合村 河合村
(河合村)	全国有数の米穀地帯 散布十番と未来をめぐる交流	過往技術の活用運動 360号道の活用	不仲な雪を生むしPR 温泉	「温泉アリソート整備事業」 「温泉アリソート自然公園事業」 「みやげが生まれること自然公園事業」 「神乃湯アプロンティア開拓構想」	官川村 官川村 神岡町 神岡町
	豊かな文化財の未活用	安曇トネル開通 交渉化	温泉	「ヘルシーランド農業開拓事業」	上宝村 上宝村
(備考) ・掲載「観光リゾート開拓政策の地域計画論的再考」「地域経済」岐阜経済大学地域経済研究所1993年、岐阜県企画部「力が町が村時の地域活性化グレーベル」1990年3月より作成					

地域活性化に向けた具体的な政策提言を行うことにはない。本稿は、あくまでも1980年半ば以降今日に至る政府の経済構造調整政策（日本農産物市場のボーダレス現象）下での、岐阜県下の99市町村の地域問題を農業生産の動向や農山村社会構造の変化との関連で捉え、農業・農山村振興の条件や方向性について整理したに留まるものである。しかし、以上の検討を通して、岐阜県の農業・農山村地域、なかでも中山間地域が極めて困難な状況に直面している現実と、こうした現実の中で山間農業地域を中心に岐阜県の農業・農山村地域が生き残っていくための課題や、さらに生き残らなくてはならない「存在意義」がわざかながら見い出すことができたようだ。こうして得た検討結果をもとに、農業・農山村振興プロジェクトの進捗状況を確認し、岐阜県下の個々の地域農業・農山村の再生にむけた諸提言を行うための調査研究にとりかかることにしたい。

また、岐阜県の地域づくりを総合的に促えるという点からすれば、岐阜県における林業振興事業、縮小再編成に向かう都市商業地域（いわゆる商店街）の振興事業、繊維・刃物・陶磁器・木工製品など全国的に見て特化係数の高い地場産業および産地の活性化事業の現状、課題、今後の方向性についても分析をしなくてはならない。この点も今後の調査研究の課題としておきたい。

### 注

- 1) 太田正「90年代国政政策の展開と名古屋大都市圏」岐阜経済大学地域経済研究所『地域経済』第14集1994年3月、P 19-24。
- 2) 日本生活協同組合連合会『環境保全型農業の展開条件を探る』1993年、P 12-13。
- 3) JJC環境対策室「1994年9月、県提携組織アンケート結果」
- 4) 岐阜県「協同組合間提携をすすめる準備調査報告」1992年8月、P 2-3。
- 5) 「日本農業新聞」1994年12月5日付。
- 6) 同上、1994年12月17日付。
- 7) 同上、1995年3月14日付。
- 8) 東海コープ協議会編「恵那の農業、農村と消費者との提携に関する報告書」1992年8月、P 9-13。
- 9) 「岐阜新聞」1995年2月15日付。

- 10) 東濃牧場活性化対策研究会「21世紀の東濃牧場活性化ビジョン」1993年11月。
- 11) 守友裕一「農山村再生の課題とは何か」「住民と自治」1995年2月。
- 12) 東海コープ協議会編、前掲書、P 52-54。

### 主な参考文献

- 恵那の農業・農村と消費者との提携に関する研究会「恵那の農業農村と消費者との提携に関する研究会報告書」1992年8月
- 永田恵十郎『地域資源の国民的利用』農山漁村文化協会、1992年
- 農林中金研究センター編『環境保全型農業の展望』農山漁村文化協会、1989年
- 日本協同組合連絡協議会（JJC）編『環境保全と協同組合』家の光協会、1992年
- 清水注、農林中金総合研究所編著『水と緑を守る農林水産業』東洋経済新報社、1994年
- 農山漁村文化協会「1995年現代農業増刊、産直革命ものからいのちへ」1995年
- 鈴木文嘉編著『地域づくりと協同組合』青木書店、1991年
- 効協同組合経営研究所編『協同組合間提携の理論と実践』全国協同出版、1992年
- 原剛『日本の農業』岩波書店、1994年
- 朝永彰『エコロジカル・リゾート』学陽書房、1993年
- 矢口芳生『食料と環境の政策構想』農林統計協会、1995年
- 日本農業市場学会編『問われるガット農産物自由貿易』筑波書房、1995年
- 日刊工業新聞編『平岩リポート』にっかん書房、1994年
- 東海農政局統計情報部編「農林漁業、現地情報」No257~276
- 蓮見音彦『苦悩する農村—国の政策と農村社会の変容』有信堂、1992年
- 日本生活協同組合連合会安全政策推進室『生協産直とグリーンライフ』コープ出版、1994年
- 小田切徳美『日本農業の中山間地帯問題』農林統計協会、1994年

### （付記）

本稿の作成に当たっては、岐阜大学農学部講師有本信昭氏、岐阜地区市民生活協同組合渡辺優氏、東海農政局岐阜統計情報事務所より、格別のご配慮ならびにご指導を賜りました。文末ながら、厚くお礼申し上げます。

附表1 地域別および市町村別農業生産指標（1991年度）

		農業率	農業人口率	就業率	事業者率	男子事業者率	男子生産	中核の農家	2面以上	庭園農家	500万以上	耕作面積	1戸經營率
(1) 西 南													
(1-1) 岐阜県	市	29.7	36.6	32.0	19.5	51.7	39.7	4.4	1.5	68.5	2.9	9.5	58.6
岐阜市	市	37.1	44.1	31.5	19.9	55.0	33.2	4.0	1.8	57.4	3.2	8.9	45.7
(2) 中 京	愛知県	36.7	42.5	32.4	21.9	45.9	35.5	3.2	1.3	58.9	2.6	6.6	46.2
(3) 三重県	三重県	44.8	53.4	35.3	30.1	49.5	39.8	12.4	3.1	64.4	6.8	7.7	56.1
(1) 西南濃地帯													
(1-1) 岐阜県	市	6.1 (94)	9.9 (94)	35.3 (26)	22.7 (44)	49.8 (64)	52.2 (19)	5.4 (30)	0.5 (67)	70.2 (39)	3.9 (33)	1.0 (87)	54.0 (42)
岐阜市	市	20.3 (74)	26.9 (76)	32.6 (49)	11.3 (76)	50.0 (58)	54.8 (15)	3.5 (52)	0.7 (57)	78.1 (23)	3.0 (40)	1.1 (86)	63.0 (29)
岐阜県	市	7.5 (92)	10.9 (93)	34.6 (33)	29.5 (25)	53.0 (34)	53.3 (17)	6.3 (25)	0.6 (60)	62.0 (61)	4.2 (29)	3.9 (63)	48.0 (52)
岐阜県	郡	3.5 (98)	4.5 (98)	19.7 (99)	47.6 (4)	63.3 (6)	33.3 (52)	6.4 (24)	— (—)	6.4 (99)	1.3 (66)	118.2 (1)	14.0 (39)
岐阜県	市	8.3 (91)	12.9 (89)	36.4 (20)	30.0 (24)	56.0 (59)	56.4 (11)	7.6 (17)	0.4 (74)	7.6 (11)	1.3 (65)	2.8 (68)	40.0 (68)
岐阜県	市	8.3 (90)	11.8 (90)	30.1 (65)	9.8 (81)	54.0 (31)	38.9 (43)	1.7 (79)	0.2 (84)	63.1 (57)	0.4 (92)	47.0 (54)	47.0 (54)
岐阜県	市	16.0 (81)	23.4 (81)	34.8 (31)	31.7 (18)	56.0 (60)	42.4 (33)	7.4 (19)	0.2 (83)	69.7 (40)	3.4 (37)	2.1 (75)	55.0 (44)
岐阜県	郡	4.6 (95)	6.9 (95)	38.3 (16)	31.0 (20)	42.9 (91)	33.3 (54)	5.6 (29)	0.4 (62)	66.5 (47)	0.9 (80)	2.5 (70)	52.0 (46)
岐阜県	市	36.1 (43)	42.4 (48)	34.6 (32)	24.8 (38)	33.4 (97)	19.1 (89)	2.2 (70)	0.8 (56)	76.1 (27)	1.0 (73)	2.3 (72)	56.0 (39)
岐阜県	市	8.7 (89)	14.3 (88)	29.2 (73)	7.8 (89)	67.1 (2)	1.4 (83)	0.8 (53)	0.9 (79)	71.6 (35)	0.9 (79)	0.8 (88)	54.0 (43)
岐阜県	市	31.2 (53)	38.5 (56)	34.8 (30)	30.2 (22)	49.8 (63)	42.0 (35)	5.2 (56)	0.5 (66)	80.6 (16)	3.3 (38)	0.2 (97)	69.0 (18)
岐阜県	市	31.2 (54)	36.7 (59)	40.0 (8)	35.1 (14)	46.1 (79)	47.6 (28)	8.7 (14)	1.6 (34)	83.1 (10)	6.6 (17)	0.5 (92)	76.0 (11)
岐阜県	市	29.3 (60)	41.7 (49)	41.4 (5)	42.1 (6)	46.2 (78)	67.7 (6)	12.6 (5)	3.1 (11)	82.0 (11)	8.0 (8)	0.3 (95)	80.0 (8)
岐阜県	市	36.1 (44)	54.8 (38)	29.3 (66)	6.2 (96)	37.5 (98)	14.3 (95)	0.9 (96)	0.2 (60)	53.9 (75)	0.9 (77)	15.5 (10)	35.0 (81)
岐阜県	市	25.0 (65)	31.1 (66)	30.1 (66)	7.2 (92)	59.0 (17)	31.1 (58)	1.1 (89)	0.3 (75)	68.2 (44)	0.9 (78)	5.0 (54)	49.0 (51)
岐阜県	市	60.4 (14)	66.8 (19)	36.1 (23)	39.5 (8)	48.3 (70)	55.0 (14)	10.5 (8)	1.7 (31)	82.1 (9)	7.1 (14)	6.9 (37)	66.0 (21)
岐阜県	市	21.8 (70)	26.7 (77)	26.1 (90)	8.6 (86)	60.4 (13)	22.2 (27)	1.2 (40)	1.2 (40)	83.0 (32)	2.6 (45)	14.7 (13)	33.0 (86)
岐阜県	市	9.7 (37)	14.8 (87)	27.7 (85)	7.4 (90)	49.3 (66)	29.9 (63)	1.4 (81)	0.8 (52)	74.4 (31)	1.0 (74)	0.7 (91)	63.0 (27)
岐阜県	市	47.1 (35)	56.5 (35)	34.5 (35)	40.8 (7)	48.6 (69)	80.5 (3)	13.4 (4)	12.0 (2)	88.6 (1)	11.3 (5)	0.3 (96)	125.0 (2)
岐阜県	市	46.4 (36)	55.1 (37)	27.6 (52)	28.7 (29)	52.6 (36)	55.6 (12)	8.9 (12)	0.9 (32)	90.3 (3)	6.8 (15)	1.2 (85)	92.0 (6)
岐阜県	市	24.8 (67)	31.5 (65)	32.2 (52)	27.5 (32)	50.4 (56)	62.7 (8)	8.7 (15)	2.8 (13)	81.0 (15)	4.1 (31)	6.8 (38)	77.0 (10)
岐阜県	市	35.4 (47)	44.3 (44)	28.0 (83)	12.2 (72)	54.8 (26)	48.8 (25)	3.4 (54)	2.4 (17)	88.6 (5)	1.8 (80)	0.5 (80)	88.0 (7)
岐阜県	市	60.7 (12)	68.0 (14)	23.8 (97)	7.1 (93)	63.2 (7)	20.8 (84)	1.3 (54)	1.1 (46)	69.3 (42)	0.5 (89)	5.3 (50)	49.0 (50)
岐阜県	市	21.7 (72)	27.8 (72)	28.3 (82)	3.9 (98)	65.7 (5)	24.5 (72)	0.7 (56)	1.2 (39)	73.8 (34)	0.6 (87)	1.5 (84)	60.0 (31)
岐阜県	市	26.8 (61)	33.3 (62)	25.0 (93)	2.5 (99)	62.5 (9)	20.5 (85)	0.4 (98)	0.3 (78)	60.8 (63)	5.0 (53)	40.0 (69)	56.0 (38)
岐阜県	市	19.7 (76)	27.7 (73)	23.0 (79)	22.8 (43)	46.7 (75)	69.7 (4)	6.9 (21)	2.0 (24)	77.1 (26)	7.8 (10)	0.5 (93)	71.0 (15)
岐阜県	市	60.9 (11)	68.8 (12)	29.6 (71)	12.2 (71)	52.4 (38)	69.2 (5)	4.3 (42)	2.1 (22)	90.6 (2)	3.9 (32)	1.5 (83)	95.0 (5)
岐阜県	市	30.5 (58)	43.2 (46)	30.4 (64)	13.8 (70)	50.5 (55)	42.2 (34)	2.9 (60)	0.6 (61)	81.3 (13)	1.8 (54)	2.1 (76)	64.0 (25)
岐阜県	市	11.8 (64)	16.3 (65)	34.5 (34)	10.4 (78)	56.5 (22)	50.0 (23)	1.2 (86)	0.6 (62)	77.4 (24)	1.2 (86)	0.0 (98)	56.0 (38)
岐阜県	市	31.5 (52)	40.1 (51)	31.2 (61)	8.7 (85)	32.9 (35)	23.5 (76)	2.2 (71)	2.5 (15)	74.9 (29)	1.5 (60)	0.8 (90)	63.0 (30)
岐阜県	市	61.3 (10)	66.8 (18)	29.2 (74)	11.4 (75)	56.0 (23)	30.4 (60)	1.1 (45)	1.1 (45)	83.7 (7)	2.1 (51)	4.9 (65)	65.0 (24)
岐阜県	市	31.9 (50)	38.9 (54)	33.1 (46)	25.3 (36)	50.6 (53)	41.0 (37)	4.6 (38)	2.8 (27)	82.2 (12)	0.9 (88)	75.0 (12)	75.0 (12)
岐阜県	市	30.7 (56)	38.5 (55)	29.8 (69)	10.3 (79)	55.5 (25)	45.5 (30)	3.0 (58)	2.1 (23)	80.2 (18)	1.7 (57)	0.4 (94)	69.0 (17)
岐阜県	市	38.3 (19)	60.9 (28)	36.9 (111)	8.2 (88)	44.7 (83)	3.8 (92)	— (—)	— (—)	10.9 (98)	36.0 (3)	2.2 (94)	32.0 (98)
岐阜県	市	58.6 (20)	66.1 (20)	27.6 (87)	8.2 (87)	47.6 (72)	4.8 (98)	0.7 (96)	51.2 (78)	0.7 (83)	14.6 (14)	33.0 (85)	22.0 (98)
岐阜県	市	20.4 (73)	23.5 (60)	38.3 (13)	25.0 (37)	44.4 (84)	33.3 (53)	5.4 (31)	— (—)	32.4 (94)	— (—)	22.2 (5)	25.0 (96)
岐阜県	市	57.5 (21)	72.9 (7)	40.3 (77)	21.6 (47)	42.9 (90)	19.0 (90)	1.1 (88)	0.6 (63)	60.8 (62)	0.6 (88)	66.2 (2)	44.0 (60)

経済構造調整下の農山村活性化計画 (鈴木)

(2) 中濃地域		農家率		農業人口率		就業率		専従者率		男子専業		男子生産		中勤農家		2畠以上		販売農家		耕作放棄		500万以上		1戸生産額	
福井県	市	14.4 (83)	20.3 (82)	26.6 (88)	17.1 (63)	52.4 (39)	50.5 (22)	3.4 (22)	3.4 (22)	50.5 (20)	57.5 (20)	32.4 (56)	4.3 (41)	1.6 (33)	77.3 (25)	2.5 (47)	4.8 (47)	63.0 (28)	63.0 (28)	14.1 (15)	1.9 (50)	38.0 (75)	38.0 (75)		
福井県	市	15.3 (82)	19.5 (83)	33.3 (94)	20.1 (54)	57.5 (20)	46.4 (29)	4.3 (41)	4.3 (41)	6.0 (26)	15.7 (43)	1.4 (31)	1.4 (31)	0.8 (55)	44.0 (86)	1.9 (50)	1.9 (50)	4.7 (25)	4.7 (25)	8.5 (53)	8.5 (53)	59.0 (33)	59.0 (33)		
福井県	市	19.0 (79)	27.5 (74)	35.0 (98)	21.8 (46)	51.7 (31)	46.4 (29)	3.5 (51)	3.5 (51)	6.0 (26)	54.1 (30)	0.4 (70)	0.4 (70)	0.4 (70)	64.2 (54)	1.9 (53)	1.9 (53)	8.7 (32)	8.7 (32)	44.0 (59)	44.0 (59)	—	—		
福井県	市	10.5 (86)	15.0 (86)	32.5 (51)	21.8 (46)	51.7 (31)	39.2 (51)	3.5 (51)	3.5 (51)	6.0 (26)	54.1 (30)	0.4 (70)	0.4 (70)	0.4 (70)	64.2 (54)	1.9 (53)	1.9 (53)	8.7 (32)	8.7 (32)	44.0 (59)	44.0 (59)	—	—		
福井県	市	33.5 (48)	41.3 (50)	33.8 (41)	17.5 (61)	62.7 (8)	36.4 (44)	2.0 (75)	2.0 (75)	1.9 (77)	27.3 (66)	0.6 (97)	1.0 (46)	1.0 (46)	50.1 (83)	45.7 (85)	0.6 (86)	22.9 (93)	22.9 (93)	26.2 (4)	26.2 (4)	37.0 (79)	37.0 (79)		
福井県	市	25.0 (66)	30.6 (67)	25.1 (92)	6.8 (95)	65.7 (3)	46.3 (76)	0.6 (97)	0.6 (97)	0.6 (97)	20.8 (83)	0.6 (97)	1.0 (46)	1.0 (46)	50.1 (83)	45.7 (85)	0.6 (86)	6.9 (36)	6.9 (36)	11.5 (19)	11.5 (19)	31.0 (96)	31.0 (96)		
福井県	市	31.9 (51)	36.3 (66)	24.0 (96)	8.9 (84)	65.3 (76)	46.3 (76)	0.6 (97)	0.6 (97)	0.6 (97)	20.8 (83)	0.6 (97)	1.0 (46)	1.0 (46)	50.1 (83)	45.7 (85)	0.6 (86)	1.3 (67)	1.3 (67)	29.0 (92)	29.0 (92)	15.3 (11)	15.3 (11)		
福井県	市	55.1 (26)	62.6 (24)	29.9 (67)	5.1 (97)	47.6 (73)	10.0 (96)	0.7 (94)	0.7 (94)	0.7 (94)	51.6 (44)	51.6 (44)	0.2 (88)	0.2 (88)	37.6 (89)	37.6 (89)	0.5 (90)	0.5 (90)	—	—	—	—	29.0 (92)	29.0 (92)	
福井県	市	55.1 (25)	62.6 (25)	28.9 (80)	5.1 (97)	47.6 (73)	10.0 (96)	0.7 (94)	0.7 (94)	0.7 (94)	51.6 (44)	51.6 (44)	0.2 (88)	0.2 (88)	37.6 (89)	37.6 (89)	0.5 (90)	0.5 (90)	—	—	—	—	29.0 (92)	29.0 (92)	
福井県	市	21.7 (71)	28.4 (71)	27.7 (84)	16.7 (65)	60.3 (14)	28.6 (64)	3.0 (57)	3.0 (57)	1.4 (36)	23.8 (75)	2.7 (62)	0.4 (73)	0.4 (73)	60.5 (65)	2.8 (42)	9.1 (31)	44.0 (61)	44.0 (61)	5.3 (61)	5.3 (61)	44.0 (62)	44.0 (62)		
福井県	市	59.7 (15)	68.2 (13)	28.4 (81)	7.3 (91)	57.0 (21)	25.4 (71)	1.3 (84)	1.3 (84)	0.4 (73)	51.2 (46)	2.7 (62)	0.5 (64)	0.5 (64)	66.1 (48)	0.7 (81)	1.1 (72)	4.0 (69)	4.0 (69)	4.3 (65)	4.3 (65)	102.0 (3)	102.0 (3)		
福井県	市	57.7 (32)	31.4 (59)	18.8 (58)	18.8 (58)	51.2 (46)	48.3 (26)	18.5 (3)	18.5 (3)	18.5 (3)	23.8 (75)	2.7 (62)	0.5 (64)	0.5 (64)	63.3 (56)	1.6 (71)	1.1 (72)	4.0 (69)	4.0 (69)	4.3 (65)	4.3 (65)	35.0 (82)	35.0 (82)		
福井県	市	47.6 (34)	57.7 (32)	42.7 (4)	50.4 (3)	50.9 (50)	48.3 (26)	18.5 (3)	18.5 (3)	18.5 (3)	23.8 (75)	2.7 (62)	0.5 (64)	0.5 (64)	63.3 (56)	1.6 (71)	1.1 (72)	4.0 (69)	4.0 (69)	4.3 (65)	4.3 (65)	10.5 (23)	10.5 (23)		
福井県	市	57.6 (20)	67.7 (15)	24.0 (95)	7.0 (94)	61.0 (11)	30.4 (61)	0.8 (91)	0.8 (91)	0.8 (91)	50.9 (50)	48.3 (26)	18.5 (3)	18.5 (3)	47.8 (82)	0.5 (68)	0.5 (68)	8.0 (9)	8.0 (9)	1.2 (68)	1.2 (68)	—	—		
福井県	市	50.6 (30)	55.7 (30)	30.8 (63)	33.3 (16)	59.9 (15)	55.2 (13)	8.6 (16)	8.6 (16)	8.6 (16)	59.9 (15)	55.2 (13)	8.6 (16)	8.6 (16)	70.3 (38)	20.7 (37)	70.7 (37)	—	—	—	—	—	—	—	—
福井県	市	67.5 (4)	77.2 (4)	24.9 (94)	11.8 (74)	54.2 (29)	19.5 (88)	1.4 (82)	1.4 (82)	1.4 (82)	54.2 (29)	19.5 (88)	1.4 (82)	1.4 (82)	60.5 (65)	2.8 (42)	9.1 (31)	44.0 (61)	44.0 (61)	5.3 (61)	5.3 (61)	44.0 (62)	44.0 (62)		
福井県	市	71.6 (2)	79.7 (3)	24.9 (94)	11.8 (74)	54.2 (29)	19.5 (88)	1.4 (82)	1.4 (82)	1.4 (82)	54.2 (29)	19.5 (88)	1.4 (82)	1.4 (82)	60.5 (65)	2.8 (42)	9.1 (31)	44.0 (61)	44.0 (61)	5.3 (61)	5.3 (61)	44.0 (62)	44.0 (62)		
福井県	市	11.8 (85)	19.1 (84)	38.5 (12)	32.6 (17)	48.2 (71)	62.5 (9)	5.9 (27)	5.9 (27)	4.4 (8)	62.5 (9)	62.5 (9)	5.9 (27)	5.9 (27)	70.9 (36)	5.6 (26)	10.0 (27)	68.0 (20)	68.0 (20)	7.5 (11)	7.5 (11)	74.0 (13)	74.0 (13)		
福井県	市	35.9 (45)	43.0 (47)	33.4 (42)	36.3 (13)	56.3 (7)	50.6 (54)	63.6 (7)	63.6 (7)	3.8 (9)	36.3 (13)	56.3 (7)	63.6 (7)	63.6 (7)	93.0 (14)	0.3 (79)	53.1 (76)	4.0 (61)	4.0 (61)	3.9 (62)	3.9 (62)	39.0 (72)	39.0 (72)		
福井県	市	26.4 (82)	32.5 (63)	32.9 (47)	21.3 (50)	53.7 (32)	15.7 (94)	1.7 (78)	1.7 (78)	1.7 (78)	52.6 (56)	15.7 (94)	1.7 (78)	1.7 (78)	50.4 (79)	0.3 (77)	50.4 (79)	0.6 (84)	0.6 (84)	10.3 (26)	10.3 (26)	10.6 (21)	10.6 (21)		
福井県	市	39.4 (40)	45.4 (41)	35.6 (24)	18.9 (56)	52.6 (37)	16.3 (93)	1.9 (76)	1.9 (76)	1.9 (76)	50.3 (53)	20.3 (53)	26.6 (67)	26.6 (67)	53.5 (74)	0.1 (86)	1.5 (59)	16.4 (8)	16.4 (8)	3.1 (67)	3.1 (67)	34.0 (84)	34.0 (84)		
福井県	市	37.7 (41)	44.6 (43)	31.9 (57)	11.1 (77)	50.8 (51)	21.3 (80)	2.9 (62)	2.9 (62)	2.9 (62)	50.8 (51)	21.3 (80)	2.9 (62)	2.9 (62)	65.0 (51)	0.1 (87)	0.1 (87)	6.4 (41)	6.4 (41)	44.0 (63)	44.0 (63)	2.2 (43)	2.2 (43)		
福井県	市	55.3 (24)	64.4 (23)	34.4 (37)	11.1 (77)	50.8 (51)	21.3 (80)	2.9 (62)	2.9 (62)	2.9 (62)	50.8 (51)	21.3 (80)	2.9 (62)	2.9 (62)	75.6 (28)	1.7 (30)	1.7 (30)	57.0 (36)	57.0 (36)	2.2 (43)	2.2 (43)	—	—		
福井県	市	53.3 (25)	62.4 (26)	39.2 (10)	38.7 (9)	46.3 (77)	21.1 (82)	7.5 (18)	7.5 (18)	7.5 (18)	46.3 (77)	21.1 (82)	7.5 (18)	7.5 (18)	75.6 (28)	1.7 (30)	1.7 (30)	57.0 (36)	57.0 (36)	2.2 (43)	2.2 (43)	—	—		
福井県	市	22.5 (86)	28.7 (69)	29.3 (72)	15.4 (68)	60.7 (12)	35.0 (47)	2.9 (73)	2.9 (73)	2.9 (73)	65.7 (4)	16.7 (91)	— (—)	— (—)	59.1 (67)	1.1 (71)	9.8 (29)	42.0 (66)	42.0 (66)	0.0 (99)	0.0 (99)	25.0 (97)	25.0 (97)		
福井県	市	8.8 (88)	11.5 (92)	34.4 (38)	9.7 (88)	65.7 (4)	16.7 (91)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	21.6 (97)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	— (—)	

## (3) 東濃地域

	農 家 率	農家/人口率	耕 地 率	耕 地 率	專從者率	男子 專業	男子 生產	中核的農家	男子 生產	中核的農家	2 ha 以上	販売農家	耕作放棄	1 戸經營耕
多治見市	21.0 (9)	2.8 (9)	32.3 (55)	24.3 (41)	55.6 (24)	39.2 (41)	21.1 (72)	43.1 (37)	0.4 (93)	12.2 (18)	32.0 (89)			
中津川市	22.8 (68)	30.4 (68)	34.4 (36)	15.9 (67)	50.8 (62)	34.4 (59)	21.9 (59)	65.5 (43)	1.4 (64)	3.9 (64)	39.0 (80)			
長野市	19.6 (78)	24.8 (78)	29.6 (70)	19.1 (83)	58.6 (19)	31.0 (59)	21.0 (50)	61.9 (38)	1.6 (58)	10.4 (24)	36.0 (45)			
岐阜市	26.2 (63)	34.5 (61)	32.0 (56)	10.2 (80)	51.9 (41)	24.4 (74)	2.3 (68)	69.4 (41)	1.4 (63)	9.4 (30)	53.0 (45)			
土 士	5.4 (55)	6.9 (56)	22.9 (96)	11.8 (73)	49.5 (65)	21.3 (79)	1.2 (87)	24.5 (55)	0.7 (82)	13.8 (16)	25.0 (95)			
笠原町	4.0 (97)	5.2 (97)	26.3 (89)	20.7 (52)	50.0 (61)	50.0 (24)	1.5 (80)	— (—)	23.5 (96)	— (—)	5.7 (44)	26.0 (94)		
郡	25.4 (64)	32.5 (64)	33.9 (40)	18.3 (60)	49.0 (68)	44.4 (31)	4.7 (31)	2.3 (18)	67.6 (46)	6.3 (18)	2.1 (74)	55.0 (41)		
坂下町	50.4 (32)	59.4 (30)	36.3 (21)	41.5 (94)	10.0 (97)	41.5 (94)	0.7 (93)	56.6 (69)	1.5 (61)	5.8 (42)	38.0 (77)			
中	65.3 (22)	65.3 (22)	37.1 (19)	31.5 (19)	45.2 (81)	48.0 (27)	6.5 (22)	1.3 (38)	7.5 (12)	1.7 (81)	45.0 (57)			
中	35.8 (46)	43.2 (45)	34.3 (39)	14.1 (69)	40.4 (96)	20.0 (86)	2.4 (65)	0.3 (76)	46.6 (83)	5.8 (43)	33.0 (87)			
中	58.7 (16)	67.6 (16)	32.7 (46)	25.3 (35)	44.9 (82)	33.9 (51)	4.2 (43)	2.3 (19)	80.3 (17)	3.5 (36)	3.3 (65)	66.0 (22)		
中	58.3 (18)	65.9 (21)	32.3 (34)	32.3 (34)	43.8 (88)	40.7 (38)	3.7 (48)	1.7 (29)	74.0 (33)	4.1 (30)	6.8 (39)	53.0 (34)		
中	36.2 (42)	45.4 (42)	33.3 (42)	21.0 (51)	44.4 (85)	25.8 (50)	1.8 (28)	7.7 (22)	78.3 (22)	2.7 (44)	4.6 (58)	69.0 (19)		
中	51.2 (29)	60.4 (29)	29.1 (76)	24.7 (40)	50.3 (57)	52.0 (26)	4.8 (36)	2.0 (25)	79.0 (20)	3.2 (39)	5.3 (49)	66.0 (23)		
中	29.8 (69)	36.8 (68)	33.2 (45)	29.6 (26)	50.9 (49)	54.6 (49)	0.6 (59)	64.8 (52)	1.4 (75)	47.0 (55)				
中	71.0 (3)	79.8 (2)	36.2 (22)	30.1 (23)	41.5 (95)	41.7 (36)	3.7 (49)	— (—)	87.9 (45)	1.8 (55)	10.3 (25)	40.0 (70)		
上	51.0 (29)	62.0 (27)	35.2 (27)	19.6 (55)	44.0 (86)	20.0 (62)	4.5 (39)	0.2 (81)	55.5 (70)	2.9 (41)	6.4 (40)	38.0 (78)		

## (4) 异體地域

	農 家 率	農家/人口率	耕 地 率	耕 地 率	專從者率	男子 專業	男子 生產	中核的農家	男子 專業	中核的農家	2 ha 以上	販賣農家	耕作放棄	1 戶經營耕
高 岩 益	7.3 (33)	11.6 (51)	46.0 (1)	56.4 (1)	51.1 (47)	85.2 (2)	27.5 (1)	11.6 (4)	79.5 (19)	20.9 (1)	2.1 (77)			
高 岩 益	30.6 (57)	39.9 (52)	29.1 (77)	27.9 (30)	61.2 (10)	52.0 (21)	51.0 (33)	0.5 (55)	55.1 (71)	5.2 (21)	10.5 (22)			
高 岩 益	30.0 (75)	27.3 (75)	34.9 (23)	26.5 (34)	56.9 (18)	26.1 (68)	3.5 (47)	1.1 (44)	37.4 (90)	4.9 (23)	12.5 (17)			
高 岩 益	19.6 (77)	28.7 (70)	31.0 (62)	27.3 (33)	54.5 (27)	42.7 (32)	6.4 (23)	0.8 (51)	49.0 (81)	4.6 (23)	15.9 (9)			
高 岩 益	30.8 (55)	38.3 (57)	31.8 (58)	17.0 (64)	68.1 (1)	22.2 (78)	2.3 (67)	0.6 (58)	46.3 (94)	1.8 (56)	5.2 (51)			
高 岩 益	62.8 (9)	71.3 (10)	37.1 (18)	37.1 (18)	37.2 (10)	34.8 (48)	5.0 (35)	0.4 (72)	65.1 (50)	3.5 (35)	21.5 (6)			
大 丹生 丹生	73.8 (1)	81.8 (1)	44.6 (2)	53.6 (2)	49.2 (67)	53.1 (18)	20.7 (2)	11.7 (2)	90.1 (4)	19.1 (3)	2.4 (71)	106.0 (2)		
大 丹生 丹生	73.8 (1)	81.8 (1)	37.8 (16)	36.8 (12)	51.9 (42)	39.4 (40)	12.3 (6)	5.4 (5)	85.6 (6)	13.5 (4)	7.4 (35)			
大 丹生 丹生	62.9 (7)	73.2 (6)	29.2 (27)	29.0 (27)	50.0 (62)	10.0 (1)	8.9 (11)	5.3 (6)	63.0 (58)	8.9 (7)	9.9 (28)			
大 丹生 丹生	56.6 (23)	67.2 (17)	29.2 (27)	18.8 (57)	42.1 (63)	20.0 (87)	2.4 (66)	1.2 (42)	60.6 (64)	1.2 (70)	10.8 (20)			
大 丹生 丹生	40.4 (39)	54.3 (39)	25.2 (9)	49.2 (40)	52.1 (40)	36.4 (40)	4.3 (40)	3.6 (10)	74.3 (32)	4.3 (27)	5.0 (52)			
大 丹生 丹生	41.0 (38)	49.2 (40)	29.0 (73)	35.4 (33)	37.2 (11)	46.1 (80)	36.4 (46)	11.2 (7)	65.9 (49)	10.7 (6)	4.9 (56)			
大 丹生 丹生	60.5 (13)	74.2 (5)	40.6 (6)	34.7 (15)	44.0 (67)	24.4 (73)	5.6 (28)	2.4 (16)	78.3 (21)	4.3 (28)	5.7 (46)			
吉 茂 茂	62.8 (8)	69.9 (11)	43.3 (3)	45.7 (5)	32.7 (99)	16.7 (92)	8.9 (13)	2.0 (26)	83.7 (73)	7.4 (13)	7.8 (34)			
吉 茂 茂	32.3 (49)	39.4 (53)	32.5 (50)	16.4 (66)	54.2 (26)	39.8 (39)	51.0 (34)	2.2 (20)	62.5 (60)	4.9 (24)	2.0 (78)			
吉 茂 茂	50.6 (31)	56.7 (34)	37.8 (15)	30.7 (21)	53.6 (33)	53.7 (16)	9.6 (9)	2.6 (14)	83.2 (8)	6.6 (16)	1.9 (79)			
吉 茂 茂	64.2 (6)	72.1 (9)	31.3 (60)	28.7 (28)	47.1 (74)	33.3 (55)	6.9 (20)	1.6 (32)	60.3 (66)	5.7 (19)	4.8 (58)			
吉 茂 茂	66.9 (5)	72.7 (8)	33.9 (19)	18.3 (59)	45.3 (89)	21.2 (81)	3.8 (46)	1.1 (43)	51.7 (77)	5.0 (22)	5.7 (45)			
吉 茂 茂	17.8 (60)	24.0 (79)	37.5 (17)	21.9 (45)	50.9 (48)	32.4 (57)	4.1 (45)	1.2 (41)	82.9 (59)	2.2 (48)	15.1 (48)			
吉 茂 茂	45.9 (37)	58.3 (31)	32.3 (35)	21.5 (49)	42.3 (99)	25.8 (70)	3.1 (47)	1.0 (47)	64.2 (53)	2.2 (49)	3.1 (66)			

(備考)

・表中のカッコ内の数字は県内順位をさす  
 ・東海農政局岐阜統計情報事務所「岐阜県の市町村農業生産指標」1993年2月より作成

## 経済構造調整下の農山村活性化計画（鈴木）

附表2 全国農業地域における地域資源活用型地域づくりの現状（1991年度）

	全 国	北 海 道	東 北	北 島	関 東 山	北関東	南関東	東 山	東 海	中 国	近 楽	四 國	山 陽	山 陰	冲 縄	南 九 州
イベント・祭りの実施数	3,160	212	400	222	613	202	226	185	321	10,2	310	316	218	304	361	50
イベント・祭りの参加者数	8,562	595	1,202	605	1,616	527	568	521	850	9,9	814	890	576	592	897	121
伝統行事・祭り	2,330	147	328	189	443	157	147	139	224	9,6	196	222	80	142	146	44
農林漁業祭	2,286	150	327	151	457	141	188	118	228	10,0	232	239	80	159	129	28
農業ボーツ交流型	1,580	105	197	100	307	91	101	115	151	9,5	158	164	63	101	113	27
地域資源活用型	1,045	100	177	78	172	34	41	77	97	9,3	88	111	40	71	89	7
その他	1,311	84	173	87	237	84	81	72	150	11,4	140	144	41	103	118	44
イシト・祭りの推進団体	2,348	95	307	167	482	154	174	154	244	10,4	233	239	80	159	172	43
市町村	882	53	91	74	192	56	47	89	89	10,1	98	96	60	60	88	8
農協漁業林組合	1,265	120	213	98	214	75	76	63	123	9,7	101	124	64	140	146	7
農商工・観光協会	1,393	131	180	96	234	80	65	65	147	10,6	116	148	54	94	104	8
タイプ別イベント実績数	15,307	1,045	2,169	1,099	2,855	848	1,062	935	1,463	9,6	1,511	1,583	545	1,038	1,024	181
伝統行事・祭り	4,924	306	740	404	903	316	344	243	449	9,1	356	448	157	291	604	74
農林漁業祭	3,115	209	503	203	623	177	298	158	315	10,1	291	326	165	221	307	36
農業ボーツ交流型	3,285	205	362	208	629	134	222	273	275	8,4	413	381	151	230	300	44
地域資源活用型	1,727	174	285	149	271	78	61	132	166	9,6	153	181	63	118	135	62
その他	2,255	151	279	140	429	143	157	129	257	11,4	259	247	69	178	229	19
タイプ別参加者数(人)	327,875	22,457	56,094	20,049	80,787	28,056	41,252	11,480	42,355	12,9	24,709	18,552	4,832	13,720	13,626	3,496
伝統行事・祭り	210,938	14,161	34,161	13,199	55,192	21,473	27,623	6,091	25,369	12,0	17,568	10,877	3,452	7,425	11,651	2,600
農業祭	55,896	1,550	5,350	1,775	9,350	2,060	6,130	4,809	13,4	8,6	2,816	2,371	606	1,764	24,344	7,338
農業ボーツ交流型	10,415	796	920	1,744	2,211	411	1,412	388	755	7,2	888	1,007	186	809	1,049	3,429
地域資源活用型	32,088	2,707	9,651	1,089	5,693	1,048	2,094	2,462	5,195	16,2	1,420	1,923	257	1,666	1,377	1,75
その他	38,546	2,808	5,589	3,066	7,632	3,060	3,935	779	6,226	16,2	2,017	2,374	319	2,056	4,351	3,507
農村と都市交流事業数	1,230	105	208	85	208	64	68	76	116	9,4	130	125	39	86	62	14
イベント等参加支拂額	479	28	77	42	85	31	31	31	48	10,0	56	44	13	25	51	7
農業等体験学習	463	45	79	39	21	21	25	24	36	7,8	57	39	10	29	26	—
伝統芸能文化交流	112	11	17	10	16	5	8	3	8	7,1	12	15	8	7	5	4
産直等の交流	251	24	48	32	39	8	18	13	21	8,4	25	28	3	25	12	3
その他の	389	46	74	15	73	28	15	30	41	10,5	38	43	18	25	18	3
交流事業の推進団体	912	77	153	64	154	51	52	51	81	8,9	89	89	32	57	54	—
市町村	754	67	142	59	126	40	33	53	52	6,8	69	72	22	50	51	1
農協漁業林組合	425	39	53	27	69	14	33	22	59	13,9	36	51	15	36	34	6
農業等の住民市民	81	10	16	4	12	2	4	6	8	9,9	8	10	2	3	3	7
その他の	274	29	45	14	47	10	20	17	34	12,4	40	28	7	21	10	—
主な交流相手	185	16	36	8	33	14	12	7	22	11,9	15	14	7	7	20	7
農村と都市交流事業数	5,180	412	732	361	1,088	236	540	312	427	8,2	699	457	123	334	185	134
イベント等参加支拂額	1,024	85	118	212	55	86	71	133	13,0	118	83	19	64	43	98	32
農業等体験学習	1,478	78	192	139	359	79	210	70	79	5,3	290	112	24	88	135	44
伝統芸能文化交流	255	18	39	37	9	24	4	81	3,9	36	29	16	13	14	26	5
地域資源活用型	1,143	49	97	20	214	20	81	71	136	20	105	125	19	355	29	9
その他の	1,280	182	286	64	266	73	46	147	124	9,7	119	119	44	64	59	25

	全国	北海道	東北	北陸	関東	東山	東海	南関東	北関東	西日本	中国	山陰	山陽	四国	九州	南九州	沖縄	
タイプ別参加者数	20,693	767	1,493	716	4,035	343	2,175	1,517	1,097	5,3	5,190	2,757	134	2,624	1,171	2,613	738	
会員	11,586	385	623	386	3,052	76	1,786	1,201	837	4,6	3,056	1,522	19	1,503	1,074	667	90	
イベント等参加者数	2,031	67	268	69	235	76	135	83	150	7,4	733	136	53	31	168	75	—	
農業等体験学習	440	8	92	109	45	32	12	1	5	1,1	104	34	23	2	16	3	21	
伝統芸能文化の交流	5,549	198	334	109	322	54	223	45	301	5,4	1,190	960	24	936	13	1,669	459	3
その他の交流	1,086	108	176	20	312	106	20	187	104	9,6	88	104	27	78	50	94	29	1
地元農産品加工市町村	1,786	120	284	151	239	85	64	90	128	7,2	165	239	77	162	114	96	19	115
農業組合	765	44	123	71	89	28	4	5	19	3,2	11	10	3	8	8	11	—	90
農業機械等の販賣直営	157	35	21	7	9	2	5	2	45	6,4	68	129	44	85	52	47	8	—
生産者グループ	130	12	23	15	15	2	3	10	18	3,8	10	22	9	13	7	21	9	10
生産者グループ会員	109	20	17	10	12	4	3	5	7	6,4	7	10	13	6	10	8	5	1
生産者グループ会員	1,087	45	181	92	134	56	42	36	86	7,9	111	154	50	104	76	150	53	5
婦人グループ	762	16	122	57	76	33	25	18	49	6,4	75	122	36	86	68	132	42	3
加工品別事業実施市町村	2,384	170	386	201	291	97	74	122	175	7,3	23	341	116	225	167	277	127	26
食用品加工	718	21	92	30	32	21	6	3	12	5,4	16	22	7	15	7	12	—	—
豆類加工	160	5	30	35	35	67	38	23	6	6,1	32	33	29	33	37	37	22	—
野菜加工	527	7	65	58	58	66	20	17	29	6,1	46	64	64	46	49	75	19	1
果物加工	545	37	105	87	87	52	58	18	24	5,1	42	46	33	49	44	63	28	—
加工品加工	449	14	87	62	62	17	55	11	10	3,4	18	33	31	35	37	23	15	1
加工品加工	321	11	23	23	23	9	19	6	8	5,5	22	31	6	25	17	17	17	1
加工品加工	146	2	23	9	9	6	5	12	25	25,3	3	15	8	7	6	5	15	4
加工品加工	99	1	7	1	17	1	17	1	2	9	12	7,5	20	22	8	14	3	—
加工品加工	160	10	39	29	29	11	2	2	9	9	9	17	4	13	5	10	1	—
加工品加工	224	23	22	5	20	11	3	3	8	3	10	4,5	14	28	12	16	7	14
加工品加工	116	14	14	8	15	4	4	7	13	11,2	12	12	5	7	12	11	2	3
加工品加工	82	6	15	8	7	1	3	3	8	9,8	6	11	4	7	4	11	4	2
ふるさと名産・クボタン	1,250	92	218	162	39	30	93	102	8,2	8,4	11	29	41	347	163	60	103	99
美郷市町村総数	236	15	39	26	37	8	3	26	8	3,9	31	39	23	30	44	12	17	4
農協森林総合	491	40	88	39	64	17	16	5	30	7,9	41	53	23	39	59	24	24	—
生産者グループ	244	18	37	20	17	6	6	1	1	5,4	19	50	35	5	30	8	8	4
婦人グループ	93	1	11	6	2	1	1	1	5	5	4	4	35	5	30	8	14	6
宅配便参加農林漁家数	1,585	132	337	167	280	46	30	203	87	5,2	92	206	97	109	149	149	188	45
宅配便参加農林漁家数	29,883	2,235	4,158	1,784	3,946	247	651	2,848	4,131	13,9	1,417	5,233	3,061	2,142	1,928	3,188	1,660	150
体験農園等設置市町村	790	46	98	51	166	54	73	39	90	11,4	98	69	17	52	54	99	18	1
所	4,088	72	257	171	1,362	169	708	485	531	13,0	628	347	45	304	187	400	132	1
園面積	5,325	13,898	2,442	43,110	4,260	34,044	4,806	21,104	40,773	11,9	41,077	1,062	40,015	4,544	5,103	687	12	—
実施市町村数	432	10	44	28	84	22	45	17	44	10,2	69	67	26	47	38	21	—	—
実施場所数	1,742	72	129	37	757	53	476	228	141	5,5	141	231	24	207	54	184	41	—
年間利用者数	6,143	32	564	148	1,730	162	1,181	386	1,252	20,4	919	519	99	420	311	606	41	—

附表 3 全国農業地域化を図るための緊急措置 (1991)

卷

附表 3 全国農業地域化を図るための緊急措置 (1991)

卷之三

